

**Provincia
di Milano**

Osservatorio Sociale

TERZO RAPPORTO SOCIALE DELL'AMBITO DISTRETTUALE DI CINISELLO BALSAMO

**UN MODELLO DI SISTEMA INFORMATIVO INTEGRATO PER L'ANALISI E IL
MONITORAGGIO DEI SERVIZI E DEGLI INTERVENTI SOCIALI NEI COMUNI DI
BRESCO, CINISELLO BALSAMO, CORMANO E CUSANO MILANINO**

A cura del
Centro Studi ALSPES

Cinisello Balsamo, Luglio 2010

Il rapporto è stato realizzato dal gruppo di ricerca del **Centro Studi ALSPES**

Direzione scientifica e coordinamento: **Domenico Dosa e Roberta Bosisio**

Hanno fatto parte del gruppo di ricerca:

Roberta Bosisio
Domenico Dosa
Elisa Bandelloni
Giuseppe Colotta

Il Centro Studi ALSPES si è costituito nel 1996 e opera nell'ambito della ricerca sociale, della valutazione e sviluppo della qualità dei servizi e della consulenza tecnica rivolta a operatori e amministratori locali.

Il Centro Studi privilegia un approccio multidisciplinare integrando competenze sociologiche, giuridiche ed economiche.

Tra i progetti più significativi realizzati negli ultimi anni segnaliamo la realizzazione di studi e indagini locali (analisi dei bisogni dei cittadini, disagio sociale e nuove povertà, giovani, anziani e migrazione), la costituzione di Osservatori Sociali su base comunale, analisi e valutazione di progetti di intervento sociale, valutazione della qualità dei servizi, consulenza e supporto tecnico ai Piani di Zona e la realizzazione di Carte dei Servizi.

Si desidera ringraziare le Amministrazioni Comunali di Bresso, Cinisello Balsamo, Cormano e Cusano Milanino per la collaborazione attiva dimostrata nella raccolta ed organizzazione dei dati. In particolare il nostro ringraziamento va agli operatori dei Servizi Anagrafe e dei Servizi sociali.

Un sentito ringraziamento va al dr. Mario Conti, dirigente del Settore Socio-educativo del Comune di Cinisello Balsamo e direttore dell'Ufficio di Piano comune, per l'impulso dato al progetto, e al suo staff: Maria Grazia Landoni, Angela Campanelli, Paola Cremonesi. In particolare, quest'anno va riconosciuto il ruolo svolto da Angela Campanelli nella fase di elaborazione statistica dei dati sotto la supervisione del Centro Studi ALSPES.

INDICE

Premessa	7
-----------------------	---

Parte I: Analisi socio-demografica

1. Il trend demografico.....	10
2. Le dinamiche demografiche.....	12
2.1. La dinamica naturale.....	12
2.2. La dinamica migratoria.....	17
3. La struttura per età della popolazione	22
3.1. La popolazione residente per classe di età.....	22
3.2. I minori	27
3.3. La popolazione adulta.....	29
3.4. Gli anziani.....	32
3.5. Il rapporto tra la popolazione anziana e i minori	36
4. Gli stranieri	38
4.1. Il trend delle presenze	38
4.2. Le aree geografiche e i Paesi di provenienza.....	44
4.3. La composizione della popolazione straniera per genere	47
4.4. La popolazione straniera per classe di età	48
Nota metodologica	52

Parte II: La spesa sociale

1. Un quadro di insieme	54
1.1. Come si articola l'analisi	54
1.2. La spesa sociale complessiva per area di intervento e per Comune	56
1.3. La spesa sociale complessiva per tipo di intervento	57
1.4. La spesa socio-assistenziale per area di intervento e per Comune	60
1.5. La spesa socio-assistenziale per forma di gestione.....	62
1.6. La spesa socio-sanitaria per intervento e per Comune	63
1.7. I canali di finanziamento per la copertura degli interventi sociali.....	63
2. La spesa sociale nell'Area Anziani	79
2.1. I costi complessivi	79
2.2. I costi per tipo di intervento e prestazione	79
2.3. Le forme di gestione	80
2.4. I canali di finanziamento.....	81
3. La spesa sociale nell'Area Disabili	91
3.1. I costi complessivi	91
3.2. I costi per tipo di intervento e prestazione	92
3.3. Le forme di gestione	93
3.4. I canali di finanziamento.....	93
4. La spesa sociale nell'Area Minori e Famiglia	104
4.1. I costi complessivi	104
4.2. I costi per tipo di intervento e prestazione	104
4.3. Le forme di gestione	105
4.4. I canali di finanziamento.....	105
5. La spesa sociale nell'Area Immigrazione	114
5.1. I costi complessivi	114
5.2. I costi per tipo di intervento e prestazione	114
5.3. Le forme di gestione	115
5.4. I canali di finanziamento.....	115
6. La spesa sociale nell'Area Emarginazione e Dipendenze	123
6.1. I costi complessivi	123
6.2. I costi per tipo di intervento e prestazione	123
6.3. Le forme di gestione	124
6.4. I canali di finanziamento.....	124
7. La spesa sociale nell'Area Salute Mentale	131
7.1. I costi complessivi	131
7.2. I costi per tipo di intervento e prestazione	131
7.3. I canali di finanziamento.....	131
Nota metodologica	136

Parte III: Gli utenti e gli operatori

1. Gli Asili Nido (AN)	139
1.1. Le strutture	139
1.2. Gli utenti	143
1.3. Gli operatori	148
2. I Centri Prima Infanzia (PRINF).....	154
3. I Centri Ricreativi Diurni per minori (C.R.D.)	155
3.1. Le strutture	155
3.2. Gli utenti	158
3.3. Gli operatori	164
4. I Centri di Aggregazione Giovanile (C.A.G.)	167
4.1. Le strutture	167
4.2. Gli utenti	167
4.3. Gli operatori	168
5. L'Assistenza Domiciliare Minori (A.D.M.).....	170
5.1. Gli utenti	170
5.2. Gli operatori	172
6. Gli Affidi.....	175
7. Le Comunità Educative per Minori (C.E.M.)	178
7.1. Le strutture	178
7.2. Gli utenti	178
7.3. Gli operatori	179
8. Il Servizio di Assistenza Domiciliare Anziani (S.A.D.)	181
8.1. Gli utenti	181
8.2. Gli operatori	186
9. Il Servizio di Assistenza Domiciliare Disabili (S.A.D.H.)	189
9.1. Gli utenti	189
9.2. Gli operatori	193
10. Il Servizio di Formazione all'Autonomia (S.F.A.)	199
11. Le Comunità Alloggio per Disabili (C.A.H.).....	201
12. I Centri Socio Educativi (C.S.E.).....	202
Nota metodologica	204

PREMESSA

Il modello di rilevazione e di analisi che abbiamo chiamato Osservatorio Sociale si propone di offrire all'Ufficio di Piano e ai Comuni dell'Ambito Distrettuale di Cinisello Balsamo risorse informative adeguate per poter leggere i territori e poter governare il cambiamento. A tal fine propone un sistema di monitoraggio dei mutamenti demografici così come degli interventi e della spesa sociale.

Si propone inoltre come uno strumento dinamico in grado di fornire una base conoscitiva integrata che supporti gli operatori sociali e gli amministratori locali nei processi decisionali e di programmazione delle politiche sociali, ma rappresenta anche uno strumento efficace per la formazione degli operatori dell'Ufficio di Piano e dei Comuni.

L'obiettivo che si vuole perseguire è quindi duplice: da una lato fornire un modello di analisi dei servizi e degli interventi sociali facilmente leggibile e utile ai fini della pianificazione, dall'altro mettere in condizione lo staff dell'Ufficio di Piano di acquisire gradualmente la metodologia necessaria a riprodurre la base conoscitiva periodicamente per un aggiornamento dei dati disponibili, grazie ad un'attività di formazione e di accompagnamento.

Relativamente al secondo obiettivo, si sottolinea che quest'anno l'elaborazione dei dati demografici di spesa e relativi agli utenti e agli operatori dei servizi che usufruiscono del finanziamento regionale è stata realizzata dall'Ufficio di Piano nella persona di Angela Campanelli che ha usufruito di 50 ore di formazione e accompagnamento da parte dei consulenti del Centro Studi Alspes.

Il rapporto, pur riproponendo la struttura analitica impostata ed implementata dall'inizio, è ogni anno arricchito in alcune sue parti e aspetti.

Per quanto riguarda il Terzo rapporto che qui presentiamo, la prima novità riguarda la parte di analisi della spesa sociale. Disponendo ormai delle informazioni relative a tre anni si è ritenuto interessante realizzare un'analisi diacronica dei dati di spesa riferiti al triennio 2006, 2007 e 2008.

Relativamente all'analisi demografica si è proceduto all'analisi diacronica della popolazione raffrontando i dati degli ultimi cinque anni (dal 2005 al 2009).

Infine, anche per quanto riguarda i Servizi ex Circolare 4 sono state realizzate, quando significative, alcune comparazioni con i dati relativi al triennio 2006-2008.

Queste novità si vanno ad inserire nella struttura ormai consolidata e messa a "sistema" del Rapporto sociale, che prevede la suddivisione dell'analisi nelle seguenti tre parti:

Parte prima: analisi socio-demografica

Sulla base di dati forniti dagli Uffici Anagrafe dei quattro Comuni sono state raccolte, integrate e analizzate le informazioni relative alla popolazione residente nel Distretto e nei Comuni che lo compongono. I dati sulla popolazione forniti dai Comuni sono inoltre stati integrati con dati di fonte ISTAT al fine di effettuare delle comparazioni con i dati relativi ad altre aggregazioni territoriali di interesse.

Parte seconda: analisi della spesa sociale

L'analisi della spesa sociale si basa sui dati contenuti nelle schede di rendicontazione della Regione Lombardia trasmesse dai Comuni all'Ufficio di Piano.

I dati economico-finanziari contenuti nelle schede regionali sono stati trasferiti in un database per permetterne l'analisi. L'elaborazione e la lettura dei dati è stata effettuata articolando l'analisi

per Comune, area di intervento, tipo di interventi, modalità di gestione dei servizi e canale di finanziamento e, per la prima volta, per anno (relativamente al triennio anni 2006-2008).

Le aree di intervento considerate sono quelle previste nelle schede regionali: anziani, disabili, minori e famiglia, immigrazione, emarginazione sociale, dipendenze e salute mentale.

Per ogni area di intervento è stato dedicato un paragrafo di approfondimento che evidenzia nello specifico gli interventi sociali attivati.

Parte terza: analisi degli operatori e degli utenti

Anche per l'analisi degli operatori e degli utenti dei servizi si è fatto ricorso ai dati resi disponibili dalle schede regionali riferite ai servizi sociali rendicontati secondo le disposizioni della L.R. 1/86 – ex Circolare 4.

Sono stati raccolti, organizzati e analizzati i dati relativi ai seguenti servizi: Asilo Nido (AN); Centro Prima Infanzia (PRINF); Centro Ricreativo Diurno per Minori (C.R.D.); Centro di Aggregazione Giovanile (C.A.G.); Assistenza Domiciliare Minori (A.D.M.); Affidi; Comunità Educativa per Minori (C.E.M.); Servizio di Assistenza Domiciliare Anziani (S.A.D.); Servizio di Assistenza Domiciliare Disabili (S.A.D.H.); Servizio di Formazione all'Autonomia (S.F.A.); Comunità Alloggio per Disabili (C.A.H.) e Centri Socio Educativi (C.S.E.).

I dati sono stati organizzati in database appositamente costruiti al fine di renderli omogenei, confrontabili e adatti alle esigenze dell'analisi.

Per ognuno dei servizi è stato sviluppato un piano di analisi uniforme che consentisse una comparazione tra i diversi Comuni. L'analisi si è focalizzata sulla popolazione utente, articolando la lettura dei dati per sesso, fascia di età e tipo di servizio, e sugli operatori impiegati nei servizi, articolando l'analisi per qualifica, mansione e tipo di intervento.

Anche per questi dati è stato possibile un confronto tra i valori rendicontati nel triennio 2006-2008.

Parte prima

Indagine socio-demografica della popolazione residente nel Distretto

1. IL TREND DEMOGRAFICO

Al 1° gennaio 2010 il Distretto di Cinisello Balsamo conta 139.466 residenti. Il Comune più popoloso è Cinisello Balsamo con 73.659 individui, pari al 52,8% della popolazione dell'intero Distretto (tab. 1.1). Segue il Comune di Bresso con 26.284 individui (18,8%); in coda troviamo i Comuni di Cormano e Cusano Milanino rispettivamente con 20.076 e 19.447 abitanti, pari rispettivamente al 14,4% e al 13,9% dell'intera popolazione del Distretto.

tab. 1.1 - Popolazione residente (1 gennaio 2010)

Comune	Numero di abitanti	% sul totale dei residenti
Bresso	26.284	18,8
Cinisello B.	73.659	52,8
Cormano	20.076	14,4
Cusano M.	19.447	13,9
Distretto	139.466	100,0

Fonte: Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Dal 1° gennaio 2005 al 1° gennaio 2010 la popolazione totale del Distretto è passata da 138.812 unità a 139.466, un aumento di 654 unità, pari allo 0,5% della popolazione (tabb. 1.2 e 1.3; gr. 1.1). Il Comune che ha contribuito a questo incremento è Cormano la cui popolazione è cresciuta del 9,7%, passando da 18.305 abitanti del 1° gennaio 2005 a 20.076. Al contrario, gli altri tre Comuni negli ultimi cinque anni hanno tutti visto calare la loro popolazione. Più precisamente, a Bresso è diminuita del 2,8% (-768 unità); a Cinisello Balsamo e a Cusano Milanino dello 0,4%, pari rispettivamente a -276 unità e a -73 unità.

Con riferimento all'anno precedente osserviamo che Bresso e Cusano hanno registrato un leggero calo dei residenti, rispettivamente di 47 e 27 unità, mentre a Cinisello e a Cormano la popolazione è aumentata di 443 e 354 unità (tab. 1.2).

tab. 1.2 - Trend della popolazione residente al 1 gennaio (anni 2005-2010)

Comune	Anno					
	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Bresso	27.052	26.853	26.478	26.348	26.331	26.284
Cinisello B.	73.935	73.770	73.976	73.683	73.216	73.659
Cormano	18.305	18.523	19.129	19.413	19.722	20.076
Cusano M.	19.520	19.335	19.157	19.334	19.474	19.447
Distretto	138.812	138.481	138.740	138.778	138.743	139.466

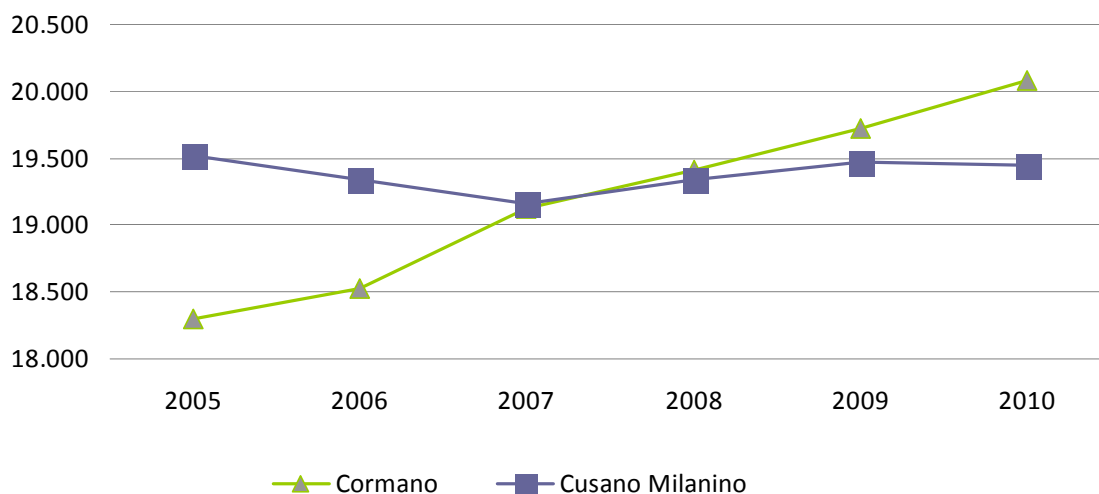
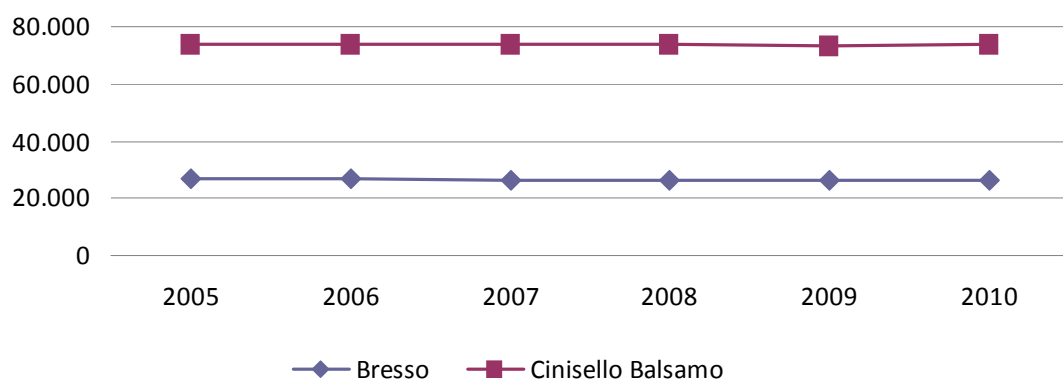
Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.3. - Variazione della popolazione residente al 1 gennaio (anni 2005-2010)

Comune	Variazione 2005-2010	
	Numero di abitanti	%
Bresso	-768	-2,8
Cinisello B.	-276	-0,4
Cormano	1.771	9,7
Cusano M.	-73	-0,4
Distretto	654	0,5

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

gr. 1.1 - Trend demografico nei Comuni al 1 gennaio (anni 2005-2010)



Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

2. LE DINAMICHE DEMOGRAFICHE

L'aumento o la diminuzione della popolazione viene determinata dai movimenti naturali (cioè il numero delle nascite e delle morti) e quelli migratori (cioè le iscrizioni e le cancellazioni anagrafiche).

Per capire quale di questi due fenomeni è maggiormente responsabile dell'aumento della popolazione negli ultimi cinque anni ci serviremo del *Saldo Naturale*, cioè la differenza tra il numero delle nascite e il numero dei decessi avvenuti in un ambito territoriale in un preciso arco di tempo, e del *Saldo Migratorio*, cioè la differenza tra il numero di iscrizioni all'anagrafe dovute ai nuovi arrivi ed il numero di cancellazioni per trasferimento in un altro Comune nel medesimo arco temporale.

2.1 La dinamica naturale

Osservando i movimenti naturali intervenuti nell'intero Distretto tra il 2005 e il 2009 (tab 2.1) notiamo che il saldo naturale al 2009 è tornato ad essere positivo, pari a 103 unità, diversamente dall'anno precedente in cui era stato riscontrato un saldo negativo di 10 unità. Si sono registrati infatti un aumento delle nascite (57 in più) ed una diminuzione dei decessi (56 in meno) rispetto all'anno precedente. Osservando il saldo naturale dei singoli Comuni del Distretto si nota che l'unico a registrare un valore negativo è Cusano Milanino (-32), in linea con il suo trend degli ultimi anni. Tra gli altri, il saldo naturale più alto appartiene a Cinisello Balsamo con un valore pari a 115 unità e che mostra una netta ripresa rispetto all'anno 2008; da rilevare anche il saldo positivo, seppur minimo di Bresso (3) dopo due anni di risultati negativi. Aumenta, anche se lievemente, il saldo naturale di Cormano: da 14 unità nel 2008 passa a 17 nel 2009.

tab.2.1 - Saldo naturale (anni dal 2005 al 2009)

Comune	anno					
		2005	2006	2007	2008	2009
Bresso	Nati	259	257	232	230	229
	Morti	226	251	253	244	226
	Saldo naturale	33	6	-21	-14	3
Cinisello B.	Nati	697	729	670	650	692
	Morti	587	670	577	604	577
	Saldo naturale	110	59	93	46	115
Cormano	Nati	187	189	233	212	199
	Morti	178	172	165	198	182
	Saldo naturale	9	17	68	14	17
Cusano M.	Nati	129	167	152	143	163
	Morti	155	210	167	190	195
	Saldo naturale	-26	-43	-15	-47	-32
Distretto	Nati	1.272	1.342	1.287	1.226	1.283
	Morti	1.146	1.303	1.162	1.236	1.180
	Saldo naturale	126	39	125	-10	103

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Nella tab. 2.2 è stato calcolato il tasso di natalità, cioè il numero dei nati ogni 1.000 abitanti, per i Comuni e l'intero Distretto negli anni compresi tra il 2005 ed il 2009.

Il tasso di natalità medio più elevato è quello di Cormano con 10,44 nascite ogni 1.000 abitanti, ben al di sopra della media del Distretto che è di 9,08. Al di sopra della media distrettuale anche Cinisello Balsamo, con un tasso di natalità di 9,14.

Si attestano invece al di sotto della media distrettuale i Comuni di Bresso (8,77) e Cusano Milanino (7,87). Va però detto che il tasso di natalità relativo al 2009 è per entrambi maggiore di quello del 2008.

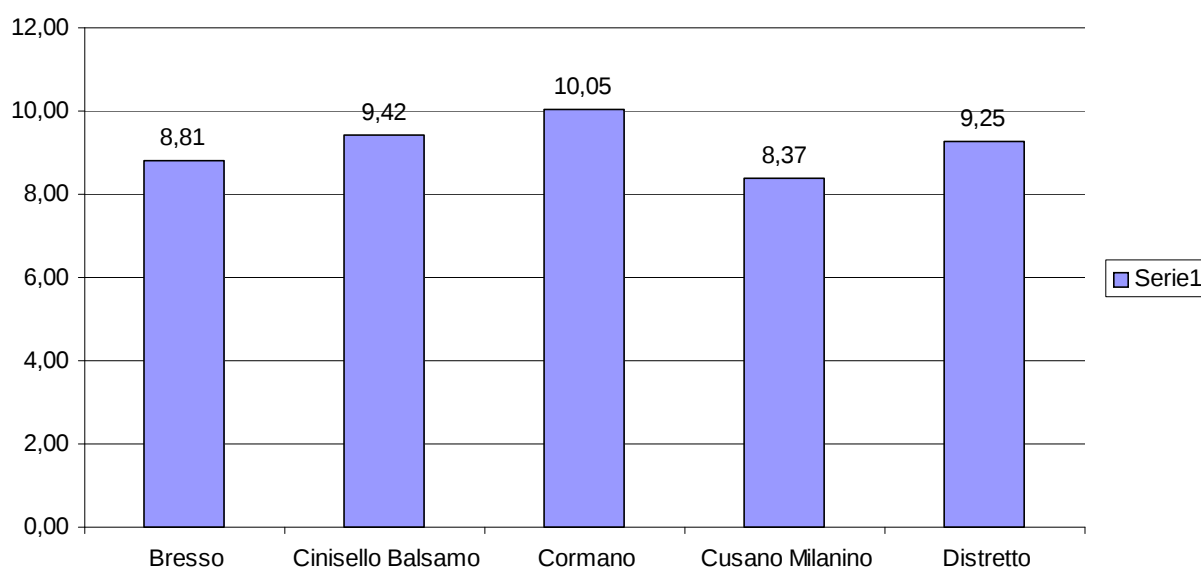
Un raffronto con il tasso di natalità rispetto alla città di Milano, agli altri Comuni della Provincia, alla Regione e all'intero Paese (disponibili questi ultimi solo fino al 2008) evidenzia come, fatta eccezione per Cormano, tendenzialmente il tasso di natalità nei Comuni e nel Distretto si mantenga inferiore a quello rilevato ai suddetti ambiti territoriali.

tab. 2.2 - Tasso di natalità¹ (anni dal 2005 al 2009)

Comune	Anno					Media '08-'09
	2005	2006	2007	2008	2009	
Bresso	9,61	9,64	8,78	8,73	8,81	8,77
Cinisello B.	9,44	9,87	9,07	8,85	9,42	9,14
Cormano	10,16	10,04	12,09	10,83	10,05	10,44
Cusano M.	6,64	8,68	7,90	7,37	8,37	7,87
Distretto	9,17	9,68	9,28	8,90	9,25	9,08
Milano	9,42	9,43	9,89	9,70		
Altri Comuni della Prov. di Milano	10,01	10,20	10,01	10,18		
Lombardia	9,80	10,01	10,04	10,18		
Italia	9,45	9,50	9,50	9,64		

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Tasso di natalità (media 2008-2009)



Fonte: Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

¹ Tasso di natalità: numero di nati ogni 1.000 residenti [n° di nati / totale della popolazione residente (calcolato come media tra la popolazione al 1° gennaio e la popolazione al 31 dicembre) * 1.000].

Per meglio comprendere le differenze nei tassi di natalità rilevati nei Comuni del Distretto è opportuno analizzare la struttura per età della popolazione. La maggior presenza di persone anziane e/o la minor presenza di donne in età feconda rendono infatti poco probabile un elevato tasso di natalità mentre la minore presenza di persone anziane e/o la maggior presenza di donne in età feconda rendono poco probabile un basso tasso di natalità.

Nella tab. 3.3 viene rilevata l'età media della popolazione residente per Comune e nel Distretto al 1° gennaio 2009. Come già registrato negli anni passati, Cormano è il Comune con l'età media più bassa (42,6) seguito da Cinisello Balsamo (43,3). In entrambi l'età media è al di sotto di quella del Distretto che è pari a 43,9 anni. Al di sopra della media distrettuale troviamo Cusano Milanino e Bresso, rispettivamente con un valore di 45,6 e 45,5. Raffrontando il tasso di natalità con l'età media della popolazione osserviamo come al crescere dell'età media diminuisca il tasso di natalità.

tab. 2.3 - Indice di fecondità² (su donne di 15 - 49 anni, anni dal 2005 al 2009)

Comune	Anno					Media '08-'09
	2005	2006	2007	2008	2009	
Bresso	44,33	44,87	41,84	42,05	42,15	42,10
Cinisello B.	41,03	43,21	41,10	39,43	42,33	40,88
Cormano	44,06	43,43	52,54	47,21	43,59	45,40
Cusano M.	30,99	40,98	37,74	35,39	40,40	37,89
Distretto	40,72	43,26	42,46	40,51	42,23	41,37
Milano	41,77	41,83	44,22	43,62		-
Altri Comuni della Prov. di Milano	41,79	42,95	42,47	43,51		-
Lombardia	41,83	42,95	43,34	44,19		-
Italia	39,85	40,27	40,43	41,16		-

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

L'analisi dell'indice di fecondità, che mette in relazione il numero dei nati con il numero delle donne in età feconda, permette di rilevare la maggiore o minore propensione a procreare. A tale scopo abbiamo distinto due differenti indici: l'indice di fecondità generico, che mette in relazione il numero delle nascite e il numero delle donne di età compresa tra 15 e 49 anni, e l'indice di fecondità specifico, che restringe la fascia di età delle donne a 20-40 anni. L'indice di fecondità fa riferimento all'arco temporale nel ciclo di vita femminile in cui una donna è fisiologicamente in grado di procreare invece l'indice di fecondità specifico prende in considerazione un intervallo di età più ristretto, in cui le probabilità di procreare nella nostra società sono maggiori.

Nella tab. 2.3 è stato calcolato l'andamento del tasso di fecondità dal 2005 al 2009. Fatta eccezione per Cormano, sia nel Distretto sia nei Comuni il tasso di fertilità è in ascesa rispetto al 2008.

Il dato più elevato è quello di Cormano (43,59), pur essendo in netta diminuzione rispetto all'anno precedente. La media del Distretto è pari a 41,37 nati per 1.000 donne in età compresa tra 15 e 64 anni, e si attesta al di sotto dei tassi di fertilità rilevati nel 2008 per la città di Milano (43,62), per gli altri Comuni della Provincia (43,51) e per la Lombardia (44,19), ma al di sopra del tasso di fertilità nazionale (41,16).

² Indice di fecondità: numero di nati ogni 1.000 donne in età feconda [n° nati / n° donne tra 15 e 49 anni (calcolata come media tra le donne 15-49 anni al 1° gennaio e le donne 15-49 anni al 31 dicembre) * 1.000].

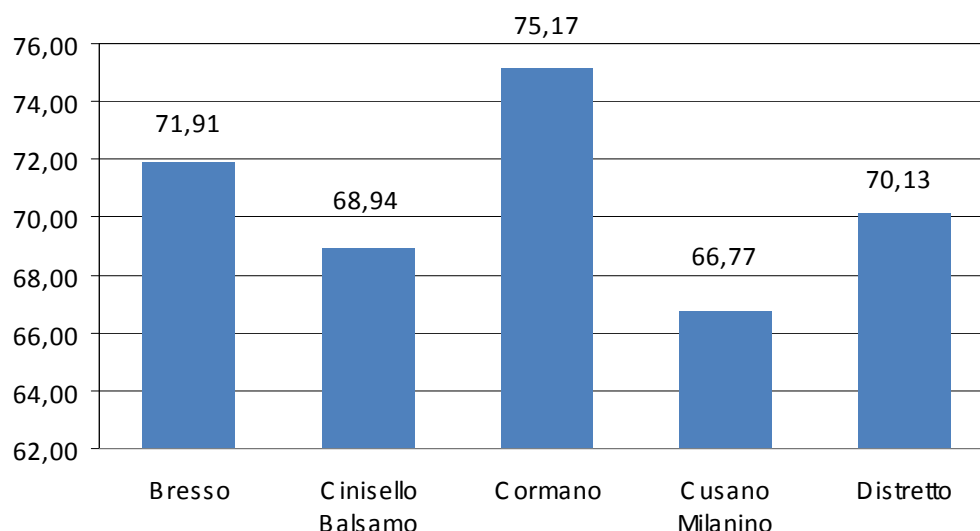
L'analisi dell'indice di fertilità specifico (tab. 2.4) conferma quanto emerso dall'analisi dell'indice di fecondità generico.

tab. 2.4 - Indice di fecondità specifico³ (su donne di 20-40 anni, media 2008-2009)

Comune	Anno					Media '08-'09
	2005	2006	2007	2008	2009	
Bresso	68,75	71,25	68,50	70,86	72,95	71,91
Cinisello B.	65,05	69,52	67,79	65,96	71,93	68,94
Cormano	69,80	69,47	85,19	77,76	72,59	75,17
Cusano M.	51,46	69,83	65,63	62,03	71,51	66,77
Distretto	64,67	69,88	70,25	68,11	72,16	70,13
Milano	65,92	67,38	72,88	73,37		-
Altri Comuni Prov. MI	66,94	69,91	71,12	73,23		-
Lombardia	66,77	69,67	71,45	73,92		-
Italia	64,22	65,80	66,95	68,95		-

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

**gr. 2.2 - Indice di fecondità specifico
(su donne di 20-40 anni, media 2008-2009)**



Fonte: Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Osservando ora il tasso di mortalità (tab. 2.5), che mette in relazione il numero dei decessi in un determinato arco di tempo con la popolazione residente nello stesso periodo, si può rilevare come ci siano alcune differenze tra i Comuni: per esempio il tasso di mortalità di Cinisello è di 2,17 punti inferiore a quello di Cusano.

Cusano Milanino è, come lo scorso anno, il Comune con il tasso di mortalità più elevato, pari a 10,02, ed è anche l'unico ad aver registrato un aumento rispetto all'anno precedente. Il tasso più basso è quello di Cinisello Balsamo (7,86), seguito da Bresso (8,59) e da Cormano (9,15).

Più ridotta la differenza tra i Comuni rispetto alla media calcolata sul biennio 2008-2009. Tale valore è infatti compreso tra 8,04 per Cinisello Balsamo e 9,91 per Cusano Milanino.

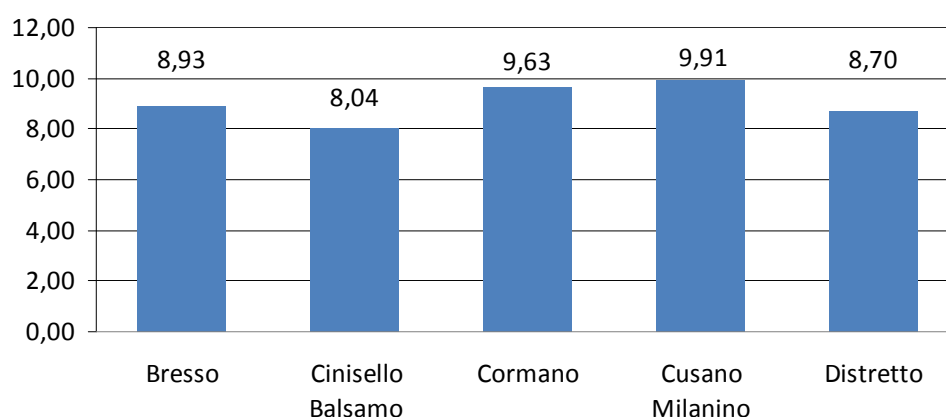
³ Indice di fecondità specifico: numero di nati ogni 1.000 donne in età feconda [n° nati / n° donne tra 20 e 40 anni (calcolata come media tra le donne 20-40 anni al 1° gennaio e le donne 20-40 anni al 31 dicembre) * 1.000].

tab. 2.5 - Tasso di mortalità⁴ (anni dal 2005 al 2009)

Comune	Anno					Media '08-'09
	2005	2006	2007	2008	2009	
Bresso	8,39	9,41	9,58	9,26	8,59	8,93
Cinisello B.	7,95	9,07	7,82	8,22	7,85	8,04
Cormano	9,67	9,14	8,56	10,12	9,15	9,63
Cusano M.	7,98	10,91	8,68	9,79	10,02	9,91
Distretto	8,27	9,40	8,37	8,91	8,48	8,70
Milano	10,42	10,20	9,92	10,84	-	-
Altri Comuni Prov. MI	7,90	7,82	7,82	8,13	-	-
Lombardia	9,07	8,92	8,91	9,26	-	-
Italia	9,68	9,47	9,61	9,78	-	-

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

**gr. 2.3 - Tasso di mortalità
(media 2008-2009)**



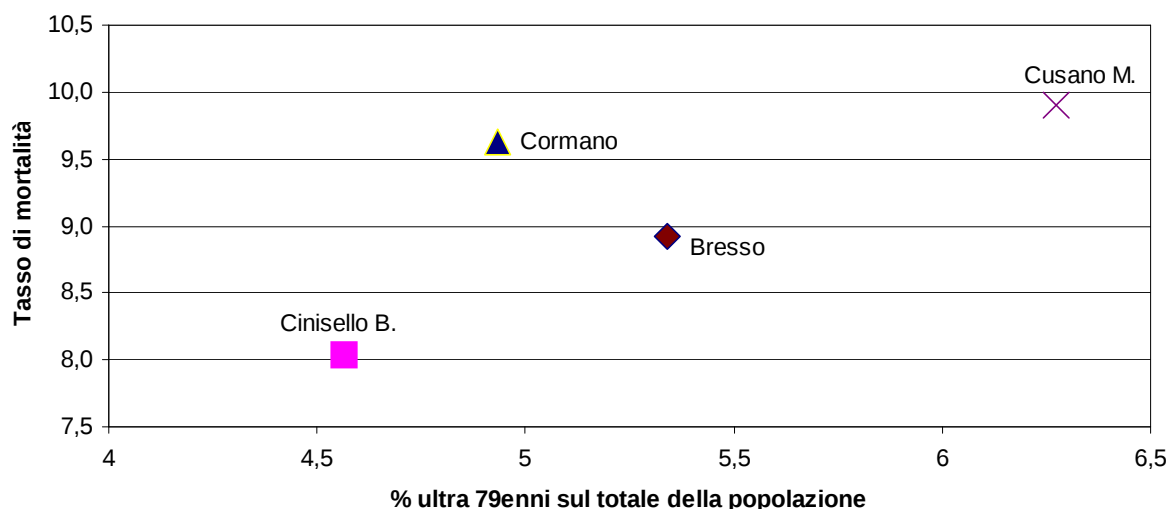
Fonte: Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Il numero di decessi sul totale della popolazione è spesso correlato alla presenza di anziani. Solitamente, infatti, quanto più “vecchia” è la popolazione, tanto più elevato è il tasso di mortalità.

Per verificare questa tesi sono stati messi in relazione il tasso di mortalità (media 2008-2009) con la percentuale di ultra 79enni sul totale della popolazione residente nel biennio considerato. Dal grafico 2.4 si rileva come Cormano, nonostante una relativamente bassa presenza di ultra 79enni, presenti un tasso di mortalità in proporzione più elevato rispetto agli altri Comuni.

⁴ Tasso di mortalità: numero di morti ogni 1.000 residenti [n° di morti/ totale della popolazione residente (calcolato come media tra la popolazione al 1° gennaio e la popolazione al 31 dicembre) * 1.000].

**gr. 2.4 - Correlazione tra tasso di mortalità e percentuale di
ultra 79enni (media 2008-2009)**



Fonte: Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

2.2 La dinamica migratoria

Rivolgiamo ora l'attenzione sui movimenti migratori. Dopo due anni di saldo migratorio leggermente negativo, nel 2009 si registra un saldo positivo pari a 620 nuovi residenti. La media del saldo migratorio distrettuale calcolato tra il 2005 e il 2009 è di 262 unità (tab. 2.6).

tab. 2.6. - Saldo migratorio (anni 2005-2009)

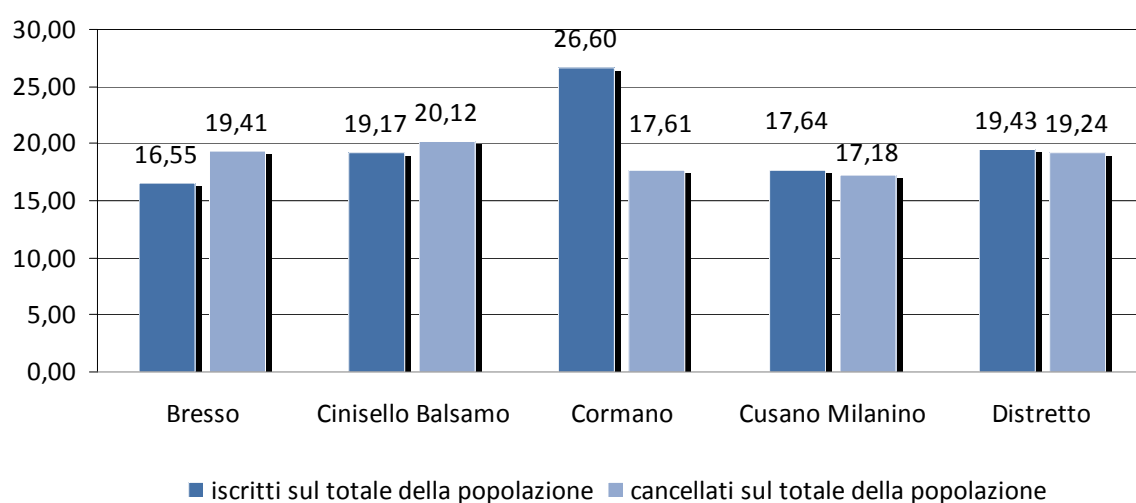
Comune		Anno					Totale 2005-2009
		2005	2006	2007	2008	2009	
Bresso	Iscritti	823	902	936	941	875	4.477
	Cancellati	1.055	1.283	1.045	944	925	5.252
	Saldo migratorio	-232	-381	-109	-3	-50	-775
Cinisello B.	Iscritti	2.566	3.213	2.709	3.034	2.655	14.177
	Cancellati	2.841	3.066	3.095	3.547	2.327	14.876
	Saldo migratorio	-275	147	-386	-513	328	-699
Cormano	Iscritti	753	1.221	969	989	937	4.869
	Cancellati	544	632	753	694	600	3.223
	Saldo migratorio	209	589	216	295	337	1.646
Cusano M.	Iscritti	538	636	796	811	662	3.443
	Cancellati	697	771	604	624	657	3.353
	Saldo migratorio	-159	-135	192	187	5	90
Distretto	Iscritti	4.680	5.972	5.410	5.775	5.129	26.966
	Cancellati	5.137	5.752	5.497	5.809	4.509	26.704
	Saldo migratorio	-457	220	-87	-34	620	262

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

A livello dei singoli Comuni si rileva un valore negativo per il saldo migratorio negativo solo a Bresso, in cui il numero delle cancellazioni anagrafiche ha superato quello delle iscrizioni di 50 unità. Il saldo migratorio più alto invece è quello di Cormano, con 337 unità. Cormano si caratterizza anche per aver avuto negli ultimi cinque anni il saldo migratorio in costante ascesa. Anche Cinisello Balsamo registra un saldo positivo (di 328 unità), ma a fronte di un saldo negativo nel 2007 e 2008. Mentre il saldo migratorio di Cusano Milanino è di sole 5 unità in più, nettamente inferiore a quello registrato nei due anni precedenti.

Per meglio comprendere l'impatto delle dinamiche migratorie sull'andamento della popolazione abbiamo calcolato l'incremento percentuale degli iscritti e dei cancellati negli anni dal 2005 al 2009. Essi sono anche definiti rispettivamente tasso di immigrazione e tasso di emigrazione.

gr. 2.5 - Iscritti e cancellati
(% sulla popolazione residente, periodo 2005-2009)



Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Dal grafico 2.5 si rileva in primo luogo come Cormano si discosti dagli altri Comuni per una percentuale di iscritti nettamente superiore a quella dei cancellati. In secondo luogo si nota come a Bresso e a Cinisello la percentuale dei cancellati superi quella degli iscritti (anche se di poco per quanto riguarda il secondo), mentre a Cusano la percentuale degli iscritti è leggermente superiore a quella dei cancellati. Complessivamente, a livello di Distretto si ha una sostanziale parità tra percentuale di iscritti e di cancellati.

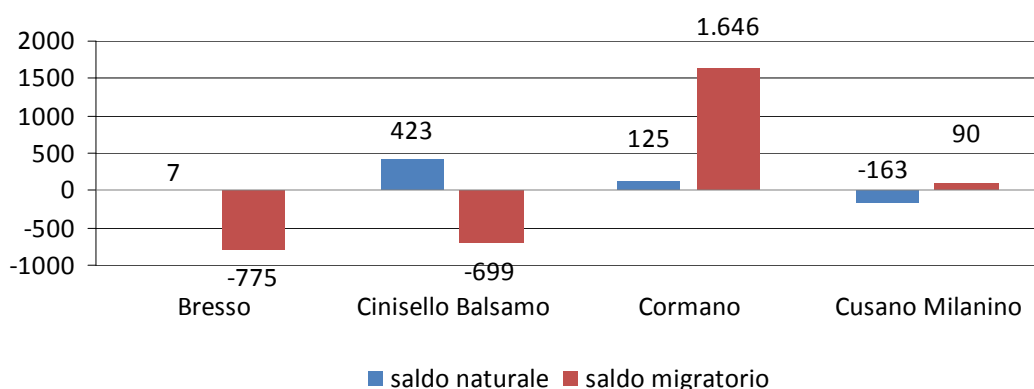
Nella tabella 2.7 e nel grafico 2.6 vengono confrontati il saldo naturale e il saldo migratorio dei singoli Comuni e del Distretto, relativi agli anni 2005-2009. Nel quinquennio considerato si conferma una sostanziale stabilità della popolazione a livello di Distretto. I residenti sono cresciuti di sole 296 unità, grazie a nuovi nati. Il saldo naturale è infatti di +392 unità a fronte di un saldo migratorio negativo di 96 unità. Il trend demografico dei singoli Comuni evidenzia un andamento diverso. Bresso negli ultimi cinque anni registra un leggero saldo positivo per quanto riguarda le nascite (+7), ma sconta un saldo migratorio negativo pari a 775 unità. A Cinisello il saldo naturale è più rilevante (+423), ma non riesce comunque a compensare il saldo migratorio negativo (-699). A Cormano entrambi i saldi, naturale migratorio, sono positivi (125 e 1.645), ma a contribuire alla crescita della popolazione è soprattutto il secondo, decisamente maggiore. Infine a Cusano Milanino, a fronte di un saldo naturale negativo di 163 unità, si ha un saldo migratorio positivo, ma non di pari entità (+90).

tab. 2.7 - Movimenti naturali e migratori (anni dal 2005 al 2009)

Comune		Anno					Totale 2005-2009
		2005	2006	2007	2008	2009	
Bresso	Saldo naturale	33	6	-21	-14	3	7
	Saldo migratorio	-232	-381	-109	-3	-50	-775
	Totale	-199	-375	-130	-17	-47	-768
Cinisello B.	Saldo naturale	110	59	93	46	115	423
	Saldo migratorio	-275	147	-386	-513	328	-699
	Totale	-165	206	-293	-467	443	-276
Cormano	Saldo naturale	9	17	68	14	17	125
	Saldo migratorio	209	589	216	295	337	1.646
	Totale	218	606	284	309	354	1.771
Cusano M.	Saldo naturale	-26	-43	-15	-47	-32	-163
	Saldo migratorio	-159	-135	192	187	5	90
	Totale	-185	-178	177	131	-27	-82
Distretto	Saldo naturale	126	39	125	-1	103	392
	Saldo migratorio	-457	220	-87	-34	262	-96
	Totale	-331	259	38	-35	365	296

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

**gr. 2.6 - Movimenti naturali e migratori
(periodo 2005-2009)**



Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Nell'arco di tempo considerato complessivamente nell'intero Distretto si è registrata una crescita della popolazione dello 0,21% (296 unità), determinato dall'incremento dello 0,28% (392 unità) dovuto ai movimenti naturali e al decremento dello 0,7% (-96 unità) dovuto ai movimenti migratori (tabb. 2.7 e 2.8). A contrastare il calo della popolazione distrettuale è Cormano, l'unico Comune a registrare un incremento complessivo della popolazione pari al 9,67% (1.771 unità), determinato per lo più dalle nuove iscrizioni all'anagrafe (8,99%). Gli altri tre Comuni hanno infatti registrato tutti una diminuzione nella popolazione pari al 2,84% a Bresso, allo 0,42% a Cusano Milanino, e allo 0,37% a Cinisello Balsamo.

tab. 2.8 - La dinamica naturale e migratoria (variazione %, anni 2005-2009)

Comune	Variazione dovuta a movimenti naturali	Variazione dovuta a movimenti migratori	Variazione complessiva
Bresso	0,03	-2,86	-2,84
Cinisello B.	0,57	-0,95	-0,37
Cormano	0,68	8,99	9,67
Cusano M.	-0,84	0,46	-0,42
Distretto	0,28	-0,07	0,21

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPEs, 2010

Le tabelle che seguono riportano, per ciascun Comune e per l'intero Distretto, i movimenti demografici dal 2005 al 2009. In esse sono indicati: il numero dei nati e dei morti e il corrispondente saldo naturale; il numero degli iscritti e dei cancellati all'anagrafe e il corrispondente saldo migratorio; la variazione complessiva della popolazione.

tab. 2.9 - Movimenti demografici dei Comuni e del Distretto (anni 2005-2009)

Bresso	Anno				
	2005	2006	2007	2008	2009
Pop. Res. 1 gennaio	27.052	26.853	26.478	26.348	26.331
Nati	259	257	232	230	229
Nati Morti	226	251	253	244	226
Saldo Naturale	33	6	-21	-14	3
Iscrizioni totale	823	902	936	941	875
Cancellazioni totali	1.055	1.283	1.045	944	925
Saldo Migratorio	-232	-381	-109	-3	-50
Variazione totale	-199	-375	-130	-17	-47
Pop.res.31 dicembre	26.853	26.478	26.348	26.331	26.284

Cinisello B.	Anno				
	2005	2006	2007	2008	2009
Pop. Res. 1 gennaio	73.935	73.770	73.976	73.683	73.216
Nati	697	729	670	650	692
Nati Morti	587	670	577	604	577
Saldo Naturale	110	59	93	46	115
Iscrizioni totale	2.566	3.213	2.709	3.034	2.655
Cancellazioni totali	2.841	3.066	3.095	3.547	2.327
Saldo Migratorio	-275	147	-386	-513	328
Variazione totale	-165	206	-293	-467	443
Pop.res.31 dicembre	73.770	73.976	73.683	73.216	73.659

Cormano	Anno				
	2005	2006	2007	2008	2009
Pop. Res. 1 gennaio	18.305	18.523	19.129	19.413	19.722
Nati	187	189	233	212	199
Nati Morti	178	172	165	198	182
Saldo Naturale	9	17	68	14	17
Iscrizioni totale	753	1.221	969	989	937
Cancellazioni totali	544	632	753	694	600
Saldo Migratorio	209	589	216	295	337
Variazione totale	218	606	284	309	354
Pop.res.31 dicembre	18.523	19.129	19.413	19.722	20.076

Cusano M.	Anno				
	2005	2006	2007	2008	2009
Pop. Res. 1 gennaio	19.520	19.335	19.157	19.334	19.474
Nati	129	167	152	143	163
Nati Morti	155	210	167	190	195
Saldo Naturale	-26	-43	-15	-47	-32
Iscrizioni totale	538	636	796	811	662
Cancellazioni totali	697	771	604	624	657
Saldo Migratorio	-159	-135	192	187	5
Variazione totale	-185	-178	177	140	-27
Pop.res.31 dicembre	19.335	19.157	19.334	19.474	19.447

Distretto	Anno				
	2005	2006	2007	2008	2009
Pop. Res. 1 gennaio	138.812	138.481	138.740	138.778	138.743
Nati	1.272	1.342	1.287	1.235	1.283
Nati Morti	1.146	1.303	1.162	1.236	1.180
Saldo Naturale	126	39	125	-1	103
Iscrizioni totale	4.680	5.972	5.410	5.775	5.129
Cancellazioni totali	5.137	5.752	5.497	5.809	4.509
Saldo Migratorio	-457	220	-87	-34	620
Variazione totale	-331	259	38	-35	723
Pop.res.31 dicembre	138.481	138.740	138.778	138.743	139.466

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

3. LA STRUTTURA PER ETÀ DELLA POPOLAZIONE

Proseguiamo l'analisi della popolazione soffermandoci sulla sua struttura per età. Come già è stato fatto per i movimenti demografici, si procederà con l'analisi della composizione della popolazione residente nel Distretto e nei Comuni al 1° gennaio 2009, per poi evidenziare i cambiamenti intervenuti in alcune specifiche fasce d'età nel quinquennio 2005-2009. In particolare ci soffermeremo sui minori, sulla popolazione attiva (15-64anni) e sugli anziani. L'analisi della consistenza e del trend relativo a tali gruppi è particolarmente importante per la pianificazione dei servizi e delle politiche sociali poiché ciascuno di essi, in particolare quello degli anziani e quello dei minori, è destinatario di specifici servizi.

3.1 La popolazione residente per classe di età

Al 1° gennaio 2009, il 13,3% dei residenti del Distretto è costituito da infra 15enni (tab. 3.1), il 64,6% da 15-64 anni, il 22,2% da ultra 64enni. Il Comune con la percentuale più alta di infra 15enni è Cormano (14,8%), mentre Cinisello Balsamo è quello con la percentuale più alta di 15-64enni (65,8%) a cui segue Cormano (64,6%); Bresso invece è quello con la percentuale più elevata di ultra 64enni con il 25,7% dei residenti, seguito subito dopo da Cusano (24,6%).

tab. 3.1 - Popolazione residente per grandi classi di età (1 gennaio 2010, valori assoluti e percentuali)

Comune	0-14 anni		15-64 anni		65 anni e più		Totale	
	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%
Bresso	3.314	12,6	16.183	61,7	6.730	25,7	26.227	100,0
Cinisello B.	9.910	13,5	48.497	65,8	15.252	20,7	73.659	100,0
Cormano	2.952	14,8	12.921	64,6	4.116	20,6	19.989	100,0
Cusano M.	2.289	11,8	12.392	63,7	4.779	24,6	19.460	100,0
Distretto	18.465	13,3	89.993	64,6	30.877	22,2	139.335 ⁵	100,0

Fonte: Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Per raffrontare la composizione per età della popolazione del Distretto con quelle della Città di Milano, gli altri Comuni della Provincia, della Regione e dell'intero Paese dobbiamo basarci sui dati del 1° gennaio 2009.

Dalla tabella 3.2 si rileva innanzitutto come a Bresso e a Cusano la percentuale di anziani sia superiore a quella di Milano. A livello di Distretto invece la componente anziana pesa più di quanto non avvenga a livello delle altre aggregazioni territoriali considerate, fatta eccezione per il capoluogo lombardo. Con riferimento alla fascia di età 0-14 anni, Cormano registra una percentuale superiore a quella rilevata nelle altre aggregazioni territoriali ed è l'unica percentuale che si avvicina al valore degli altri Comuni della provincia. Il peso della componente 0-14 anni a livello distrettuale è invece superiore solo a quello di Milano. Per quanto riguarda la fascia di età 15-64 anni è decisamente bassa la percentuale di Bresso, mentre il valore distrettuale è superiore a quello di Milano, ma in linea con quello nazionale, provinciale e regionale.

⁵ La discrepanza tra il totale dei residenti riportato nel paragrafo 1 e quello riportato in questo paragrafo è dovuta alla diversa fonte. I dati relativi al paragrafo uno derivano dal Modello ISTAT P2 – Movimento e calcolo della popolazione residente; mentre i dati contenuti nel paragrafo 2 provengono dal Modello ISTAT POSAS – Popolazione residente per sesso, età e stato civile. Può accadere che il Modello ISTAT POSAS non conteggi i residenti di cui si ignora lo stato civile.

tab. 3.2 - Popolazione residente per grandi classi di età (1 gennaio 2009⁶, valori percentuali)

Comune	0-14 anni	15-64 anni	65 e più	Totale
Bresso	12,7	61,8	25,4	100,0
Cinisello B.	13,2	66,6	20,2	100,0
Cormano	14,6	64,7	20,6	100,0
Cusano M.	11,8	64,0	24,2	100,0
Distretto	13,1	65,1	21,8	100,0
Milano	12,4	63,6	24,1	100,0
Altri Comuni Prov. MI	14,3	66,9	18,8	100,0
Lombardia	14,0	66,0	19,9	100,0
Italia	14,0	65,8	20,1	100,0

Fonte: ISTAT Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Al 1° gennaio 2010, l'età media della popolazione nel Distretto (44 anni) è più alta rispetto alla media degli altri Comuni della Provincia (42,3), della Regione (42,8) e del dato nazionale (42,6) – rilevati questi ultimi il 1° gennaio 2009. Rimane invece al di sotto dell'età media nella città di Milano (45,2).

tab. 3.3. - Età media della popolazione residente (1 gennaio 2010)

Comune	Età media
Bresso	45,5
Cinisello B.	43,4
Cormano	42,5
Cusano M.	45,7
Distretto	44,0
Milano	45,2 ⁷
Altri Comuni Prov. MI	42,3 ⁷
Lombardia	42,8 ⁷
Italia	42,6 ⁷

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Per approfondire l'analisi della popolazione disaggregiamo i residenti per classi di età dell'ampiezza di 10 anni ciascuna. Dalla tabella 3.5 si rileva come nei Comuni di Cormano e Cinisello Balsamo vi sia la più elevata percentuale di residenti con meno di 50 anni, rispettivamente il 61,9 % ed il 59,5%, entrambi al di sopra della media Distrettuale pari al 58,4%. Bresso e Cusano Milanino si attestano invece su percentuali inferiori (55,8% e 54,1%). Constatiamo inoltre che a Cusano Milanino la percentuale di ultra 79enni raggiunge il 6,4%, a fronte del 4,7% di Cinisello Balsamo (il dato più basso).

⁶ Il raffronto con i dati provinciali, regionali e nazionali è possibile solo al 1° gennaio 2009, poiché sono i più recenti di cui dispone L'ISTAT.

⁷ Il dato si riferisce al 1° gennaio 2009.

tab. 3.4 - Popolazione residente per classi di età (1 gennaio 2010)

Classi di età	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Distretto
0-9 anni	2.293	6.660	2.100	1.539	12.592
10-19 anni	2.054	6.464	1.718	1.573	11.809
20-29 anni	2.376	7.465	1.911	1.869	13.621
30-39 anni	3.740	11.221	3.288	2.541	20.790
40-49 anni	4.160	12.024	3.356	3.013	22.553
50-59 anni	2.984	9.492	2.404	2.699	17.579
60-69 anni	3.821	9.718	2.264	2.759	18.562
70-79 anni	3.343	7.173	1.943	2.231	14.690
80 anni e più	1.456	3.442	1.005	1.236	7.139
Totale	26.227	73.659	19.989	19.460	139.335

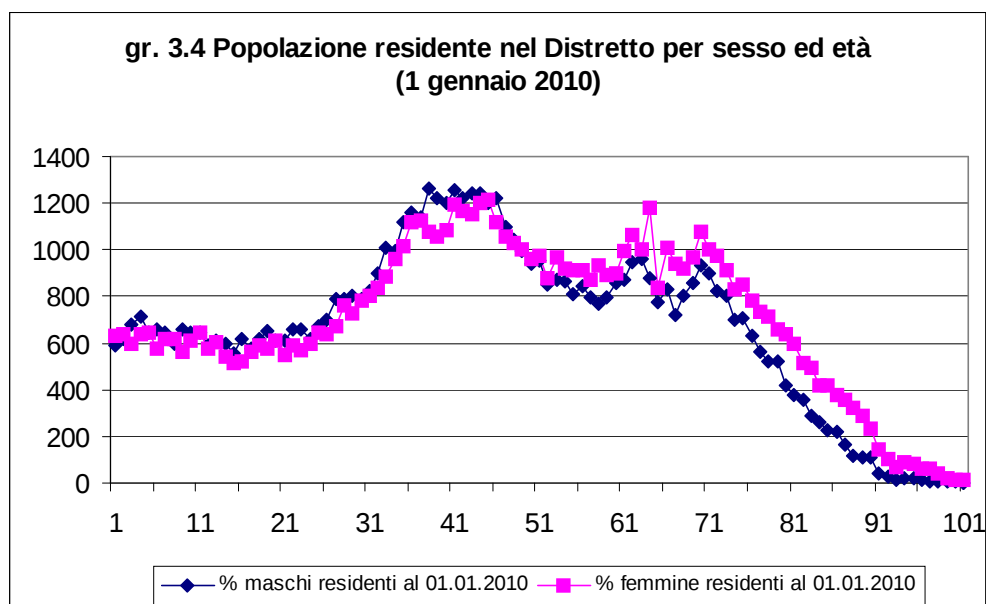
Fonte: Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

**3.5 - Popolazione residente per classi di età al 1 gennaio 2010
(% e % cumulata entro Comune di residenza)**

Classi di età	Bresso		Cinisello B.		Cormano		Cusano M.		Distretto	
	%	% cum.	%	% cum.	%	% cum.	%	% cum.	%	% cum.
0-9 anni	8,7	8,7	9,0	9,0	10,5	10,5	7,9	7,9	9,0	9,0
10-19 anni	7,8	16,6	8,8	17,8	8,6	19,1	8,1	16,0	8,5	17,5
20-29 anni	9,1	25,6	10,1	28,0	9,6	28,7	9,6	25,6	9,8	27,3
30-39 anni	14,3	39,9	15,2	43,2	16,4	45,1	13,1	38,7	14,9	42,2
40-49 anni	15,9	55,8	16,3	59,5	16,8	61,9	15,5	54,1	16,2	58,4
50-59 anni	11,4	67,1	12,9	72,4	12,0	73,9	13,9	68,0	12,6	71,0
60-69 anni	14,6	81,7	13,2	85,6	11,3	85,3	14,2	82,2	13,3	84,3
70-79 anni	12,7	94,4	9,7	95,3	9,7	95,0	11,5	93,6	10,5	94,9
80 anni e più	5,6	100,0	4,7	100,0	5,0	100,0	6,4	100,0	5,1	100,0
Totale	100,0		100,0		100,0		100,0		100,0	

Fonte: Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Nel grafico 3.1 viene rappresentata la composizione per genere della popolazione residente nel Distretto al 1° gennaio 2010. È evidente la prevalenza di uomini fino a 50 anni e viceversa la prevalenza di donne a partire dai 60 anni di età.



Fonte: Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 3.6. - Composizione della popolazione per genere (1 gennaio 2010)

Comune	classi di età	Maschi		Femmine		Totale	
		v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%
Bresso	0-9 anni	1.218	53,1	1.075	46,9	2.293	100,0
	10-19 anni	1.068	52,0	986	48,0	2.054	100,0
	20-29 anni	1.253	52,7	1.123	47,3	2.376	100,0
	30-39 anni	1.930	51,6	1.810	48,4	3.740	100,0
	40-49 anni	2.090	50,2	2.070	49,8	4.160	100,0
	50-59 anni	1.402	47,0	1.582	53,0	2.984	100,0
	60-69 anni	1.700	44,5	2.121	55,5	3.821	100,0
	70-79 anni	1.517	45,4	1.826	54,6	3.343	100,0
	80 anni e più	509	35,0	947	65,0	1.456	100,0
	Totale	12.687	48,4	13.540	51,6	26.227	100,0
Cinisello B.	0-9 anni	3.408	51,2	3.252	48,8	6.660	100,0
	10-19 anni	3.344	51,7	3.120	48,3	6.464	100,0
	20-29 anni	3.878	51,9	3.587	48,1	7.465	100,0
	30-39 anni	5.905	52,6	5.316	47,4	11.221	100,0
	40-49 anni	6.160	51,2	5.864	48,8	12.024	100,0
	50-59 anni	4.571	48,2	4.921	51,8	9.492	100,0
	60-69 anni	4.596	47,3	5.122	52,7	9.718	100,0
	70-79 anni	3.209	44,7	3.964	55,3	7.173	100,0
	80 anni e più	1.178	34,2	2.264	65,8	3.442	100,0
	Totale	36.249	49,2	37.410	50,8	73.659	100,0
Cormano	0-9 anni	1.048	49,9	1.052	50,1	2.100	100,0
	10-19 anni	854	49,7	864	50,3	1.718	100,0
	20-29 anni	960	50,2	951	49,8	1.911	100,0
	30-39 anni	1.675	50,9	1.613	49,1	3.288	100,0
	40-49 anni	1.722	51,3	1.634	48,7	3.356	100,0
	50-59 anni	1.192	49,6	1.212	50,4	2.404	100,0
	60-69 anni	1.016	44,9	1.248	55,1	2.264	100,0
	70-79 anni	860	44,3	1.083	55,7	1.943	100,0
	80 anni e più	320	31,8	685	68,2	1.005	100,0
	Totale	9.647	48,3	10.342	51,7	19.989	100,0
Cusano M.	0-9 anni	779	50,6	760	49,4	1.539	100,0
	10-19 anni	806	51,2	767	48,8	1.573	100,0
	20-29 anni	1.004	53,7	865	46,3	1.869	100,0
	30-39 anni	1.316	51,8	1.225	48,2	2.541	100,0
	40-49 anni	1.497	49,7	1.516	50,3	3.013	100,0
	50-59 anni	1.258	46,6	1.441	53,4	2.699	100,0
	60-69 anni	1.268	46,0	1.491	54,0	2.759	100,0
	70-79 anni	996	44,6	1.235	55,4	2.231	100,0
	80 anni e più	405	32,8	831	67,2	1.236	100,0
	Totale	9.329	47,9	10.131	52,1	19.460	100,0

Fonte: Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

3.2 I minori

L'analisi dei residenti più giovani è stata condotta distinguendo la popolazione fino a 18 anni in cinque classi di età. L'ampiezza delle classi ricalca la ripartizione in fasce di età prevista dall'offerta dei servizi socio-educativi: asilo nido, scuola dell'infanzia, scuola primaria e scuola secondaria di primo e secondo grado.

Pur includendo i 18enni abbiamo denominato questa fascia di popolazione come "minori". Al 1° gennaio 2010 il numero dei residenti nel Distretto di età compresa tra 0 e 18 anni è di 23.179 unità (tab. 3.7), che corrispondono al 16,6% del totale dei residenti. Al di sotto della media distrettuale troviamo Cusano Milanino e Bresso, rispettivamente con una popolazione di infra 19enni pari al 15,1% (2.934 unità) e al 15,7% (4.123). Cinisello Balsamo e Cormano si trovano invece al di sopra della media distrettuale con una popolazione di giovanissimi pari rispettivamente al 18,2% (3.663 unità) e al 16,9% (12.459).

Si rileva come a Cormano la quota di residenti minorenni sia più elevata in ogni classe di età in cui abbiamo suddiviso questa fascia della popolazione, fatta eccezione per 11-13enni, che sono leggermente di più a Cinisello (2,6% contro 2,4%). Viceversa a Cusano la quota di bambini e adolescenti è la più bassa in tutte le classi di età.

I maggiori scostamenti nella composizione di questa fascia della popolazione si registrano tra i più piccoli (0-10 anni). La distribuzione dei preadolescenti (11-13 anni) e degli adolescenti (14-18 anni) è invece più uniforme. Per i preadolescenti i dati al 1° gennaio 2010 vanno da un valore minimo di 2,3% (612 unità) a Cusano Milanino (tab. 3.7) ad un valore massimo di 2,6% registrato a Cinisello Balsamo (1.928 unità) e a Cormano (522).

Gli adolescenti sono invece il 4,1% (tab. 3.7) del totale residenti (5.783 unità); Cinisello Balsamo e Cormano sono i Comuni con la quota più elevata di adolescenti, entrambi con il 4,3% della popolazione residente, mentre Bresso è il Comune che ne ospita di meno: 3,9%.

**tab. 3.7 - Minori residenti per classe di età
(1 gennaio 2010, valori assoluti e % sul totale della popolazione residente)**

Comune	Classi di età										Totale minori	
	0 –2 anni		3-5 anni		6-10 anni		11-13 anni		14-18 anni			
	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%
Bresso	670	2,5	727	2,8	1.108	4,2	612	2,3	1.006	3,8	4.123	15,7
Cinisello B.	1.978	2,7	2.024	2,7	3.380	4,6	1.928	2,6	3.149	4,3	12.459	16,9
Cormano	645	3,2	649	3,2	989	4,9	522	2,6	858	4,3	3.663	18,2
Cusano M.	460	2,4	484	2,5	765	3,9	455	2,3	770	4,0	2.934	15,1
Distretto	3.753	2,7	3.884	2,8	6.242	4,5	3.517	2,5	5.783	4,1	23.179	16,6

Fonte: Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPEs, 2010

Paragonando i dati del Distretto con quelli degli altri Comuni della Provincia, con la città di Milano, con i dati regionali e nazionali al 1° gennaio 2009, si rileva una percentuale di under19 nel Distretto maggiore solo a quella rilevata a Milano (15,3%) (tab. 3.8). A livello di singoli Comuni la percentuale di minori presenti a Cormano (18,2%) risulta invece addirittura leggermente al di sopra del dato nazionale (18,0%). Sempre a Cormano la quota dei minori di 11 anni è superiore a quella registrata a tutte le altre aggregazioni territoriali considerate.

Per quanto riguarda gli altri Comuni, la presenza di bambini con meno di 6 anni è inferiore al dato corrispondente riferito a tutti gli altri livelli territoriali con cui si sta effettuando il confronto. Per i bambini di età compresa tra 6 e 10 anni, se si esclude Cusano, la percentuale è vicina a quella degli altri Comuni della provincia di Milano, ma leggermente al di sotto del dato regionale e

nazionale. Tra i preadolescenti (11-13enni) e gli adolescenti (14-18) le percentuali dei tre Comuni tornano a scendere lievemente.

**tab. 3.8 - Percentuale dei minori residenti per classe di età
(1 gennaio 2009, % sul totale della popolazione residente)**

Comune	Classi di età					Totale minori
	0 -2	3-5	6-10	11-13	14-18	
Bresso	2,7	2,7	4,2	2,3	3,9	15,9
Cinisello B.	2,6	2,7	4,5	2,6	4,3	16,7
Cormano	3,4	3,2	4,8	2,4	4,3	18,2
Cusano M.	2,5	2,3	3,9	2,3	4,1	15,1
Distretto	2,7	2,7	4,4	2,5	4,2	16,5
Milano	2,8	2,6	4,1	2,2	3,7	15,3
Altri Comuni Prov. MI	3,0	3,0	4,7	2,7	4,5	17,8
Lombardia	3,0	2,9	4,6	2,6	4,4	17,5
Italia	2,8	2,8	4,7	2,8	4,9	18,0

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Ci soffermiamo ora sui residenti infra 15enni nel loro insieme. Dal 2005 al 2009 nel Distretto è stato registrato un incremento di bambini e adolescenti fino a 14 anni del 5,2% (tab. 3.9 e gr. 3.2), che corrispondono a 917 unità in più. Tra i Comuni, quello con l'incremento maggiore è Cormano con un aumento del 22% (533 unità in più). Negli altri Comuni l'incremento percentuale è compreso tra il 2,1% di Cusano e il 2,6% di Cinisello Balsamo.

tab. 3.9 - Minori tra 0 e 14 anni al 1 gennaio (anni 2005-2010)

Comune	2005	2006	2007	2008	2009	2010	incr. 2005-2010
Bresso	3.242	3.240	3.231	3.239	3.278	3.314	2,2
Cinisello B.	9.655	9.773	9.891	9.592	9.662	9.910	2,6
Cormano	2.419	2.546	2.712	2.800	2.871	2.952	22,0
Cusano M.	2.242	2.188	2.170	2.224	2.295	2.289	2,1
Distretto	17.558	17.747	18.004	17.855	18.106	18.465	5,2
Milano	152.432	155.250	157.684	159.612	160.459	-	
Altri Comuni Prov. Mi.	352.283	358.821	364.546	370.225	337.148	-	
Lombardia	1.268.889	1.292.130	1.314.449	1.338.204	1.364.289	-	
Italia	8.255.712	8.283.936	8.321.900	8.367.043	8.428.708	-	

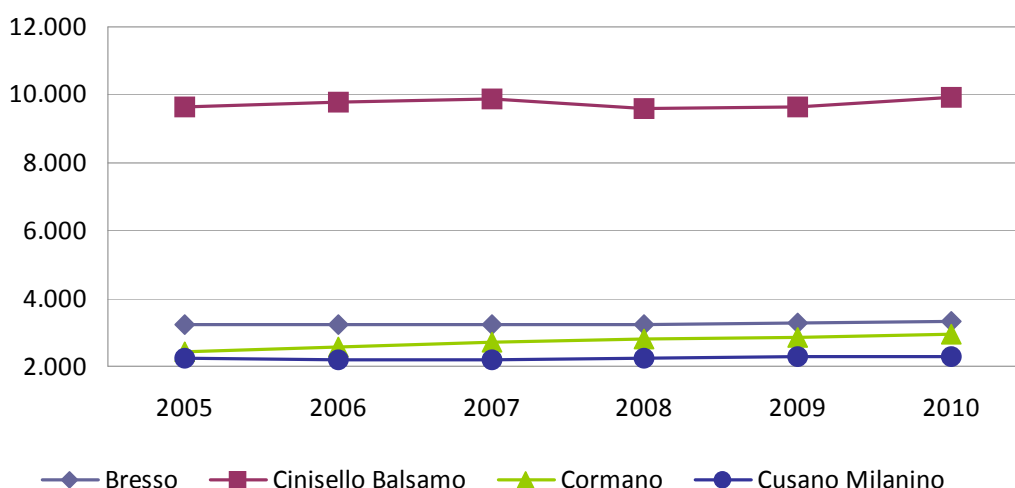
Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 3.10 - Minori tra 0 e 14 anni gennaio (anni 2005-2010, % sul totale della popolazione)

Comune	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Bresso	12,0	12,1	12,2	12,5	12,7	12,6
Cinisello B.	13,1	13,2	13,4	13,6	13,2	13,5
Cormano	13,2	13,7	14,2	14,5	14,6	14,7
Cusano M.	11,5	11,3	11,3	11,5	11,8	11,8
Distretto	12,6	12,8	13,0	13,2	13,1	13,2
Milano	11,7	11,9	12,1	12,3	12,4	-
Altri Comuni Prov. MI	13,9	14,0	14,1	14,2	13,7	-
Lombardia	13,5	13,6	13,8	13,9	14,0	-
Italia	14,1	14,1	14,1	14,1	14,0	-

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

gr. 3.2. - Trend della popolazione residente di età 0-14 anni al 1 gennaio (anni dal 2005 al 2010)



Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

3.3 La popolazione adulta

Con "popolazione adulta" si intendono i residenti nella fascia di età compresa tra 15 e 64 anni. Ricordiamo che nella letteratura sociologica, per adulto si intende un individuo giunto al termine del proprio percorso educativo, che abbia intrapreso la carriera professionale e abbia costituito la propria famiglia. Per tenere in considerazione i cambiamenti che, da oltre un decennio, sono intervenuti nel processo di transizione all'età adulta intrapreso dalle nuove generazioni, si è ritenuto opportuno far coincidere convenzionalmente l'inizio dell'età adulta con il compimento dei 35 anni, precedentemente fissato a 30. Si è infatti constatato che il raggiungimento della stabilità economica, professionale e affettiva è sempre più posticipato nel tempo e generalmente non si verifica prima dei 35 anni.

Mediamente nel Distretto la popolazione adulta rappresenta il 43,8% dei residenti (tab. 3.11 e gr. 3.3). Prevalgono i 35-44enni che costituiscono il 17% circa dei residenti. I 45-54enni sono il 14%, infine i 55-64enni sono il 13%. Nei Comuni di Cormano, Cinisello Balsamo e Bresso la percentuale di giovani adulti è senz'altro più rilevante rispetto alle altre due classi rispettivamente 18,4%, 17%,

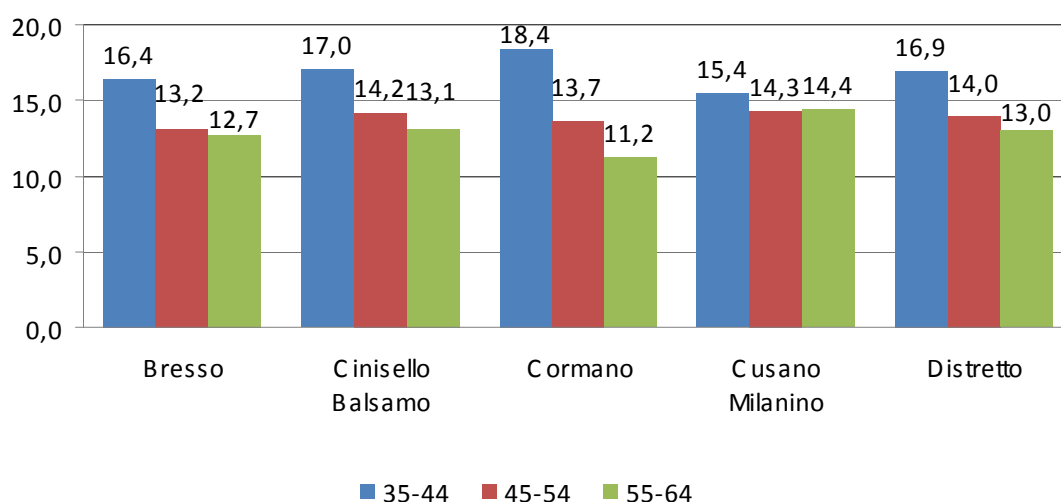
16,4%. A Cusano Milanino invece la distribuzione degli adulti nelle diverse fasce di età è più omogenea, e i giovani adulti sono solo il 15,4%.

tab.3.11 - Adulti del Distretto per fasce di età (1 gennaio 2010)

Comune	Numero di abitanti				% sul totale degli abitanti			
	35-44	45-54	55-64	Totale 35-64 anni	35-44	45-54	55-64	Totale 35-64 anni
Bresso	4.303	3.460	3.349	11.112	16,4	13,2	12,7	42,3
Cinisello B.	12.541	10.479	9.680	32.700	17,0	14,2	13,1	44,4
Cormano	3.698	2.746	2.248	8.692	18,4	13,7	11,2	43,3
Cusano M.	3.002	2.786	2.804	8.592	15,4	14,3	14,4	44,2
Distretto	23.544	19.471	18.081	61.096	16,9	14,0	13,0	43,8

Fonte: Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

gr. 3.3 - Adulti per fasce di età (1 gennaio 2010)



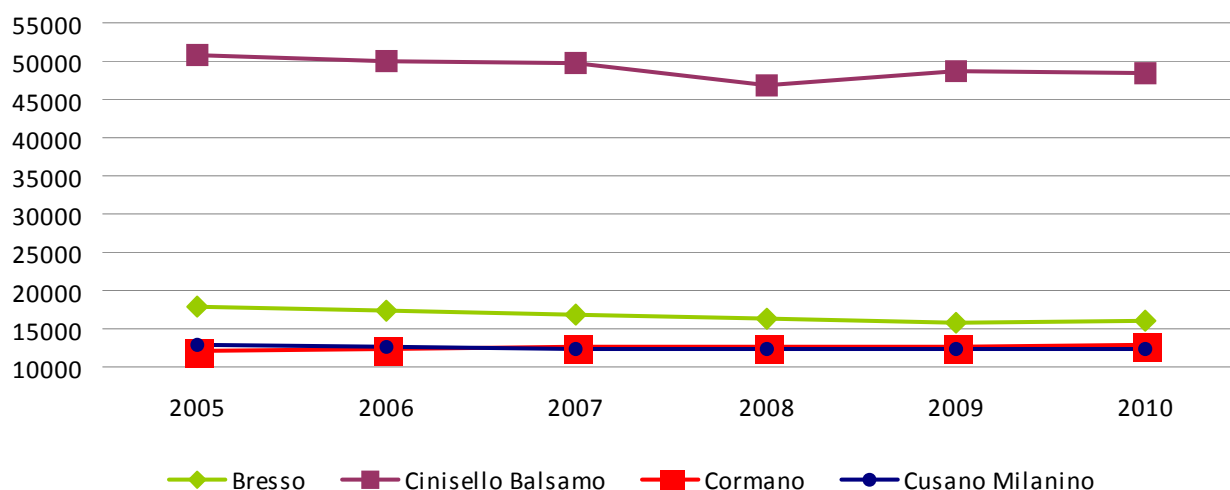
Fonte: Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

La popolazione con un'età compresa tra 15 e 64 anni è anche definita popolazione "attiva" poiché include gli individui in età da lavoro. Il limite inferiore rappresenta infatti l'età minima alla quale è concesso l'ingresso nel mondo del lavoro, mentre il limite superiore rappresenta l'età in cui generalmente si esce dallo stesso.

Nel grafico 3.4 e nella tabella 3.12 è posto in evidenza il trend della popolazione attiva nei Comuni e nel Distretto a partire dal 2005 per arrivare al 2009.

A livello Distrettuale la popolazione attiva ha subito un calo del 4,1% (3.849 unità in meno). Tra i Comuni l'unico ad aver registrato un incremento della popolazione attiva è Cormano (6%, pari a 727 individui). Mentre gli altri tre Comuni hanno registrato rispettivamente un calo del 9,4% a Bresso, del 4,6% a Cinisello Balsamo e del 4,3% a Cusano Milanino.

**gr. 3.4 - Trend della popolazione residente di età 15-64 anni al 1 gennaio
(anni dal 2005 al 2010)**



Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 3.12 - Popolazione tra i 15 e i 64 anni al 1 gennaio (anni 2005-2010)

Comune	Anno						variaz.% 2005-2010
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	
Bresso	17.853	17.424	16.932	16.211	15.910	16.183	-9,4
Cinisello B.	50.844	50.097	49.811	46.736	48.740	48.497	-4,6
Cormano	12.194	12.245	12.564	12.576	12.694	12.921	6,0
Cusano M.	12.951	12.699	12.477	12.470	12.463	12.392	-4,3
Distretto	93.842	92.465	91.784	87.993	89.807	89.993	-4,1

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Diamo ora uno sguardo all'indice di dipendenza, che mette in relazione la popolazione "non attiva" – cioè quella esclusa dal mercato del lavoro, di cui fanno parte gli infra 15enni e gli ultra 64enni – con la popolazione "attiva". Maggiore è l'indice di dipendenza, minore è la quota di popolazione attiva sulla popolazione "non attiva" e sul totale della popolazione.

tab. 3.13 - Indice di dipendenza totale⁸ al 1 gennaio (anni 2005-2010)

Comune	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Bresso	51,53	54,12	56,38	59,64	61,73	62,1
Cinisello B.	45,42	47,25	48,51	51,46	50,21	51,9
Cormano	50,11	51,27	52,25	53,76	54,47	54,7
Cusano M.	50,72	52,26	53,54	54,96	56,25	57,0
Distretto	47,92	49,77	51,16	56,07	53,69	54,8
Milano	53,96	54,43	55,73	56,7	57,3	
Altri Comuni Prov. MI	45,55	46,86	47,88	48,72	49,4	
Lombardia	48,42	49,42	50,31	50,91	51,4	
Italia	50,57	51,13	51,55	51,68	51,9	

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Notiamo innanzitutto come, a livello di Distretto, l'andamento del tasso di dipendenza dal 1° gennaio 2005 sia cresciuto fino al 1° gennaio 2008, anno in cui è stato registrato un lieve calo. Ha poi ripreso la sua salita, e al 1° gennaio 2010 si attestava al 54,8%. Con un tasso di dipendenza del 62,1% Bresso si conferma il Comune con la minor quota di popolazione attiva, in linea con l'andamento registrato negli ultimi anni. Anche Cusano Milanino assiste alla costante erosione della popolazione attiva: nel 2010 il tasso di dipendenza è al 57%, a fronte di un tasso nel 2005 pari al 50,72%. La situazione è simile negli altri due Comuni, anche se il tasso di dipendenza si attesta su valori inferiori: per Cormano il tasso è del 54,7 % mentre per Cinisello è di 51,9%.

Il raffronto con il dato degli altri Comuni della Provincia, della Regione e dell'intero Paese (prendendo a riferimento i dati al 1° gennaio 2009) si evidenzia come il Distretto di Cinisello Balsamo sia in una situazione migliore solo rispetto alla città di Milano, che ha un tasso di dipendenza del 57,3%. L'indice di dipendenza del Distretto è anche superiore a quello degli altri Comuni della Provincia, dove si registra un indice di dipendenza pari al 49,4%.

3.4 Gli anziani

Dedichiamoci ora all'analisi della popolazione anziana. Nella tabella 3.14 si può osservare come gli ultra 64enni del Distretto dal 1° gennaio 2005 al 1° gennaio 2010 siano in costante aumento e siano passati dalle 27.412 unità del 2005 alle 30.877 di oggi, rappresentando circa il 22% del totale residenti (tab. 3.16). Mentre a Bresso e a Cusano Milanino la popolazione di ultra 64enni è circa un quarto del totale, rispettivamente 6.730 e 4.779 individui, a Cormano e a Cinisello Balsamo gli anziani sono circa un quinto (4.116 e 15.252). Rispetto agli anni passati l'aumento percentuale degli anziani è lieve. Fa eccezione Cormano, che ha registrato una leggera diminuzione (-0,1%) rispetto all'anno precedente con una popolazione di ultra 64enni pari al 20,5%.

Soffermandoci sui grandi anziani, osserviamo che anch'essi sono in crescita; passano infatti, a livello distrettuale, da 5.806 nel 2005 a 7.139 nel 2009 (tab. 3.15) e rappresentano il 5,1% del totale dei residenti. A livello dei singoli Comuni, Cusano Milanino è quello con la più alta percentuale di ultra 79enni, pari al 6,4%, seguito da Bresso con il 5,5%, Cormano con il 5,0% e Cinisello Balsamo con il 4,7% (tab. 3.16).

Se raffrontiamo i dati del Distretto con quelli di Capoluogo, Provincia e Regione, riferiti al 1° gennaio 2009, osserviamo che la percentuale di popolazione anziana del Distretto è maggiore di quella rilevata in tutti gli altri ambiti territoriali presi in considerazione, fatta eccezione per la città di Milano (24,1%). Altrettanto si può dire per i 65-79enni, mentre per gli over 79 la quota è superiore solo a quella degli altri Comuni della Provincia (tab. 3.17).

⁸ Indice di dipendenza totale: rapporto tra la somma della popolazione residente over 65enni e la popolazione residente minore di 14 anni e la popolazione attiva [(over64 + 0-14) / 15-64 *100].

tab. 3.14 - Anziani residenti con 65 anni e più al 1 gennaio (anni 2005-2010)

Comune	Anno					
	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Bresso	5.957	6.189	6.315	6.430	6.543	6.730
Cinisello B.	13.436	13.900	14.274	14.461	14.809	15.252
Cormano	3.692	3.732	3.853	3.962	4.043	4.116
Cusano M.	4.327	4.448	4.510	4.630	4.715	4.779
Distretto	27.412	28.269	28.952	29.483	30.110	30.877

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 3.15 - Anziani residenti con 80 anni e più al 1 gennaio (anni 2005-2010)

Comune	Anno					
	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Bresso	1.164	1.202	1.247	1.294	1.354	1.456
Cinisello B.	2.835	2.893	3.029	3.131	3.264	3.442
Cormano	784	788	800	889	958	1.005
Cusano M.	1.023	1.049	1.073	1.139	1.205	1.236
Distretto	5.806	5.932	6.149	6.453	6.781	7.139

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 3.16 - Anziani per classi di età (1 gennaio 2010)

Comune	Numero di abitanti			% sul totale dei residenti		
	65-79 anni	80 anni e più	65anni e più	65-79 anni	80 anni e più	65 anni e più
Bresso	5.274	1.456	6.730	20,1	5,5	25,6
Cinisello B.	11.810	3.442	15.252	16,0	4,7	20,7
Cormano	3.111	1.005	4.116	15,5	5,0	20,5
Cusano M.	3.543	1.236	4.779	18,2	6,4	24,6
Distretto	23.738	7.139	30.877	17,0	5,1	22,1

Fonte: Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 3.17 - Percentuale di anziani per classe di età sul totale della popolazione residente (1 gennaio 2009)

Comune	% sul totale dei residenti		
	65-79 anni	80 anni e più	65 anni e più
Bresso	20,2	5,3	25,4
Cinisello B.	15,8	4,5	20,2
Cormano	15,7	4,9	20,6
Cusano M.	18,0	6,2	24,2
Distretto	16,9	4,9	21,8
Milano	17,3	6,8	24,1
Altri Comuni Prov. MI	14,5	4,3	18,8
Lombardia	14,7	5,2	19,9
Italia	14,5	5,6	20,1

Fonte: Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

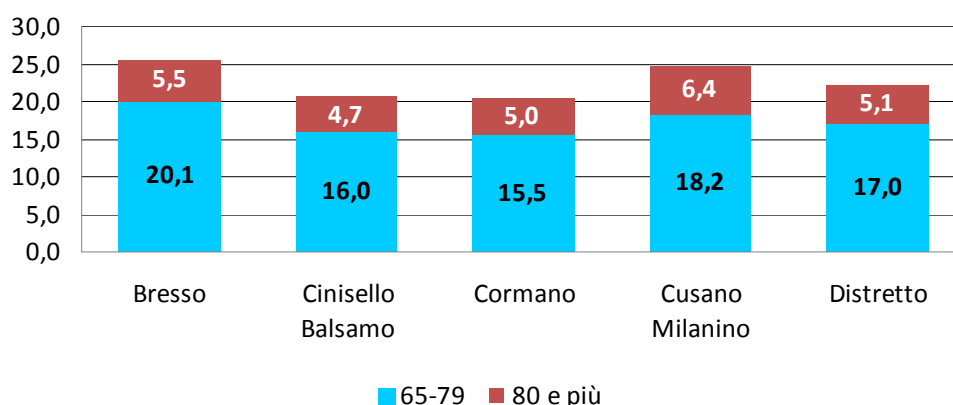
Tra il 1° gennaio 2005 e il 1° gennaio 2010 gli ultra 64enni del Distretto sono aumentati dell'11,8%, pari a 3.465 unità. In particolare i 65-79enni sono aumentati del 9,3% (2.132 unità in più) e gli ultra 79enni sono cresciuti di ben 1.333 unità, pari al 20,2%.

tab. 3.18 - Incremento della popolazione anziana nel Distretto al 1 gennaio (anni 2005-2010)

Anno	N. abitanti			Incremento annuo v.a.			Incremento annuo %		
	65-79	80 e più	65 e più	65-79	80 e più	65 e più	65-79	80 e più	65 e più
2005	21.606	5.806	27.412	-	-	-	-	-	-
2006	22.337	5.932	28.269	731	126	857	3,3	2,1	3,0
2007	22.803	6.149	28.952	466	217	683	2,0	3,5	2,4
2008	23.030	6.453	29.483	227	304	531	1,0	4,7	1,8
2009	23.329	6.781	30.110	299	328	627	1,3	4,8	2,1
2010	23.738	7.139	30.877	409	358	767	1,7	5,0	2,5
Incremento 2005-2010				2.132	1.333	3.465	9,3	20,2	11,8

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

gr. 3.5 - Anziani per classi di età (1 gennaio 2010)



Fonte: Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Diamo ora uno sguardo all'indice di invecchiamento della popolazione, cioè il rapporto che tra il numero di ultra 65enni e il totale dei residenti moltiplicato per cento. Osservando la tabella 3.19 è possibile notare come nel Distretto l'indice di invecchiamento sia in costante ascesa dal 1° gennaio 2005, per raggiunge il 1° gennaio 2010 22,14 unità ogni 100 residenti. Questo fenomeno non è distribuito omogeneamente tra i diversi Comuni. Infatti a Bresso e Cusano Milanino quasi un abitante su quattro ha più di 64 anni, mentre negli altri due Comuni, Cinisello Balsamo e Cormano, uno su cinque.

tab. 3.19 - Indice di invecchiamento⁹ della popolazione al 1 gennaio (anni 2005-2010)

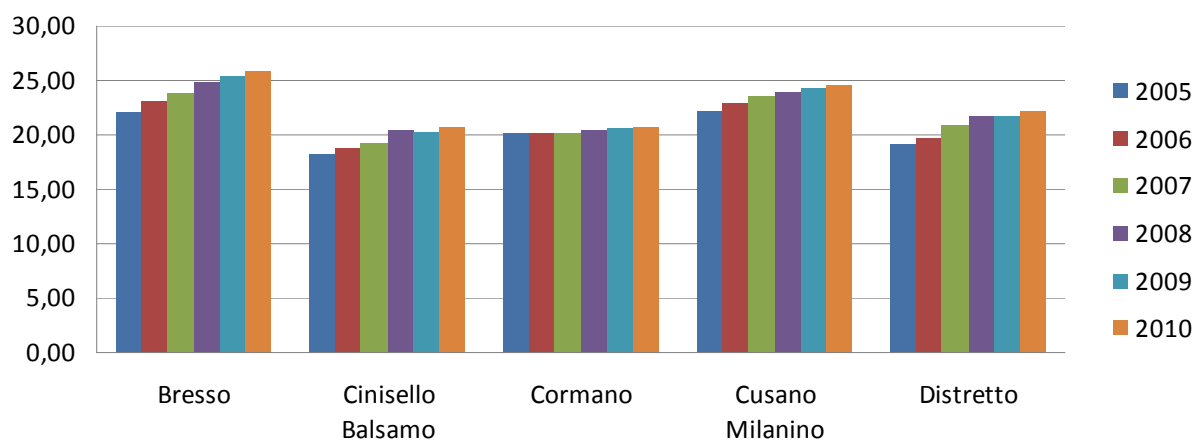
Comune	Anno					
	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Bresso	22,02	23,05	23,85	24,85	25,43	25,60
Cinisello B.	18,17	18,84	19,3	20,43	20,23	20,71
Cormano	20,17	20,15	20,14	20,49	20,62	20,50
Cusano M.	22,17	23	23,54	23,96	24,21	24,57
Distretto	19,07	19,75	20,87	21,78	21,82	22,14
Milano	23,32	23,39	23,39	23,9	24,05	
Altri Comuni Prov. MI	17,35	17,89	18,25	18,56	20,51	
Lombardia	19,11	19,44	19,7	19,86	19,95	
Italia	19,46	19,73	19,94	20,04	20,13	

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Se ora confrontiamo l'indice di invecchiamento del Distretto con quello di Milano degli altri Comuni della Provincia, della Lombardia e dell'Italia possiamo notare come al 1° gennaio 2009 fosse inferiore solamente a quello della città di Milano.

Nel grafico 3.6 si può notare in che misura l'indice di invecchiamento stia crescendo negli anni: mentre a Cormano tale l'indice negli ultimi cinque anni è aumentato in misura lieve, a Bresso e a Cusano Milanino l'ascesa dell'indice è stata significativa e costante, infine a Cinisello Balsamo dopo un leggero calo nel 2009 l'indice è tornato a crescere.

**gr. 3.6 - Trend dell'indice di invecchiamento al 1 gennaio
(anni 2005-2010)**



Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

⁹ Indice di invecchiamento: percentuale di over 64 sul totale della popolazione [over64 / totale della popolazione residente *100].

3.5 Il rapporto tra la popolazione anziana e i minori

L'indice di vecchiaia mette in relazione gli anziani e i minori presenti in un determinato territorio e ci dice quanti residenti ultra 64enni ci sono ogni 100 infra 15enni.

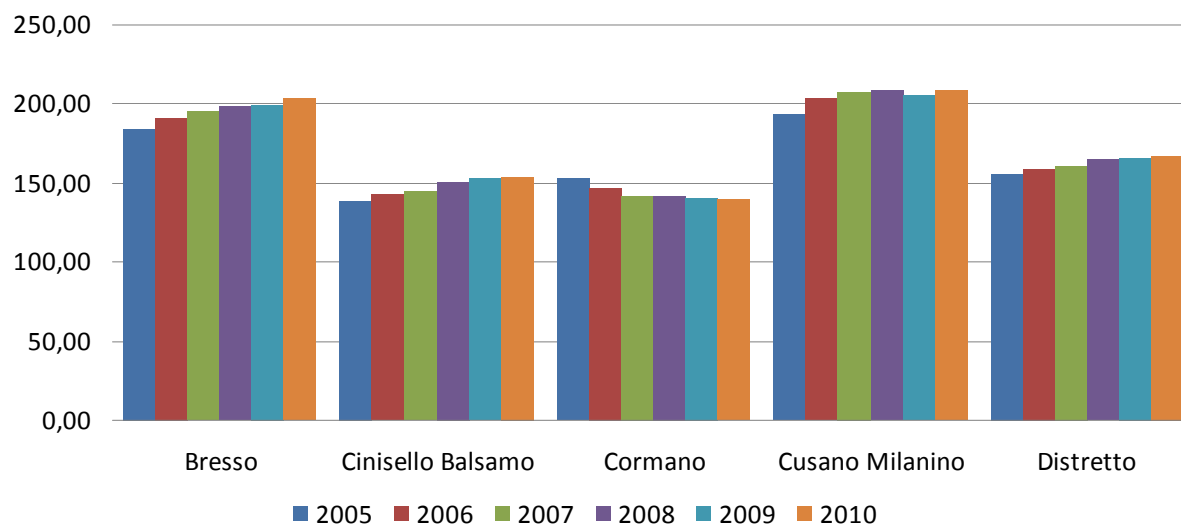
Al 1° gennaio 2010 nell'intero Distretto si contano 167,22 anziani ogni 100 residenti infra 15enni, un dato in costante crescita negli ultimi 5 anni. Tra i Comuni si possono rilevare alcune differenze: si va dal tasso massimo di Cusano Milanino con 208,78 ultra 65enni ogni 100 residenti con meno di 15 anni, seguito da Bresso con 203,08 a quella di Cinisello Balsamo dove si rileva un tasso assai inferiore, pari a 153,27. L'indice di vecchiaia più basso è però quello di Cormano con 139,43 anziani ogni 100 under 15. Quest'ultimo è anche l'unico Comune il cui tasso di vecchiaia è in costante calo dal 1° gennaio 2005, è passato da 152,63 a 139,43 (tab. 3.20).

tab. 3.20 - Indice di vecchiaia¹⁰ al 1 gennaio (anni 2005-2010)

Comune	Anno					
	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Bresso	183,74	191,02	195,45	198,52	199,60	203,08
Cinisello B.	139,16	142,23	144,31	150,76	153,27	153,91
Cormano	152,63	146,58	142,07	141,50	140,82	139,43
Cusano M.	193,00	203,29	207,83	208,18	205,45	208,78
Distretto	156,12	159,29	160,81	165,12	166,30	167,22

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

gr. 3.6. - Trend dell'indice di vecchiaia (anni 2005 - 2010)



Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

¹⁰ Indice di vecchiaia: rapporto tra la popolazione residente over 64enni e la popolazione residente minore di 15 anni [over64 / 0-14 anni *100]

tab. 3.21 - Variazioni nelle classi di età 0-14 anni e 65 anni e più al 1 gennaio (anni 2005-2010)

Comune	0-14 anni		65 anni e più		Incrementi % 2005-2010	
	2005	2010	2005	2010	0-14 anni	65 anni e più
Bresso	3.242	3.314	5.957	6.730	2,2	13,0
Cinisello B.	9.655	9.910	13.436	15.252	2,6	13,5
Cormano	2.419	2.952	3.692	4.116	22,0	11,5
Cusano M.	2.242	2.289	4.327	4.779	2,1	10,4
Distretto	17.558	18.465	27.412	30.877	5,2	12,6

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Se osserviamo la variazione della popolazione nelle classi di età 0-14 anni e 65 anni e più, intervenuta dal 1° gennaio 2005 al 1° gennaio 2010, notiamo che Cormano è l'unico Comune in cui l'incremento degli under 15 è superiore all'incremento degli over 64: +22% di giovani contro +11,5% di anziani (tab. 3.21).

4. GLI STRANIERI

Negli ultimi anni la presenza di cittadini stranieri ha inciso profondamente nella conformazione demografica del Distretto determinando importanti mutamenti nella composizione per età e nel tasso di natalità. Tra i migranti, infatti, sono numerosi i giovani e gli adulti fino a 50 anni e il tasso di natalità è decisamente più alto rispetto a quello degli italiani.

Andiamo quindi a osservare le caratteristiche della popolazione straniera residente nel Distretto. Al 1° gennaio 2010 gli stranieri residenti sono 14.492, pari al 10,4% della popolazione (tab. 4.1). Tra i Comuni, Cinisello Balsamo è quello con la numerosità e la percentuale più alta di stranieri residenti: 9.612 individui che corrispondono al 13% dei residenti. Rispetto all'anno precedente gli stranieri a Cinisello Balsamo sono aumentati di oltre un punto percentuale. Di seguito troviamo Bresso con l'8,2% pari a 2.158 unità, Cormano 7,6% (1.523) e Cusano Milanino 6,2% (1.199).

tab. 4.1 - Stranieri residenti al 1 gennaio 2010

Comune	Stranieri residenti	Totale popolazione	% stranieri sul totale della popolazione
Bresso	2.158	26.284	8,2
Cinisello B.	9.612	73.659	13,0
Cormano	1.523	20.076	7,6
Cusano M.	1.199	19.447	6,2
Distretto	14.492	139.466	10,4

Fonte: Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

4.1 Il trend delle presenze

Dal 1° gennaio 2005 al 1° gennaio 2010, gli stranieri residenti nel Distretto di Cinisello sono aumentati in tutti i suoi quattro Comuni. L'intero Distretto ha rilevato un costante aumento della popolazione straniera, pari a 6.258 unità nel quinquennio, che corrispondono ad un aumento percentuale del 76% (tab. 4.2).

Mentre Cinisello, come si è detto, continua ad essere il Comune con la più elevata presenza di cittadini stranieri, Cormano è quello con l'incremento percentuale maggiore (100,4%), che vede raddoppiare negli ultimi 5 anni il numero di cittadini stranieri sul suo territorio, attestandosi ben al di sopra della media del Distretto. Sul fronte opposto troviamo Cusano Milanino che pur avendo registrato un aumento costante dei residenti stranieri registra l'incremento minore 67,2%.

Se paragoniamo i dati distrettuali con quelli degli altri Comuni della provincia di Milano, della città di Milano e con quelli regionali e nazionali (disponibili fino al 2009) è possibile notare come la percentuale di cittadini stranieri nel Distretto sia maggiore rispetto a tutti gli ambiti territoriali considerati, fatta eccezione per il Capoluogo Lombardo, che raggiunge il 14% di stranieri sul totale dei residenti.

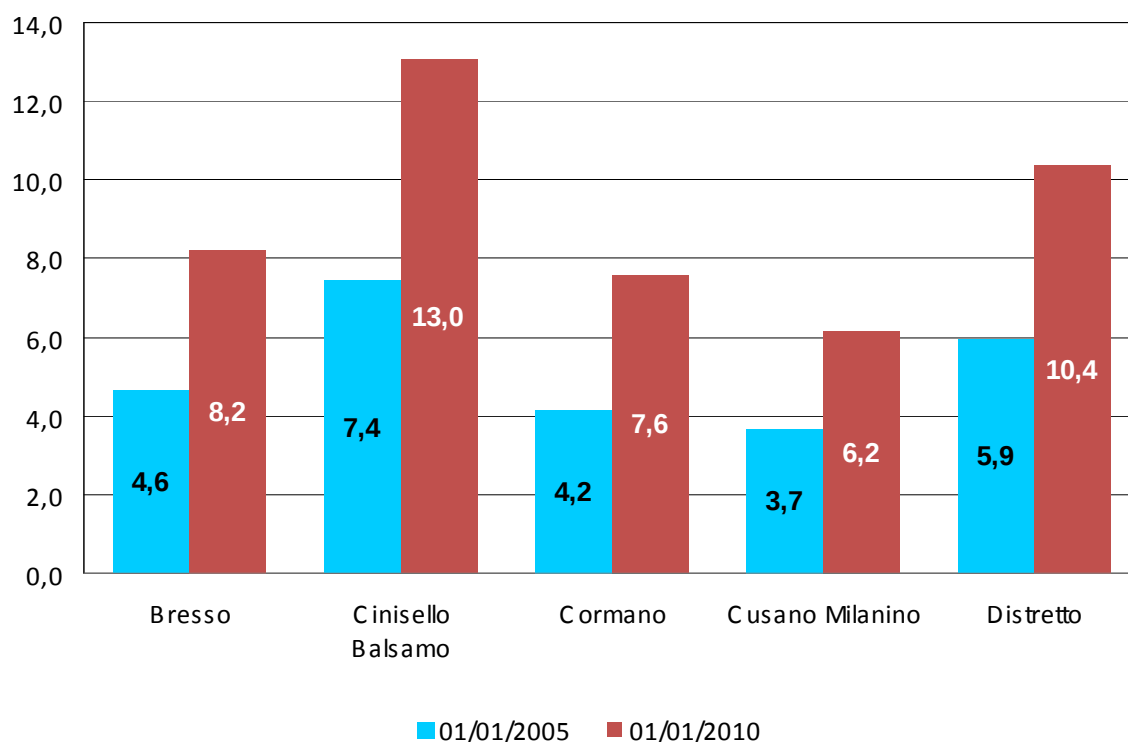
Come si può notare dal grafico 4.2 nell'anno 2008 la linea di Cormano (che rappresenta l'incremento di cittadini stranieri sul territorio) aveva fatto registrare una ripidità minore rispetto agli altri Comuni, nel 2009 questa è tornata ad impennarsi con una pendenza addirittura maggiore inclinazione.

tab. 4.2 - Trend demografico degli stranieri residenti al 1 gennaio (anni 2005-2010)

Comune	Anno						Variazione 2005-2010	
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	abitanti	%
Bresso	1.252	1.399	1.525	1.716	1.972	2.158	906	72,4
Cinisello B.	5.505	5.833	6.894	7.865	8.682	9.612	4.107	74,6
Cormano	760	910	1.064	1.189	1.288	1.523	763	100,4
Cusano M.	717	734	808	965	1.118	1.199	482	67,2
Distretto	8.234	8.876	10.291	11.735	13.060	14.492	6.258	76,0
Milano	143.125	162.169	170.919	175.997	181.393	-	-	
Altri Comuni Prov. MI	117.182	130.035	146.917	168.370	190.277	-	-	
Lombardia	594.279	665.884	728.647	815.335	904.816	-	-	
Italia	2.402.157	2.670.514	2.938.922	3.432.651	3.891.295	-	-	

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

**gr. 4.1 - Percentuale di stranieri sul totale della popolazione
(confronto tra il 01/01/2005 e il 01/01/2010)**



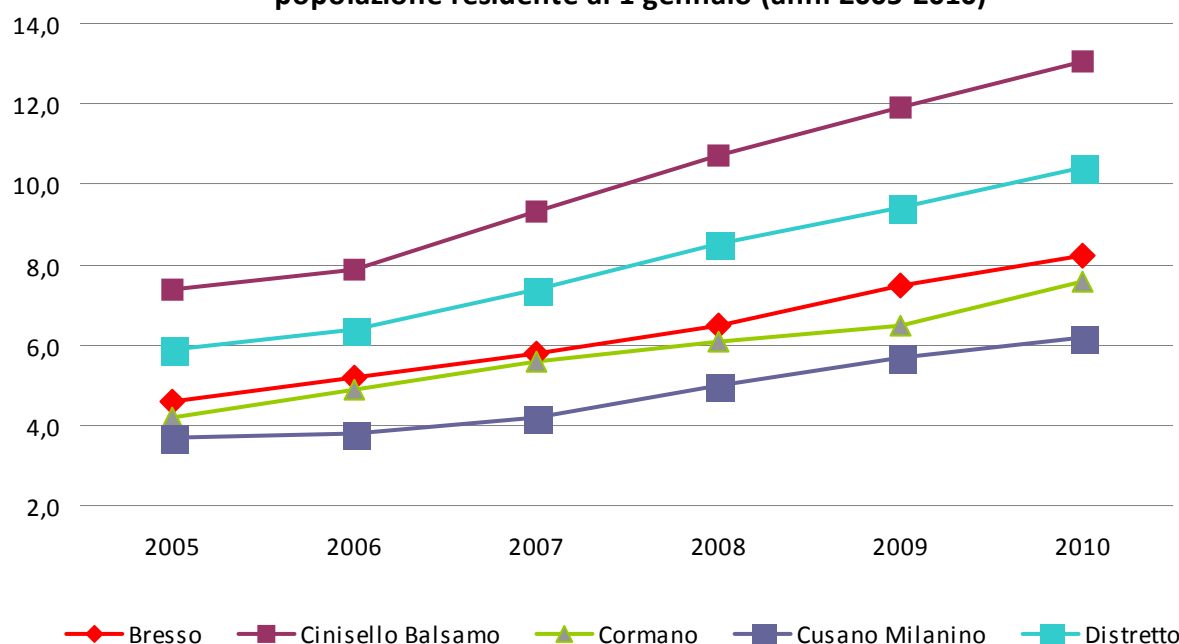
Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 4.3. - Trend demografico degli stranieri residenti al 1 gennaio (% , anni 2005-2010)

Comune	Anno					
	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Bresso	4,6	5,2	5,8	6,5	7,5	8,2
Cinisello B.	7,4	7,9	9,3	10,7	11,9	13,0
Cormano	4,2	4,9	5,6	6,1	6,5	7,6
Cusano M.	3,7	3,8	4,2	5,0	5,7	6,2
Distretto	5,9	6,4	7,4	8,5	9,4	10,4
Milano	11,0	12,4	13,1	13,5	14,0	-
Altri Comuni Prov. MI	4,6	5,1	5,7	6,5	7,2	-
Lombardia	6,3	7,0	7,6	8,5	9,3	-
Italia	4,1	4,5	5,0	5,8	6,5	-

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

gr. 4.2. - Trend della percentuale di stranieri sul totale della popolazione residente al 1 gennaio (anni 2005-2010)



Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Passiamo all'analisi delle dinamiche naturali e migratorie, al fine individuare i mutamenti nel ruolo e peso ricoperto da questi due aspetti sulla crescita della popolazione residente straniera.

Negli ultimi 5 anni il numero di nati stranieri nel Distretto è aumentato – anche se non in modo costante: erano 190 nel 2005 e sono 294 nel 2009.

Lo stesso si può dire per quanto riguarda la percentuale dei nati stranieri sul totale dei nati, che passa da 14,9% nel 2005 a 22,9% nel 2009 (tabb. 4.4 e 4.5).

Lo stesso andamento si rileva anche a livello dei singoli Comuni, dove il numero delle nascite tra i residenti stranieri negli ultimi cinque anni è decisamente aumentato, sia in termini assoluti che percentuali. Bresso è il Comune con l'incremento più rilevante: si passa infatti dai 24 nati stranieri del 2005 ai 49 del 2009, che corrispondono rispettivamente al 9,3% e al 21,4% sul totale dei nati. È però a Cinisello che si ha la percentuale più elevata di nati stranieri nel 2009 (28,8%).

Rispetto agli altri ambiti territoriali, il raffronto fatto sui dati del 2008 rivela come la percentuale di nati stranieri sul territorio del Distretto (21,5) sia inferiore solo a quella rilevata a Milano, dove si ha più un nato straniero ogni quattro, e di gran lunga superiore al dato nazionale (12,6) e a quello degli altri Comuni della Provincia (13,8).

tab. 4.4 - Nati stranieri (anni 2005-2009)

Comune	Anno				
	2005	2006	2007	2008	2009
Bresso	24	34	37	47	49
Cinisello B.	137	177	175	161	199
Cormano	16	29	25	38	28
Cusano M.	13	17	18	18	18
Distretto	190	257	255	264	294

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 4.5. - Percentuale di nati stranieri sul totale dei nati (anni 2005-2009)

Comune	Anno				
	2005	2006	2007	2008	2009
Bresso	9,3	13,2	15,9	20,4	21,4
Cinisello B.	19,7	24,3	26,1	24,8	28,8
Cormano	8,6	15,3	10,7	17,9	14,1
Cusano M.	10,1	10,2	11,8	13,4	11,0
Distretto	14,9	19,2	19,8	21,5	22,9
Milano	21,8	23,3	23,9	22,5	-
Altri Comuni Prov. MI	10,7	12,2	12,7	13,8	-
Lombardia	15,3	16,9	18,0	19,4	-
Italia	9,4	10,3	11,4	12,6	-

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Mettiamo ora a confronto il tasso di natalità dei cittadini stranieri con quello dei cittadini italiani. Soffermandoci sul tasso di natalità medio distrettuale per gli anni dal 2007 al 2009 notiamo immediatamente come quello degli italiani sia decisamente più bassa di quello degli stranieri: 9 nati italiani contro 22 nati stranieri ogni mille residenti, rispettivamente italiani e stranieri. Se allarghiamo lo sguardo sul tasso di natalità degli ultimi cinque anni notiamo come esso tra gli italiani sia in timido aumento, mentre quello degli stranieri, che permane decisamente più elevato, ha avuto un picco nel 2006 mentre negli anni successivi è rimasto pressoché costante (tab. 4.6).

Tra i Comuni, Bresso è quello che, con riferimento alla media 2007-2009, rivela lo scarto più ampio tra il tasso di natalità degli italiani (8,53) e quello degli stranieri (24,02); Cormano è, al contrario, quello in cui lo scarto tra i due tassi di natalità è inferiore, e in cui entrambi i tassi di natalità – degli italiani e degli stranieri – sono più elevati: rispettivamente 24,26 e 10,97. Cusano Milanino, viceversa, ha il tasso di natalità più basso sia tra gli stranieri (17,70) sia tra gli italiani (7,69).

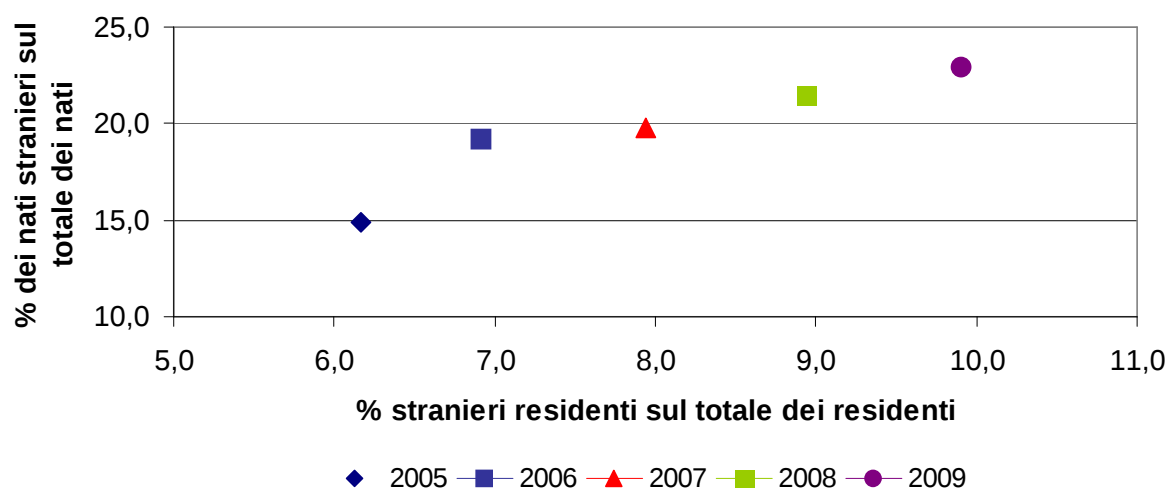
4.6 - Confronto del tasso di natalità tra stranieri ed italiani (anni 2005-2009)

Anno		Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Distretto
2005	Stranieri	18,11	24,17	19,16	17,92	22,21
	Italiani	9,17	8,21	9,73	6,20	8,32
2006	Stranieri	23,26	27,81	29,38	22,05	26,82
	Italiani	8,76	8,13	9,08	8,06	8,37
2007	Stranieri	22,83	23,71	22,19	20,30	23,15
	Italiani	8,78	9,07	12,09	7,90	9,28
2008	Stranieri	25,49	19,46	30,68	17,28	21,29
	Italiani	9,39	9,97	11,57	7,30	9,70
2009	Stranieri	23,73	21,76	19,91	15,53	21,34
	Italiani	7,43	7,67	9,25	7,86	7,88
Media 07-08-09	Stranieri	24,02	21,64	24,26	17,70	21,93
	Italiani	8,53	8,90	10,97	7,69	8,95

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Come già si è osservato negli anni passati, ad incidere maggiormente sull'incremento dei cittadini stranieri sono le nascite di nuovi stranieri e non l'incremento di nuovi residenti (gr. 4.3).

gr. 4.3 - Percentuale dei nati stranieri sulla percentuale dei residenti stranieri nel Distretto (anni 2005-2009)



Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Cerchiamo ora di capire, come è già stato fatto per i residenti nel loro complesso, se l'elevato numero di nascite tra i residenti stranieri dipende da una maggiore propensione a procreare, oppure se è dovuto, come si presume, ad una più consistente presenza tra gli stranieri di individui giovani, e quindi con un'età nella quale è più probabile che si decida di avere figli.

Per quel che riguarda l'indice di fecondità specifico, rilevato nella tabella 4.7, risulta evidente come il tasso di fertilità sia più alto tra gli stranieri. La media nel Distretto calcolata tra il 2005 e il 2009 ci dice che ogni 1.000 donne straniere residenti con un'età tra i 20 e 40 anni le nascite sono 89,1; mentre tra le italiane sono 61,17.

Tra i Comuni, quelli con il tasso di fertilità specifica più alto tra le straniere sono Bresso e Cinisello Balsamo, entrambi con 91,4 nascite ogni mille donne in età compresa tra i 20 e i 40 anni. Tra le italiane invece il dato più alto appartiene a Cormano dove nascono 76,84 bambini ogni 1.000 donne di età compresa tra i 20 e i 40 anni.

Relativamente a questa fascia di popolazione dobbiamo rendere noto che il numero di stranieri nella fascia di età tra i 20e i 40enni è decisamente più alto tra gli stranieri (47,5) rispetto alla presenza di 20-40enni nel suo complesso (24,7).

tab. 4.7 - Confronto dell'indice di fecondità specifico¹¹ tra stranieri ed italiani (anni 2005-2009)

Anno		Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Distretto
2005	Stranieri	66,02	99,10	69,87	64,52	87,30
	Italiani	69,04	60,00	69,80	50,31	61,86
2006	Stranieri	84,79	117,41	108,61	83,33	108,01
	Italiani	69,56	61,48	65,21	68,57	64,49
2007	Stranieri	84,96	98,70	82,51	77,25	92,91
	Italiani	66,07	61,03	85,53	64,33	58,69
2008	Stranieri	96,61	82,00	115,15	66,42	86,53
	Italiani	66,32	61,97	72,61	57,02	56,29
2009	Stranieri	92,54	93,52	73,98	57,97	87,85
	Italiani	68,99	65,79	72,37	73,64	68,52
Media 07-08-09	Stranieri	91,37	91,41	90,55	67,21	89,10
	Italiani	67,13	62,93	76,84	65,00	61,17

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Ci soffermiamo ora sui movimenti migratori degli stranieri avvenuti tra il 2005 e il 2009. Come si vede dalla tabella 4.8, il saldo migratorio distrettuale tra il 2005 e il 2009 è più che raddoppiato, passando da 642 unità a 1.431; anche il tasso migratorio è aumentato in misura rilevante: da 75,04 passa a 103,87. Tra i Comuni, Cormano è quello che nel 2009, registra il tasso migratorio più alto (167,14), mentre Cusano Milanino è quello con il tasso migratorio minore, solo 69,89.

tab. 4.8 - Dinamica migratoria (anni 2005-2009)

Comune	Iscritti		Cancellati		Saldo migratorio		Tasso migratorio ¹²	
	2005	2009	2005	2009	2005	2009	2005	2009
Bresso	289	423	142	238	147	185	110,86	89,59
Cinisello B.	1.037	1.573	709	643	328	930	57,86	101,67
Cormano	234	353	84	118	150	235	179,64	167,14
Cusano M.	131	203	114	122	17	81	23,42	69,89
Distretto	1.691	2.552	1.049	1121	642	1.431	75,04	103,87

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

¹¹ Ricordiamo che l'indice di fecondità specifico è il numero di nati ogni 1.000 donne in età feconda [n° nati / n° donne tra 20 e 40 anni (calcolata come media tra le donne 20-40 anni al 1° gennaio e le donne 20-40 anni al 31 dicembre) * 1.000].

¹² Il tasso migratorio è dato dal rapporto tra il saldo migratorio dell'anno e l'ammontare medio della popolazione residente, moltiplicato per 1.000.

4.2 Le aree geografiche e i Paesi di provenienza

Dedicheremo adesso alcune pagine all'analisi della popolazione straniera rispetto alle aree geografiche e ai Paesi di provenienza.

Dalla tabella 4.9 è possibile osservare come nel Distretto al 1° gennaio 2010 siano presenti cittadini provenienti da tutti i Continenti. La presenza più consistente riguarda i cittadini dell'Europa orientale che conta 5.392 individui (più di un terzo della popolazione straniera totale); seguono i cittadini africani (3.813, pari a circa un quarto della popolazione straniera) e quelli provenienti dall'America centro-meridionale (3.071, che corrispondono al 21,2%). Importante è anche la presenza di cittadini asiatici (1.827), pari al 12,6% della popolazione straniera totale.

Gli stranieri si distribuiscono in modo diverso per provenienza tra i Comuni. Ad esempio, a Cusano Milanino e a Cormano i cittadini dell'est Europa superano il 40% degli stranieri residenti, mentre a Cinisello Balsamo quasi il 30% proviene dall'Africa e il 22,2% dal Centro-sud America (tab. 4.10).

tab. 4.9 - Stranieri per area geografica di provenienza al 1 gennaio 2010 (numero abitanti)

Comune	Europa dei 15 ¹³	Altri Paesi europei ¹⁴	Africa	Asia	Nord America	Centro-sud America	Oceania	Apolide	Totale
Bresso	56	852	470	294	43	442	1	-	2.158
Cinisello B.	110	3.366	2.766	1.130	76	2.163	-	1	9.612
Cormano	24	649	341	219	25	264	1	-	1.523
Cusano M.	36	525	236	184	16	202	-	-	1.199
Distretto	226	5.392	3.813	1.827	160	3.071	2	1	14.492

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 4.10 - Stranieri residenti per area di provenienza al 1 gennaio 2010 (% per Comune di residenza)

Comune	Europa dei 15 ¹³	Altri Paesi europei ¹⁴	Africa	Asia	Nord America	Centro-sud America	Oceania	Apolide	Totale
Bresso	2,6	39,5	21,8	13,6	2,0	20,5	-	-	100,0
Cinisello B.	1,1	35,0	28,8	11,8	0,8	22,5	-	-	100,0
Cormano	1,6	42,6	22,4	14,4	1,6	17,3	0,1	-	100,0
Cusano M.	3,0	43,8	19,7	15,3	1,3	16,8	-	-	100,0
Distretto	1,6	37,2	26,3	12,6	1,1	21,2	-	-	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Se osserviamo l'andamento delle presenze straniere sul territorio del Distretto notiamo come, dal 1° gennaio 2005 al 1° gennaio 2010 gli stranieri sono aumentati del 76,0% (tab. 4.11). Particolarmente importante è l'incremento dei cittadini provenienti dall'Europa orientale, pari al 131% (3.058 unità); un aumento significativo riguarda anche i cittadini provenienti dall'America centro-meridionale che contano 1.412 unità in più rispetto a cinque anni fa, pari ad un incremento

¹³ Sono inclusi 14 stati (Europa dei 15): Austria, Belgio, Danimarca, Finlandia, Francia, Germania, Regno Unito, Grecia, Irlanda, Lussemburgo, Paesi Bassi, Portogallo, Spagna e Svezia.

¹⁴ Sono inclusi: Albania, Bulgaria, Islanda, Serbia e Montenegro, Malta, Norvegia, Polonia, Romania, San Marino, Svizzera, Turchia, Ucraina, Ungheria, Federazione Russa, Estonia, Lettonia, Lituania, Croazia, Slovenia, Bosnia-Erzegovina, Macedonia, Moldavia, Repubblica Slovacchia, Bielorussia e Repubblica Ceca. Al fine di poter comparare i dati sul triennio abbiamo lasciato la Romania in questo gruppo, nonostante sia un paese della Comunità europea.

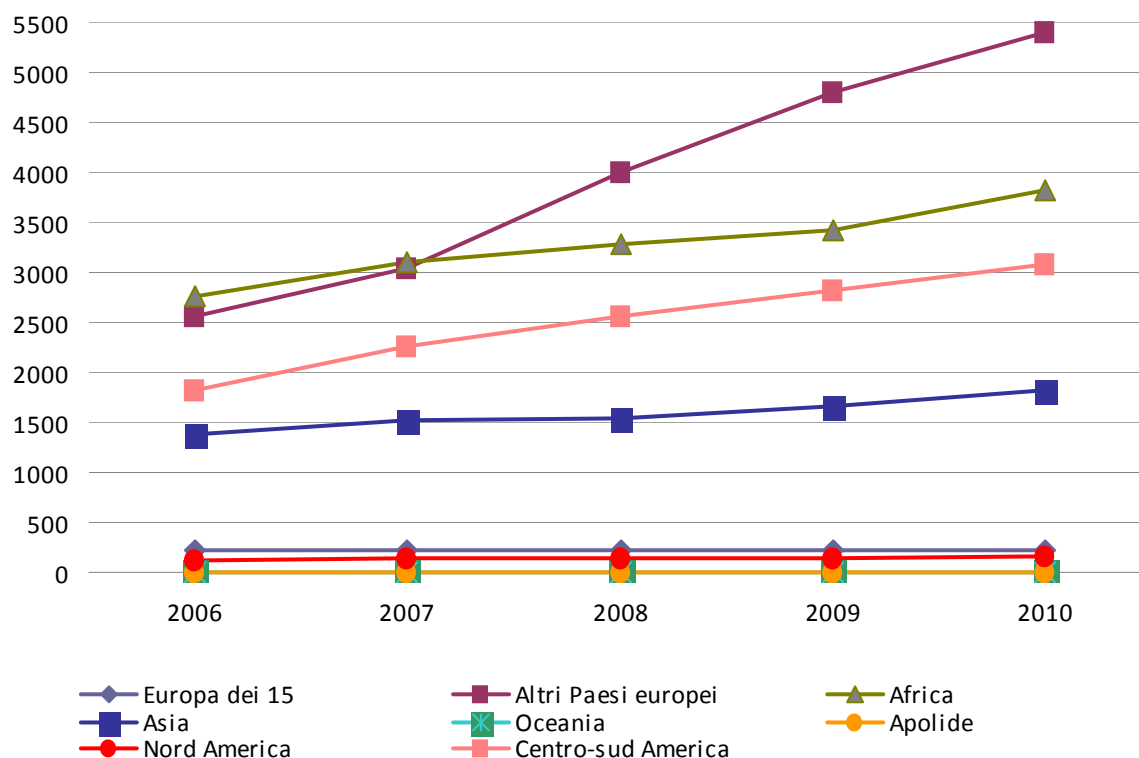
dell'85,1%, mentre i cittadini nord americani e quelli africani sono cresciuti rispettivamente del 49,5% e del 47,6%.

tab. 4.11 - Incremento degli stranieri per area geografica di provenienza al 1 gennaio (2005-2010)

Comune	Europa dei 15 ¹³		Altri Paesi europei ¹⁴		Africa		Asia		Nord America		Centro Sud America		Oceania		Apolide		Totale	
	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%
Bresso	7	14,3	446	109,9	179	61,5	86	41,3	19	79,2	168	61,3	1	-	-	-	906	72,4
Cinisello	-11	-9,1	1.951	137,9	841	43,7	313	38,3	25	49,0	990	84,4	-2	-100,0	-	-	4.107	74,6
Cormano	7	41,2	361	125,3	144	73,1	82	59,9	6	31,6	162	158,8	1	-	-	-	763	100,4
Cusano	-3	-7,7	300	133,3	66	38,8	24	15,0	3	23,1	92	83,6	-	-	-	-	482	67,2
Distretto	-	-	3.058	131,0	1.230	47,6	505	38,2	53	49,5	1.412	85,1	-	-	-	-	6.258	76,0

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

gr. 4.4 - Trend degli stranieri residenti nel Distretto per area di provenienza al 1 gennaio (anni 2006 - 2010)



Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Soffermiamoci adesso sulla nazionalità dei cittadini stranieri (tab. 4.12). Al 1° gennaio 2010 la nazionalità più rappresentata nel Distretto è quella rumena con 3.080 individui, pari al 21,3% dell'intera popolazione straniera. Dal 2005 al 2009 l'incremento dei cittadini rumeni è stato del 197,9%. Seguono gli egiziani con 2.184 individui (15,1%), in calo rispetto al 2005 quando rappresentavano il 16,4% degli stranieri residenti. Troviamo poi i cittadini provenienti dall'Ecuador che sono oggi l'8,8%, con 1.270 unità, e quelli provenienti dal Perù (1.182 individui pari a l'8,2%). Rispetto al 2005 l'incremento più importante, anche se poco significativo in termini assoluti, ha riguardato i cittadini moldavi che da 75 passano a 296, con un incremento del 294,7%.

tab. 4.12 - Le maggiori comunità residenti nel Distretto al 1 gennaio (anni 2005 e 2010)

Paesi di provenienza	1 gennaio 2005		1 gennaio 2010		Incremento % 2005-2010
	n. residenti	% sul tot.dei residenti	n. residenti	% sul tot.dei residenti	
Romania	1.034	12,6	3.080	21,3	197,9
Egitto	1.348	16,4	2.184	15,1	62,0
Ecuador	648	7,9	1.270	8,8	96,0
Perù	660	8,0	1.182	8,2	79,1
Albania	553	6,7	805	5,6	45,6
Marocco	474	5,8	645	4,5	36,1
Cina	418	5,1	644	4,4	54,1
Ucraina	230	2,8	537	3,7	133,5
Sri Lanka	154	1,9	350	2,4	127,3
Filippine	249	3,0	349	2,4	40,2
Tunisia	247	3,0	338	2,3	36,8
Moldavia	75	0,9	296	2,0	294,7
Senegal	211	2,6	234	1,6	10,9
El Salvador	110	1,3	222	1,5	101,8
Bulgaria	116	1,4	220	1,5	89,7
Brasile	124	1,5	206	1,4	66,1
Turchia	77	0,9	154	1,1	100,0
Bangladesh	93	1,1	135	0,9	45,2
Pakistan	98	1,2	109	0,8	11,2
Altri paesi	1.315	16,0	1.532	10,6	16,5
Totali	8.234	100,0	14.492	100,0	76,0

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Anche a livello dei singoli Comuni le nazionalità maggiormente rappresentate rimangono quella rumena seguita da quella egiziana (tab. 4.13).

Tra il 2005 e il 2010 il Comune che registra il maggior incremento di stranieri è Cormanò (100,4%); in particolare, i cittadini rumeni sono aumentati del 243,4%. Il maggior incremento di cittadini egiziani è stato registrato a Bresso (126,2% in più).

tab. 4.13 - Le 5 comunità maggiormente presenti al 1° gennaio (anni 2005 e 2010)

Bresso					Cinisello B.				
Paese	2005 v.a.	2010			Paese	2005 v.a.	2010		
		v.a.	%	Inc.			v.a.	%	Inc.
Romania	141	361	16,7	156,0	Romania	1.036	2.157	22,4	108,2
Egitto	107	242	11,2	126,2	Egitto	738	1.645	17,1	122,9
Albania	83	226	10,5	172,3	Perù	356	911	9,5	155,9
Perù	134	179	8,3	33,6	Ecuador	403	871	9,1	116,1
Ecuador	174	160	7,4	-8,0	Marocco	528	443	4,6	-16,1
Altri Paesi	613	990	45,9	61,5	Altri Paesi	2.444	3.585	37,3	46,7
Totale	1.252	2.158	100,0	72,4	Totale	5.505	9.612	100,0	74,6

Cormano				
Paese	2005 v.a.	2010		
		v.a.	%	Inc.
Romania	76	261	17,1	243,4
Egitto	93	172	11,3	84,9
Albania	82	143	9,4	74,4
Ecuador	47	139	9,1	195,7
Moldavia	47	73	4,8	55,3
Altri Paesi	415	735	48,3	77,1
Totale	760	1.523	100,0	100,4

Cusano M.				
Paese	2005 v.a.	2010		
		v.a.	%	Inc.
Romania	113	301	25,1	166,4
Egitto	78	125	10,4	60,3
Ecuador	64	100	8,3	56,3
Ucraina	71	70	5,8	-1,4
Cina	32	68	5,7	112,5
Altri Paesi	359	535	44,6	49,0
Totale	717	1.199	100,0	67,2

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

4.3 La composizione della popolazione straniera per genere

Al 1° gennaio 2010 dei 14.492 stranieri presenti nel Distretto 6.921 sono donne pari al 47,8% del totale, mentre 7.571 sono uomini (tabb. 4.14 e 4.15). Complessivamente la popolazione femminile è passata da 3.718 unità nel 2005 a 6.921 nel 2010. La distribuzione varia però in base alla nazionalità. Le donne rappresentano infatti il 72,5% della popolazione nord americana presente sul territorio, il 63% della popolazione proveniente dall'Europa dei 15 e il 56,9% dei cittadini provenienti dall'America centro-meridionale.

Se guardiamo al paese di provenienza, notiamo come il 72,8% della popolazione ucraina (tab 4.16) sia formata da donne, così come il 65,5% di quella moldava e il 56,7% di quella ecuadoriana. Decisamente inferiore la percentuale di donne tra gli stranieri provenienti dall'Africa (33,4%).

tab. 4.14 - Stranieri residenti nel Distretto per area geografica di provenienza e sesso al 1° gennaio (anni 2005-2010)

Area geografica	2005			2010		
	Maschi	Femmine	Totale	Maschi	Femmine	Totale
Altri Paesi europei	1.173	1.161	2.334	2.622	2.770	5.392
Africa	1.828	755	2.583	2.539	1.274	3.813
Centro-Sud America	688	971	1.659	1.324	1.747	3.071
Asia	720	602	1.322	958	869	1.827
Europa 15	81	145	226	82	144	226
Nord America	25	82	107	44	116	160
Oceania	-	2	2	1	1	2
Apolide	1	-	1	1	-	1
Totale	4.516	3.718	8.234	7.571	6.921	14.492

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 4.15 - Percentuale di donne straniere nel Distretto per area geografica di provenienza al 1° gennaio (anni 2005-2010)

Area geografica	2005	2010
Nord America	76,6	72,5
Europa 15	64,2	63,7
Centro-Sud America	58,5	56,9
Altri Paesi europei	49,7	51,4
Oceania	100	50,0
Asia	45,5	47,6
Africa	29,2	33,4
Apolide	-	-
Totale	45,2	47,8

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 4.16 - Stranieri residenti nel Distretto per nazionalità e sesso al 1° gennaio 2010

Paese di provenienza	Maschi	Femmine	Totale	% femmine sul totale
Romania	1.636	1.444	3.080	46,9
Egitto	1.489	695	2.184	31,8
Ecuador	550	720	1.270	56,7
Perù	514	668	1.182	56,5
Albania	450	355	805	44,1
Marocco	384	261	645	40,5
Cina	331	313	644	48,6
Ucraina	146	391	537	72,8
Sri Lanka	198	152	350	43,4
Filippine	160	189	349	54,2
Tunisia	239	99	338	29,3
Moldavia	102	194	296	65,5
Senegal	194	40	234	17,1
El Salvador	98	124	222	55,9
Bulgaria	100	120	220	54,5
Brasile	84	122	206	59,2
Turchia	97	57	154	37,0
Bangladesh	76	59	135	43,7
Altri paese	723	918	1.641	55,9
Totale	7.571	6.921	14.492	47,8

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

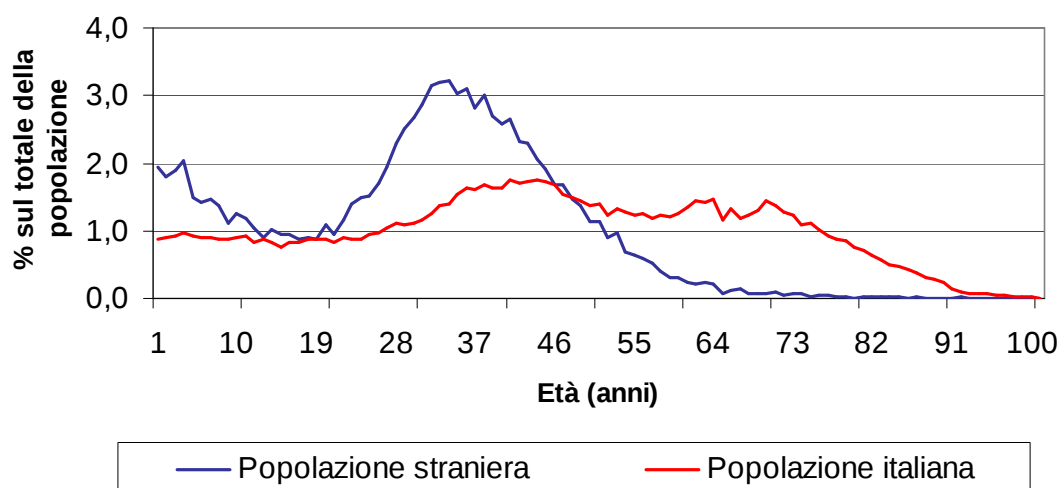
4.4 La popolazione straniera per classe di età

Come già abbiamo osservato, la popolazione straniera solitamente si distingue da quella italiana per la struttura per età. La popolazione costituita dai migranti è in genere "più giovane".

Dal grafico 4.5 – che mette a confronto la composizione per età degli italiani con quella degli stranieri residenti nel Distretto – è possibile osservare quanto sia elevata la presenza di bambini tra

gli stranieri, specialmente tra i più piccoli, e di giovani tra i 20 e i 40 anni. Mentre gli stranieri sono decisamente meno tra gli ultra 50enni.

gr. 4.5 - Struttura demografica per età degli stranieri e degli italiani residenti al 1 gennaio 2010



Fonte: Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 4.17 - Residenti stranieri per classi di età e percentuale sul totale della popolazione (1 gennaio 2005 e 2010)

Classe di età	v.a.		% sul totale della popolazione straniera	
	2005	2010	2005	2010
0-9 anni	1.121	2.299	13,6	15,8
10-19 anni	660	1.422	8,0	9,8
20-29 anni	1.845	2.567	22,4	17,6
30-39 anni	2.826	4.315	34,3	29,7
40-49 anni	1.279	2.706	15,5	18,6
50-59 anni	358	934	4,3	6,4
60-69 anni	95	215	1,2	1,5
70-79 anni	34	67	0,4	0,5
80 e più	16	19	0,2	0,1
Totale	8.234	14.544	100,0	100,0

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Nella tabella 4.17 è riportata la popolazione straniera suddivisa in classi d'età dell'ampiezza di 10 anni relativa al periodo compreso tra il 1° gennaio 2005 e al 1° gennaio 2010. Complessivamente gli stranieri sono aumentati lievemente in tutte le classi di età, ad eccezione dei 30-39enni, che passano da 34,3% a 29,7%, e dei 20-29enni che passano da 22,4% a 17,6%.

Poniamo adesso in relazione la popolazione straniera con quella italiana nelle diverse classi di età (tab. 4.18). Notiamo che l'incidenza degli stranieri è particolarmente rilevante in precise classi di età: tra i bambini di 0-9 anni gli stranieri sono 18,3% del totale dei bambini della medesima età presenti sul territorio (contro il 9% dei bambini italiani) e sono il 15,8% del totale degli stranieri.

Sul totale degli adulti 20-39enni gli stranieri sono il 39,6% (mentre gli italiani sono solo il 24,7%) e rappresentano il 47,5 della popolazione straniera.

Man mano che l'età aumenta il numero di stranieri sul totale dei residenti della medesima classe di età diminuisce drasticamente, mentre aumenta quello degli italiani.

Non si rilevano particolari differenze tra i Comuni, fatta eccezione per una percentuale più bassa di 20-29anni a Cinisello Balsamo (16,8%) e una più alta percentuale di 40-49enni a Cusano Milanino (20%).

tab. 4.18 - Percentuale di stranieri sul totale della popolazione residente entro la classe di età (1gennaio 2010)

Classe di età	Residenti stranieri		Totale dei residenti		% di stranieri sul totale dei residenti
	Stranieri	% stranieri sul totale dei residenti stranieri	Italiani e stranieri	% italiani e stranieri sul totale dei residenti	
0-9 anni	2.299	15,8	12.592	9,0	18,3
10-19 anni	1.422	9,8	11.809	8,5	12,0
20-29 anni	2.567	17,6	13.621	9,8	18,8
30-39 anni	4.315	29,7	20.790	14,9	20,8
40-49 anni	2.706	18,6	22.553	16,2	12,0
50-59 anni	934	6,4	17.579	12,6	5,3
60-69 anni	215	1,5	18.562	13,3	1,2
70-79 anni	67	0,5	14.690	10,5	0,5
80 e più	19	0,1	7.139	5,1	0,3
Totale	14.544	100,0	139.335	100,0	10,4

Fonte: Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 4.19 - Stranieri per classe di età e Comune di residenza (1 gennaio 2010)

Classe di età	Bresso		Cinisello B.		Cormano		Cusano M.	
	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%
0-9 anni	350	16,1	1.553	16,2	241	15,7	155	12,6
10-19 anni	206	9,5	949	9,9	148	9,7	119	9,7
20-29 anni	418	19,2	1.617	16,8	297	19,4	235	19,2
30-39 anni	633	29,1	2.895	30,1	458	29,9	329	26,8
40-49 anni	387	17,8	1.802	18,7	271	17,7	246	20,0
50-59 anni	135	6,2	609	6,3	85	5,5	105	8,6
60-69 anni	36	1,7	137	1,4	18	1,2	24	2,0
70-79 anni	7	0,3	39	0,4	8	0,5	13	1,1
80 e più	1	0,0	11	0,1	6	0,4	1	0,1
Totale	2.173	100,0	9.612	100,0	1.532	100,0	1.227	100,0

Fonte: Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Come già è stato fatto per i residenti nel loro complesso, nelle tabelle che seguono abbiamo suddiviso gli stranieri di età compresa tra 0 e 18 anni in cinque classi, che corrispondono alle età dell'utenza dei diversi servizi socio-educativi (tabb. 4.20 e 4.21). Abbiamo quindi confrontato la rilevanza in valore assoluto e percentuale dei minori italiani e stranieri. Nel Distretto su 100 bambini tra 0 e 2 anni il 21,8% (819 unità) sono stranieri, su 100 tra 3 e 5 anni gli stranieri sono il

18,6% (pari a 721 individui), su 100 bambini tra i 6 e 10 anni sono 14,9% (932 unità). Ogni 100 bambini tra gli 11 e i 13 anni gli stranieri sono 12,2% (430 unità) e infine, tra i 14-18enni la percentuale di stranieri è l'11,4% (660 unità). I dati suggeriscono che al crescere dell'età la percentuale di bambini stranieri diminuisce.

tab. 4.20 - Minori italiani e stranieri per classe di età e Comune di residenza (1 gennaio 2010)

Comune	0 -2		3-5		6-10		11-13		14-18	
	Italiani	Stranieri	Italiani	Stranieri	Italiani	Stranieri	Italiani	Stranieri	Italiani	Stranieri
Bresso	538	132	614	113	975	133	551	61	914	92
Cinisello B.	1.427	551	1538	486	2.757	623	1.637	291	2.701	448
Cormano	562	83	575	74	882	107	481	41	791	67
Cusano M.	407	53	436	48	696	69	418	37	717	53
Distretto	2.934	819	3163	721	5.310	932	3.087	430	5.123	660

Fonte: Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 4.21 - Percentuale di minori stranieri e dei minori italiani sul totale dei minori residenti per classe di età e Comune di residenza (1 gennaio 2010)

Comune	0 -2		3-5		6-10		11-13		14-18	
	% Italiani	% Stranieri	% Italiani	% Stranieri	% Italiani	% Stranieri	% Italiani	% Stranieri	% Italiani	% Stranieri
Bresso	80,3	19,7	82,3	15,5	89,6	12,0	80,6	10,0	93,7	9,1
Cinisello B.	72,1	27,9	73,6	24,0	85,0	18,4	72,4	15,1	90,3	14,2
Cormano	87,1	12,9	87,4	11,4	92,3	10,8	81,8	7,9	95,1	7,8
Cusano M.	88,5	11,5	89,2	9,9	93,5	9,0	85,8	8,1	95,1	6,9
Distretto	78,2	21,8	79,4	18,6	88,0	14,9	76,8	12,2	92,3	11,4

Fonte: Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Se confrontiamo i dati relativi ai bambini e agli adolescenti stranieri al 1° gennaio 2005 e al 1° gennaio 2010, notiamo una diminuzione in termini percentuali tra i bambini tra i 0 e i 2 anni che passano da 26,7% a 23%. Una diminuzione minima si registra anche tra gli 11-13enni e i 14-18enni. Un aumento considerevole è invece stato registrato nella classe di età che va dai 6 ai 10 anni che passa da una percentuale di 22,6 a 26,2 (tab. 4.22).

tab. 4.22 - Minori stranieri per classi di età al 1 gennaio (anni 2005-2010)

Classe di età	2005		2010		Incremento	
	v.a.	% sul totale minori stranieri	v.a.	% sul totale minori stranieri	v.a.	% sul totale minori stranieri
0-2 anni	462	26,7	819	23,0	357	77,3
3-5 anni	345	19,9	721	20,2	376	109,0
6-10 anni	391	22,6	932	26,2	541	138,4
11-13 anni	214	12,4	430	12,1	216	100,9
14-18 anni	318	18,4	660	18,5	342	107,5
Totale	1.730	100,0	3562	100,0	1.832	105,9

Fonte: ISTAT e Uffici Anagrafe dei Comuni del Distretto Sociale Cinisello Balsamo – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

NOTA METODOLOGICA

La prima parte del rapporto è dedicata all'analisi socio-demografica della popolazione dei Comuni che compongono il Distretto di Cinisello Balsamo.

Per l'analisi sono stati utilizzati dati di fonte ISTAT (bilancio demografico e popolazione residente per sesso ed età) e dati forniti dalle anagrafi dei quattro Comuni (modelli ISTAT P2, P3, Posas e Strasa).

L'analisi prende in considerazione i dati compresi tra il 1° gennaio 2005 al 1° gennaio 2009.

Il **capitolo 1** illustra il trend della popolazione.

Il **capitolo 2** è dedicato alla dinamica migratoria e naturale dei Comuni, dal 2005 al 2010.

Il **capitolo 3** illustra la struttura per età della popolazione dal 1 gennaio 2005 al 1 gennaio 2010.

Il **capitolo 4** presenta un quadro di sintesi della presenza degli stranieri residenti nei Comuni del Distretto: la popolazione residente, il trend demografico, le dinamiche naturali, le aree di provenienza, la composizione di genere e le classi d'età, con riferimento sempre al periodo 2005-2010.

Parte seconda

La spesa sociale

1. UN QUADRO DI INSIEME

1.1 Come si articola l'analisi

Nella seconda parte del Rapporto si analizza la spesa sostenuta dai Comuni del Distretto per erogare i Servizi socio-assistenziali e i Servizi socio-sanitari a loro carico. I dati di spesa riportati e la relativa elaborazione derivano da quelli indicati nel bilancio consuntivo dei Comuni e si riferiscono al periodo 01/01/2009 – 31/12/2009. In particolare, l'analisi si basa sulle schede regionali compilate dai Comuni nel 2010 per la rendicontazione economico-finanziaria degli interventi sociali effettuati nell'ambito territoriale dei Piani di Zona. Le schede regionali, in formato Excel, una volta compilate sono inviate dai Comuni all'Ufficio di Piano che ha l'onere di verificare la completezza e la correttezza dei dati inseriti.

Una volta effettuati i controlli formali necessari e accertata la copertura del debito informativo dei Comuni, l'Ufficio di Piano trasmette i file all'ASL. L'ASL è responsabile della raccolta dei flussi informativi provenienti dagli Uffici di Piano e, dopo averne controllato a sua volta la correttezza formale, invia tutto alla Regione¹⁵.

L'utilizzo di questi dati non ha richieste nuove rilevazioni che avrebbero comportato un impegno gravoso per i servizi interessati.

Dopo aver analizzato nel primo capitolo la spesa sociale complessiva per tutte le aree di intervento, i capitoli successivi sono dedicati a ciascuna area, secondo il seguente ordine:

- Area Anziani
- Area Disabili
- Area Minori e Famiglia
- Area Immigrazione
- Area Emarginazione sociale e Area Dipendenze
- Area Salute mentale

Il modello di analisi che abbiamo costruito sui dati economico-finanziari dei quattro Comuni del Distretto prevede una lettura multidimensionale che si articola secondo le 6 dimensioni qui di seguito elencate:

- Spesa sociale complessiva per area e per Comune
- Spesa sociale complessiva per tipologia di intervento
- Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per area e per Comune
- Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per forma di gestione
- Spesa sostenuta per i Servizi socio-sanitari per Comune
- Canali di finanziamento per la copertura degli interventi sociali

L'analisi della spesa sociale è effettuata considerando tre macro aree di intervento:

- i Servizi socio-assistenziali
- i Servizi socio-sanitari
- il Servizio Sociale

Rientrano nei Servizi socio-assistenziali quei servizi di carattere sociale finalizzati a supportare, in forma di intervento economico o di prestazione erogata, la persona o il nucleo familiare nei suoi

¹⁵ Direzione Generale – UO Programmazione.

bisogni primari. Essi vanno dai Contributi economici ai Servizi territoriali/domiciliari, ai Servizi residenziali; comprendono anche quei progetti finanziati con le Leggi di settore, e per i quali si prevede che i Comuni partecipino ai costi. Ricordiamo che la spesa indicata per i progetti finanziati mediante le Leggi di settore si riferisce alla quota di partecipazione dei Comuni e non al costo complessivo dei progetti.

I Servizi socio-sanitari integrati sono invece quei servizi di carattere socio-sanitario che non sono erogati dai Comuni, ma che sono a loro carico. I costi relativi a questi servizi non si riferiscono ai costi per la loro gestione, ma alla spesa sostenuta dai Comuni per le prestazioni fruite dai propri cittadini. Riguardano solo due aree di intervento: l'Area Anziani e l'Area Disabili, e comprendono esclusivamente l'inserimento di cittadini in strutture residenziali e territoriali, quali Residenze Sanitarie Assistenziali (RSA), Centri Diurni Integrato (CDI), Centri Diurni Disabili (CDD) e Residenze Sanitarie per Disabili (RSD).

L'Area Servizio Sociale comprende il Segretariato sociale e il Servizio Sociale Professionale. Con il primo si intende l'insieme delle attività dei Comuni finalizzate a dare informazioni e ad orientare i cittadini sui Servizi socio-assistenziali, mentre per Servizio Sociale Professionale si intendono le attività volte alla presa in carico e all'accompagnamento dei cittadini nella fruizione dei servizi presenti sul territorio.

Prima di affrontare l'analisi della spesa occorre fare tre precisazioni di carattere metodologico:

- l'analisi, come già è stato detto, si basa su dati di fonte secondaria, cioè dati che non sono stati appositamente generati per le finalità della ricerca. Sono stati infatti già raccolti con finalità di rendicontazione e di controllo. Essi tuttavia rappresentano un'utile fonte di informazione anche per l'analisi di sistema.
- Il raffronto dei dati della spesa sociale su tre annualità (2006, 2007 e 2008) permette di delineare un quadro dinamico e sufficientemente completo dell'allocazione delle risorse e del sistema di interventi sociali messo in atto dai Comuni del Distretto. La ricchezza del materiale offre pertanto utili e numerosi spunti di riflessione, analisi e studio.
- Scopo del progetto è infatti quello di costruire un modello affidabile di monitoraggio e di analisi costante e stabile nel tempo. La messa a punto di precise modalità di rilevazione e analisi, da ripetere negli anni, ha permesso di evidenziare qualche limite e alcune difformità nella fase di rilevazione e di trasmissione dei dati e di intervenire sulle modalità di raccolta e imputazione dei dati di spesa. La predisposizione del Rapporto e il percorso condiviso con gli operatori sono quindi serviti anche a chiarire alcune contraddizioni e a perfezionare il sistema di rilevazione dei dati.

1.2 La spesa sociale complessiva per area di intervento e per Comune

Nel 2008 per la spesa sociale i quattro Comuni hanno speso complessivamente 22.702.214 euro, con un incremento rispetto al 2006 di 1.912.802 euro. Nel triennio si è avuta mediamente una crescita annua pari al 4,5% (tabb. 1.1 e 1.3).

In media per ogni cittadino residente i Comuni hanno speso per gli interventi sociali e socio-sanitari 163,61 euro; circa 7 euro in più rispetto all'anno precedente e circa 13 euro in più rispetto al 2006 (tab. 1.4).

La quota più rilevante della spesa sociale è destinata all'Area Minori e Famiglia che riceve oltre 11 milioni di euro, poco meno della metà della spesa sociale complessiva (tabb. 1.1 e 1.2). Seguono l'Area Disabili (21,9%) e l'Area Anziani (12,8%). Complessivamente la spesa nelle restanti aree di intervento supera di poco il 7% della spesa sociale distrettuale, di cui il 6% è destinato all'Area Emarginazione/povertà. L'Area Dipendenze e l'Area Salute mentale sono del tutto residuali, con una spesa pari a 38.076 euro (0,1%). Un raffronto con i dati a consuntivo 2006 evidenzia un calo del 6% circa della spesa nell'Area Anziani, un aumento di poco più del 5% della spesa nelle Aree Disabili e Minori e Famiglia, un aumento del 30% della spesa nell'Area Immigrazione, il raddoppio della spesa destinata all'Area Emarginazione, il dimezzamento della spesa nell'Area Dipendenze e, infine un calo di quasi il 9% della spesa nell'Area Salute mentale (tab. 1.3). Non si registrano invece rilevanti scostamenti rispetto ai dati rendicontati l'anno precedente.

La spesa per il Servizio Sociale (Segretariato Sociale + Servizio Sociale Professionale) ammonta a poco più dell'8% (1.892.883 euro).

Per completare il quadro delle spese occorre considerare anche i costi del personale sostenuti per il funzionamento dell'Ufficio di Piano. Nel 2008 questa spesa ammontava a 88.715 euro¹⁶, di cui 31.225 a carico del FNPS e 15.000 a carico della Provincia. La spesa non è sostanzialmente variata rispetto all'anno precedente.

La distribuzione della spesa sociale per Comune rispecchia proporzionalmente le dimensioni: Cinisello Balsamo è il Comune del Distretto con la spesa sociale più elevata, pari a 11.840.061 euro, che corrisponde a più della metà della spesa dell'intero Distretto; al secondo posto troviamo Bresso con 4.671.393 euro, seguono quindi Cormano e Cusano Milanino con una spesa sociale simile, rispettivamente di 3.230.271 euro e 2.960.489 euro.

Per quanto riguarda la spesa sociale procapite non si rilevano significative differenze tra i Comuni: si va dai 152,57 euro per ciascun residente di Cusano ai 177,35 euro di Bresso (tab. 1.4). Se ci soffermiamo sulla variazione media annua della spesa sociale procapite nel triennio 2006-2008 notiamo come, a livello di Distretto, la spesa procapite sia aumentata di circa 6 euro. Per quanto riguarda invece i singoli Comuni, fatta eccezione per Cusano Milanino, in cui si registra una diminuzione di 9,41 euro, in tutti gli altri Comuni la spesa sociale procapite è cresciuta. In particolare, l'aumento più alto si rileva a Bresso: +17,52 euro, di cui 8,45 destinati all'Area Disabili.

Analizzando la suddivisione della spesa sociale per Comune e per area di intervento notiamo come i quattro Comuni risultino abbastanza allineati relativamente alla quota di spesa destinata all'Area Minori e Famiglia, la voce più consistente. Essa oscilla infatti tra il 46,7% di Cusano Milanino e il 53,2% di Cormano, con una spesa procapite tra i 70 e gli 80 euro.

Cinisello e Bresso spendono quasi un quarto della spesa sociale per l'Area Disabili che corrisponde rispettivamente a 39,28 e 43,81 euro procapite, a fronte di poco meno del 15% speso da Cormano e da Cusano, pari a 23,95 e 24,94 euro procapite. Se si osserva la tabella 1.3 si rileva come Bresso abbia incrementato notevolmente la spesa per l'Area Disabili nel corso del triennio 2006-2008. L'incremento è stato mediamente pari al 28,1% annuo. Segue a notevole distanza

¹⁶ I costi per il funzionamento dell'Ufficio di Piano non sono compresi nella spesa complessiva per gli interventi sociali.

Cormano, con un incremento del 12,3%. Si rileva invece una diminuzione percentuale media annua nell'Area Anziani a Cinisello (pari all'11,8%) e a Cusano Milanino (pari all'8%).

Viceversa, Cormano e Cusano spendono intorno al 18% della spesa sociale per l'Area Anziani (pari a 29,01 e 26,51 euro procapite rispettivamente), contro il 10% circa di Cinisello e il 12% circa di Bresso (corrispondenti a 16,87 e 21,93 euro procapite). I dati del triennio confermano che la spesa nell'Area Anziani non è strettamente proporzionale al peso della popolazione anziana sul totale dei residenti. Si rileva infatti come a Cormano – il Comune con la più bassa presenza di anziani insieme a Cinisello – la quota di spesa per quest'area sia la stessa di Cusano Milanino che, viceversa, presenta la più elevata percentuale di anziani sul totale dei residenti insieme Bresso. Ciononostante quest'ultimo destina all'Area Anziani una percentuale della spesa sociale di soli due punti superiore a quella di Cinisello.

Tra il 2006 e il 2008 in tutti i Comuni si rileva mediamente una diminuzione della spesa in quest'area, ma con rilevanti differenze che vanno dal -11,8% annuo di Cinisello al -0,3% annuo di Cormano.

Tra le aree di intervento di minor peso, in termini di risorse utilizzate, la più rilevante è l'Area Emarginazione/povertà. Mentre a Cinisello e a Cusano si è speso in quest'area intorno al 6-7% della spesa sociale complessiva e a Bresso il 5,4%, a Cormano si è speso solo il 2,6%, che corrisponde ad una spesa procapite sulla popolazione residente di soli 4,30 euro a fronte di una spesa di circa 10 euro per gli altri tre Comuni. Dalla tab. 1.3 si osserva inoltre come Cormano sia l'unico Comune in cui, nel triennio 2006-2008, la spesa in quest'area è diminuita mediamente di circa 4 punti percentuali all'anno, a fronte della significativa crescita registrata negli altri tre Comuni, in particolare a Cinisello, dove tale aumento è pari al 318,3%.

Nell'Area Immigrazione è Cormano il Comune che nel 2008 ha speso in proporzione più risorse. Ha infatti destinato a quest'area il 3% della spesa sociale, pari a quasi 5 euro per residente. Cinisello Balsamo, nonostante la più elevata percentuale di stranieri residenti, ha drasticamente ridotto la quota di spesa sociale in quest'area che dal 2,9% del 2007 è scesa all'1% nel 2008, che corrisponde a 1,69 euro per residente. Più contenuta invece la spesa per gli stranieri negli altri Comuni. Bresso e Cormano hanno destinato all'Area Immigrazione lo 0,3% delle risorse, che corrispondono a circa 50 centesimi di euro per residente. Importanti differenze si rilevano nella variazione della media percentuale annua calcolata sul triennio 2006-2008. A Bresso si registra l'unico dato negativo: -25,6%, mentre a Cormano un aumento addirittura del 163,9%.

Nell'Area Dipendenze solo Cusano ha destinato risorse (0,1% della spesa sociale), mentre nell'Area Salute mentale, solo Cormano (0,8%) e Cinisello (0,1%).

La quota di spesa sostenuta per il Servizio sociale varia sensibilmente tra i Comuni. Si va dal 6,6% di Bresso, pari a meno di 12 euro procapite, al 13% di Cusano Milanino, pari a quasi 20 euro procapite. Se ci si sofferma sulla variazione percentuale media annua della spesa sostenuta per il Servizio sociale si osserva però come Bresso sia l'unico Comune in cui si registra un aumento – alquanto rilevante: 26%; a Cusano tale spesa nel triennio è rimasta pressoché invariata, mentre nei restanti due Comuni, Cinisello e Cormano, è diminuita mediamente di 9 e 7,6 punti percentuali rispettivamente.

1.3 La spesa sociale complessiva per tipo di intervento

In primo luogo è possibile suddividere la spesa sociale in tre macroaree:

- la spesa destinata ai Servizi socio-assistenziali;
- la spesa destinata a coprire i costi dei Servizi socio-sanitari integrati;
- la spesa destinata al Servizio Sociale.

All'interno di ciascuna macroarea è poi possibile distinguere la spesa per tipologia di intervento.

I Servizi sociali si suddividono in tre tipologie di intervento:

- i Servizi territoriali e domiciliari (centri diurni, asili nido, servizi di inserimento lavorativo, servizi di assistenza domiciliare, ecc.);
- i Servizi residenziali (case albergo, mini alloggi protetti per anziani, comunità alloggio per disabili e per minori, centri di pronto intervento, housing sociale, ecc.);
- gli Interventi di sostituzione del nucleo familiare per l'Area Minori e Famiglia, che comprendono servizi quali il Servizio Tutela Minorile¹⁷, gli Affidi Familiari e altri interventi di sostituzione genitoriale.

Va ricordato che:

- i costi attribuiti ai Servizi socio-sanitari integrati sono quelli a carico dei Comuni per l'inserimento dei cittadini in strutture residenziali e territoriali (RSA, CDI-CDD e RSD);
- i costi del Servizio Sociale comprendono le spese per il Segretariato Sociale e per il Servizio Sociale Professionale;
- i costi per i Servizi socio-assistenziali comprendono:
 - gli interventi economici, che raggruppano interventi erogati sotto forma di contributi economici (assistenza economica generica, sostegno economico per canoni di locazione e utenze domestiche, contributi ad enti e associazioni, ecc.)
 - i servizi sociali e i progetti cofinanziati con le Leggi di settore.

La macroarea dei Servizi socio-assistenziali è quella in cui confluisce la quota più consistente della spesa pari a più di tre quarti della spesa complessiva (77,5%), a fronte del 14,1% della spesa per i Servizi socio-sanitari a carico dei Comuni, e dell'8,3% della spesa per il Servizio Sociale (tab. 1.6). Confrontando la suddivisione della spesa tra le diverse macroaree tra il 2006 e il 2008 si registra un più che consistente incremento percentuale medio della spesa per i Servizi sanitari sostenuti dai Comuni, pari a quasi il 40%; un leggero incremento percentuale medio della spesa per i Servizi socio-assistenziali (1,9%) e un leggero decremento per la spesa destinata al Servizio sociale (-3,5%) (tab. 1.7).

All'interno della macroarea dei Servizi socio-assistenziali i Servizi sociali sono la voce di spesa più elevata, pari al 65,2%, che corrisponde a quasi 15 milioni di euro su un totale di 17 milioni e mezzo. Tra i servizi sociali la voce di spesa più consistente è quella dei Servizi territoriali e domiciliari (12 milioni e mezzo di euro circa, pari al 55,3% della spesa sociale complessiva). Essa è di gran lunga più consistente della spesa per le altre voci: i Servizi residenziali (8,5%) e gli Interventi di sostituzione del nucleo familiare (1,4%), riferiti questi ultimi soltanto all'Area Minori e Famiglia. Va rilevato come nel triennio 2006-2008 si registra una crescita percentuale media annua della spesa pari al 37%.

La seconda voce di spesa nella macroarea Servizi socio-assistenziali è rappresentata dagli Interventi economici, per i quali si sono spesi circa 2 milioni e 800 mila euro, pari al 12,3% della spesa complessiva.

Nel 2008 non vi è stato pressoché nessun impegno di spesa per i progetti cofinanziati con le Leggi di settore. Sono infatti stati spesi solo 2.485 euro, meno dello 0,01%.

Nell'ambito dei Servizi socio-sanitari si è spesa circa la medesima cifra (intorno a 1 milione e 300 mila euro) e per gli inserimenti in RSA (6,0% della spesa complessiva) e gli inserimenti in Centri Diurni per Disabili (5,5%). La quota per gli inserimenti in RSD è invece pari al 2,7% di quanto si è speso per i Servizi socio-sanitari complessivamente.

¹⁷ Sono escluse le rette e quanto già indicato nelle altre voci di spesa.

Infine il Servizio Sociale Professionale e il Segretariato sociale sono costati l'8,3% della spesa complessiva, pressoché totalmente riferibile ai costi del Servizio sociale professionale (circa un milione e 800 mila euro, pari al 7,9% della spesa complessiva) contro quasi 100 mila euro spesi per il Segretariato sociale (0,4%).

Analizziamo ora la distribuzione della spesa tra le diverse tipologie all'interno delle diverse aree di intervento. Cominciamo con i Servizi socio-assistenziali (tabb. 1.6 e 1.7).

Nell'Area Anziani la quota di spesa più rilevante è assorbita dai Servizi territoriali e domiciliari (33,5%). Pur restando la voce più consistente di spesa, come per le altre aree, tale percentuale è bassa se raffrontata con quella destinata alla stessa tipologia di interventi nell'Area Minori e Famiglia (80%) e nell'Area Disabili (quasi il 50%), mentre è la stessa dell'Area Immigrazione. Per gli Interventi economici nell'Area Anziani si è speso il 18,5% della spesa. Rispetto al 2006 si registra però un vistoso calo (-24%). Complessivamente nel triennio 2006-2008 la spesa in quest'area è diminuita mediamente del 6,3% all'anno.

Nell'Area Disabili la quota per i Servizi territoriali e domiciliari è pari al 49,1%, mentre solo l'8,8% è utilizzato per gli Interventi economici. In quest'area nel triennio in questione la spesa è mediamente cresciuta del 5,3% all'anno.

Nell'Area Minori e Famiglia la spesa per i Servizi territoriali e domiciliari riguarda, come già ricordato, l'80,2% della spesa, che corrisponde a più di 9 milioni di euro. Del restante 20%, il 14% circa è speso per i Servizi residenziali (quota che, se raffrontata a quella delle altre aree, è la più elevata). Gli Interventi economici così come quelli di sostituzione del nucleo familiare, si attestano intorno al 3%. Anche nell'Area Minori e Famiglia si è registrata una crescita percentuale annua del 5,3%.

Nell'Area Emarginazione gli Interventi economici rappresentano oltre il 93% della spesa, per un importo complessivo di 1.282.096 euro. Il restante 6,4% è impiegato per i Servizi residenziali. Complessivamente, la spesa è mediamente aumentata nel triennio del 107,2%.

Nell'Area Immigrazione il 66% circa della spesa è utilizzato per Interventi economici. Fatta eccezione per mille euro (0,4%) utilizzati per progetti cofinanziati con le Leggi di settore, con il restante 33,7% di spesa si sono realizzati Interventi territoriali/domiciliari. Tra il 2006 e il 2008 si è avuto un incremento percentuale medio annuo della spesa in quest'area pari al 30%.

Nelle aree Dipendenze e Salute mentale le risorse sono servite esclusivamente per Interventi economici per un ammontare pari rispettivamente a 5.660 e 32.416 euro. In entrambe le aree nel triennio si è avuta mediamente una diminuzione della spesa pari rispettivamente a -41,6% e -8,6%.

La spesa per i Servizi socio-sanitari a carico dei Comuni comprende interventi a favore degli anziani e interventi a favore delle persone disabili. Gli interventi nell'Area anziani si riferiscono agli inserimenti in RSA, per i quali nel 2008 sono stati spesi 1.357.530 euro (pari a circa il 47% della spesa complessiva per gli anziani). Gli interventi nell'Area Disabili comprendono gli inserimenti nei Centri Diurni per Disabili, per i quali si spendono poco più di 1.200 mila euro (24,9%) e gli inserimenti dei disabili in RSD (611.176 euro, 12,3%).

Mentre nell'Area Anziani la spesa per i servizi socio-sanitari sostenuta dai Comuni è mediamente cresciuta nell'ultimo triennio del 4,7% all'anno e quella nell'Area disabile è aumentata del 117,7%.

La spesa per utente è strettamente connessa al tipo di intervento e all'area considerata (tab. 1.8). Gli interventi più costosi sono quelli residenziali. In particolare, nell'Area Minori e Famiglia si spendono per questo tipo di intervento 17.080 euro per utente e nell'Area Disabili 16.282 euro. Elevati sono anche i costi per utente relativi ai servizi socio-sanitari, cioè gli inserimenti in RSA, per l'Area Anziani, e in CDI-CDD, per l'Area Disabili, per i quali si spendono rispettivamente 8.485 e 9.760 euro per utente.

I costi unitari per i Servizi territoriali/domiciliari sono decisamente inferiori e più precisamente ammontano a 1.376 euro per utente nell'Area Anziani, a 3.801 euro nell'Area Disabili e a 2.777

euro nell'Area Minori e Famiglia. Ancora inferiore è la spesa per utente nelle diverse aree per gli Interventi economici, che varia tra i 70 euro circa per gli utenti dell'Area Immigrazione e Dipendenze e i 1.600 euro circa per gli utenti dell'Area Disabili.

Procediamo ora al confronto della distribuzione della spesa per tipologia di intervento tra i Comuni (tabb. 1.9, 1.10, 1.11 e 1.12). Per quanto riguarda la quota destinata agli Interventi economici, mentre a Bresso, Cinisello e Cusano Milanino essa si aggira intorno al 10-12% dell'intera spesa sociale, Cormano spende oltre il 17%. Cinisello è l'unico Comune ad aver speso nel 2008 per questo tipo di intervento una cifra inferiore a quella dell'anno precedente. Soffermendosi sulla variazione percentuale media della spesa per gli interventi economici calcolata sul triennio 2006-2008 si rileva però che Cusano ha mediamente diminuito la percentuale di spesa per gli Interventi economici del 22% annuo, mentre gli altri tre Comuni hanno mediamente aumentato tale spesa: Cinisello e Cormano del 10-12% annuo e Bresso del 16%. Il dato di Cusano risente fortemente della drastica riduzione di 367.764 euro nel 2007 rispetto al 2006.

Per i Servizi territoriali/domiciliari si rilevano scostamenti meno ampi. Bresso e Cinisello spendono il 57,4% e il 54%; Cormano spende una quota superiore (63,3%), mentre Cusano Milanino solo il 48,3%. Nel triennio 2006-2008 per i Servizi territoriali/domiciliari a Cusano si rileva un decremento percentuale medio annuo del 7,3%; a Bresso e a Cormano un incremento rispettivamente del 10% e del 7% circa, mentre nessuna variazione si riscontra a Cinisello.

Nella spesa per i Servizi residenziali si distinguono Cinisello e Cormano: il primo è il Comune che spende di più (11%) e il secondo è quello che spende decisamente di meno (1,2%). La spesa dei restanti due Comuni si colloca a circa metà strada tra i due estremi: a Bresso ammonta all'8,3% e a Cusano al 6,9%. A Bresso inoltre nel triennio 2006-2008 la spesa per questo tipo di intervento è scesa mediamente di quasi il 21% annuo.

Per i Servizi socio-sanitari Cormano è il Comune che spende meno (7,9%), a fronte di una spesa del 14% a Bresso, del 15% a Cinisello Balsamo e del 17,8% a Cusano. Osservando la variazione percentuale media annua della spesa per i servizi socio-sanitari nel triennio si rileva come in tutti i Comuni, ad eccezione appunto di Cormano, vi sia stato un aumento consistente; in particolare a Cusano Milanino l'incremento medio annuo della spesa per i servizi socio-sanitari è stato pari al 453%.

1.4 La spesa socio-assistenziale per area di intervento e per Comune

Per i Servizi socio-assistenziali si spendono più di tre quarti della spesa sociale complessiva: esattamente il 77,5%, che corrisponde a oltre 17 milioni di euro (tab. 1.13). Per la rilevanza in termini sia quantitativi sia qualitativi dei servizi e degli interventi che rientrano in questa macroarea dedicheremo questo paragrafo ad un'analisi approfondita dei costi di tali servizi. L'analisi sarà condotta a partire dai dati di spesa per area di intervento e per Comune e successivamente tenendo in considerazione il numero di utenti, allo scopo di ricavare degli indicatori di spesa utili per l'analisi.

L'area di intervento più rilevante rimane l'Area Minori e Famiglia che copre, con oltre 11 milioni di euro, più del 64% della spesa socio-assistenziale complessiva. Rispetto al 2007 si registra un rilevante incremento della spesa, pari all'11,95% (tabb. 1.14 e 1.15).

Per i Servizi socio-assistenziali di cui sono destinatari i minori e le famiglie vengono spesi nel Distretto di Cinisello Balsamo 81 euro per abitante.

Al secondo posto per impegno di spesa troviamo l'Area Disabili (17,8%), per i quali si spendono di 3.131.253 euro, oltre il 4% in più rispetto all'anno precedente. Seguono poi l'Area Anziani (8,8%) e l'Area Emarginazione/povertà (7,8%). In entrambe queste aree la spesa nel 2008 è diminuita rispetto all'anno precedente del 3,14% nella prima area e del 3,73% nella seconda.

Gli utenti dei servizi socio-assistenziali sono complessivamente nel Distretto poco meno di 10.000, che corrispondono a 72 utenti ogni 1.000 abitanti, contro i 49 dell'anno precedente (tabb. 1.17 e 1.18). Gli utenti sono più numerosi nell'Area Minori e Famiglia (3.671), seguono per numero di utenti l'Area Immigrazione (3.163 utenti), l'Area Emarginazione/povertà (1.164) e l'Area Anziani (1.030).

Considerando i Servizi socio-assistenziali erogati nei singoli Comuni emergono alcune differenze nel numero di utenti in carico ogni 1.000 residenti e nella spesa media per utente (tabb. 1.17, 1.18 e 1.19). In primo luogo si rileva, a livello di spesa complessiva per i servizi socio-assistenziali, come il numero di utenti ogni 1.000 abitanti sia decisamente basso a Cusano, se raffrontato al dato degli altri Comuni: 38 utenti, a fronte di 72 utenti ogni mille abitanti a livello di Distretto. Bresso e Cormano sono i Comuni con il più elevato numero di utenti nell'Area Minori e Famiglia rispetto alla popolazione (39 e 40 rispettivamente), pari al doppio degli utenti nella stessa area di Cinisello e Cusano (rispettivamente 20 e 19). Particolarmente elevato è il numero di utenti sui residenti nell'Area Immigrazione nel Comune di Cinisello, ma ciò è dovuto alla presenza dello Sportello stranieri i cui servizi sono rivolti ai residenti immigrati di tutto il Distretto. Cormano è invece il Comune con il più elevato numero di utenti nell'Area Anziani, nonostante sia il Comune più giovane, mentre nello stesso Comune particolarmente basso è il numero degli utenti dell'Area Emarginazione.

Soffermandoci sulla spesa per utente, Cusano Milanino è il Comune che spende di più: 2.717 euro, mentre Cinisello è quello che spende meno. Ad abbassare tale valore incide pesantemente l'elevato numero di utenti dell'Area Immigrazione, una quota importante dei quali è probabile siano utenti dello Sportello stranieri, e quindi non solo residenti a Cinisello Balsamo.

Se ci soffermiamo sulla spesa per utente nelle singole aree di intervento osserviamo che Bresso sostiene costi unitari più elevati nell'Area Anziani (1.835 euro per utente), e nell'Area Disabili (3.601 euro per utente) insieme a Cinisello (3.622 euro per utente). Quest'ultimo insieme a Cusano è inoltre quello che spende di più per ciascun utente dell'Area Minori e Famiglia, rispettivamente 3.820 e 3.734 euro. Cormano è invece il Comune che spende di più per ciascuno degli utenti dell'Area Emarginazione/povertà (1.929 euro).

Va sottolineato che la spesa per utente non è un indicatore di efficienza. Una minor spesa a fronte di un numero maggiore di utenti in carico non necessariamente coincide con una maggiore efficienza. Oltre infatti ad un miglior impiego delle risorse condizionano il costo unitario anche altri due fattori. Il primo è la qualità dell'intervento: maggiore è il livello di qualità che si intende offrire agli utenti, maggiore è il costo della prestazione. Il secondo è rappresentato dal mix di interventi che vengono attivati dal Comune. Diverso è privilegiare gli interventi di natura economica, quali l'assistenza generica o i contributi per i canoni di locazione, che hanno costi unitari più contenuti, rispetto ai Servizi residenziali, quali i Centri di pronto intervento per i minori o le Comunità alloggio, che hanno costi unitari notevolmente più elevati. Le peculiarità dei Comuni legate al mix di interventi saranno evidenziate in modo dettagliato nei capitoli che seguono, nei quali ci si soffermerà sulle voci di spesa per ciascuna area di intervento.

Dedichiamo infine le ultime righe del paragrafo alla spesa per i contributi economici destinati ad enti ed associazioni per interventi sociali (tab. 1.19). Complessivamente nel Distretto i contributi in oggetto ammontano a 207.585 euro sul totale di 2.802.050 euro spesi per gli Interventi economici. Rispetto al 2007 questa spesa è pressoché invariata. Cormano è il Comune che spende di più, mentre Cusano è quello che spende meno.

Le aree di intervento in cui si spende di più per questa voce di spesa sono l'Area Anziani (39,5%) e l'Area Minori e Famiglia (32,1%), nella quale si registra un incremento rispetto all'anno precedente del 35,5%. In forte calo invece la spesa per questa voce nelle Aree Disabili e Emarginazione.

1.5 La spesa socio-assistenziale per forma di gestione

Dai dati relativi ai Servizi socio-assistenziali possiamo trarre anche utili indicazioni sulla distribuzione della spesa tra le diverse forme di gestione. Nell'analisi ci riferiremo alle seguenti tipologie:

- "gestione diretta": quando i servizi o gli interventi sono gestiti direttamente dal Comune avvalendosi della propria organizzazione e del proprio personale;
- "buono sociale" e "voucher sociale": quando le prestazioni sono erogate come contributo economico alle spese sostenute o come "forma di crediti" spendibili presso un ente erogatore accreditato;
- "appalto/concessione": quando i servizi sono gestiti da altri enti per conto del Comune a seguito di una gara di appalto o forniti in concessione;
- "acquisto da terzi": quando i servizi o le prestazioni sono gestiti da altri enti e acquisiti dal Comune per i propri cittadini mediante convenzioni o pagamento di rette;
- "trasferimenti": quando i servizi sono delegati all'ASL, al Comune capofila del Piano di Zona o ad altro ente per la gestione associata;
- "altre forme di gestione": quando il tipo di gestione non può essere ricondotto alle forme precedenti.

Da un'attenta lettura dei dati emerge come la gestione diretta sia la principale forma di gestione dei servizi (52,8%, a fronte del 54,4% del 2007) con un valore di circa 9 milioni e 300 mila euro (tabb. 1.20 e 1.21).

La seconda forma di gestione per importanza è l'Appalto/concessione (32,3% contro il 26,7% del 2007), seguita a distanza dall'Acquisto di servizi e prestazioni da terzi (6%) e dall'erogazione di Buoni Sociali (4,4%). I trasferimenti all'ASL sono assenti, come già rilevato nel 2007.

Disaggregando i dati per area di intervento (tabb. 1.20 e 1.21) osserviamo come la gestione diretta sia utilizzata in modo esclusivo o quasi nelle aree di minore rilevanza per incidenza di spesa: l'Area Dipendenze (100%), l'Area Salute mentale (100%) e l'Area Emarginazione (92,5%). La gestione diretta è inoltre prevalente nell'Area Minori e Famiglia (63,1%), dove però è rilevante anche la quota gestita mediante Appalto/concessione (30,6%). Mediante questa seconda forma di gestione sono erogati anche la metà degli interventi nelle aree Anziani (52,5%) e Disabili (45,7%). In questa seconda area è significativo anche l'Acquisto di servizi da terzi (19,8%). Sotto forma di Buono sociale è invece erogato circa il 20% dei servizi nell'Area Anziani e nell'Area Immigrazione. Infine, quest'ultima area è l'unica in cui si prevedono per la gestione del 33,7% dei servizi i Trasferimenti ad altro ente capofila.

Rispetto al 2007 si rileva un incremento importante, pari al 72%, della spesa gestita mediante Buono sociale nell'Area Minori e Famiglia, a fronte di un decremento del 91,5% della spesa gestita mediante Acquisto da terzi (tab. 1.22).

Tra le forme di gestione scelte dai Comuni si rilevano alcune significative differenze (tabb. 1.23 e 1.24). Se a Cinisello Balsamo e a Cormano la Gestione diretta supera il 60%, a Cusano Milanino la stessa quota di servizi è gestita mediante Appalto/concessione e a Bresso è invece ripartita in misura uguale tra queste due forme di gestione (diretta e Appalto/concessione).

Da un raffronto con i dati del 2007 si evidenzia un rilevante incremento nell'utilizzo del Buono sociale (+62,8%) e un significativo minore utilizzo dell'Acquisto da terzi (-42,6%) a Bresso; un aumento dei trasferimenti ad altro ente non capofila (+19,3%) e una corrispondente diminuzione del Buono sociale (-18,1%) a Cinisello Balsamo; un incremento del 21,1% nell'utilizzo del Buono sociale a Cormano, e infine un crollo nell'utilizzo della gestione diretta (-189,6%) e dell'Acquisto da terzi (-258,1%) a Cusano (tab. 1.25).

1.6 La spesa socio-sanitaria per intervento e per Comune

Ricordiamo che la spesa per i Servizi socio-sanitari si riferisce ai costi sostenuti dai Comuni per l'inserimento di propri cittadini in strutture socio-sanitarie. L'analisi è stata eseguita a partire dai dati di spesa relativi alle strutture socio-sanitarie dove avviene l'inserimento e dal numero di utenti che fruiscono del servizio.

Complessivamente per i Servizi socio-sanitari sono stati spesi 3.208.200 euro, di cui 1.357.350 euro per gli inserimenti di 160 utenti in strutture residenziali (RSA), e 1.239.494 euro per gli inserimenti di 127 utenti in Centri Diurni (CDI e CDD) e infine 611.176 euro per inserire 50 utenti in RSD (tabb. 1.26, 1.27).

L'impegno di spesa più rilevante è come ovvio per il Comune di Cinisello Balsamo (1.774.777 euro) per 187 utenti, mentre Cormano è il Comune che spende meno (254.027 euro) per soli 30 utenti. Né Cormano né Cusano hanno utilizzato parte della spesa per inserimenti in RSD.

Soffermandoci sulla spesa per utente notiamo che Cusano Milanino spende 13.191 euro a fronte di una spesa per utente compresa indicativamente tra 8.000 e 9.500 euro circa degli altri Comuni (tab. 1.28). La spesa di Cusano per utente è particolarmente alta per quanto riguarda gli inserimenti in RSA, per i quali spende 14.788 euro a fronte dei 4.410 spesi da Bresso, degli 8.979 spesi da Cinisello e degli 8.871 spesi da Cormano. Per gli inserimenti di disabili nei Centri Diurni è invece Bresso a spendere di più per ciascun utente (13.611 euro). Infine sono solo Bresso e Cinisello a sostenere costi per gli inserimenti di disabili in strutture residenziali (RSD), spendendo rispettivamente 12.744 euro e 11.979 euro.

1.7 I canali di finanziamento per la copertura degli interventi sociali

Vediamo ora attraverso quali canali di finanziamento i Comuni coprono i costi degli interventi realizzati. Focalizziamo l'attenzione in primo luogo sui canali di finanziamento utilizzati per i Servizi socio-assistenziali. Essi sono:

- risorse del Comune;
- quota di partecipazione alla spesa da parte dell'utenza;
- finanziamenti erogati da altri enti locali per la copertura di costi relativi a servizi e prestazioni in convenzione;
- finanziamenti erogati da soggetti pubblici e privati a copertura di costi relativi a servizi gestiti dal singolo ente;
- finanziamenti derivati dal Fondo Sociale Regionale;
- finanziamenti derivati dal Fondo Nazionale Politiche Sociali.

Il Comune è la principale fonte per gli interventi che rientrano nei Servizi socio-assistenziali (tabb. 1.29 e 1.30). Con una spesa di oltre 12 milioni, i Comuni hanno finanziato nel 2008 poco meno del 70% degli interventi. Il secondo canale di finanziamento per importanza è rappresentato dagli utenti medesimi che contribuiscono alla spesa per i servizi socio-assistenziali con oltre 2.300.000 euro, pari al 13% del totale. Segue il milione e mezzo di euro, pari all'8,5%, derivante dal Fondo Sociale Regionale.

A fronte di una variazione, rispetto al 2007, dell'8-9% per quanto riguarda la quota finanziata attraverso i Comuni e l'utenza, si registra un aumento di poco meno del 30% nella quota di spesa coperta dal FSR (tab. 1.31).

Soffermendosi sulle aree di intervento si osserva che il Comune è il principale canale di finanziamento, fatta eccezione per l'Area Emarginazione. In particolare, gli interventi socio-assistenziali nelle Aree Disabili, Minori e Famiglia e Immigrazione sono finanziate con risorse dei

Comuni per più del 70%. Le Aree Anziani e Immigrazione sono quelle che ricevono la maggiore copertura finanziaria dal FSR che interviene, rispettivamente per il 17,4% e per il 25,4%. L'Area Minori e Famiglia presenta invece la quota più elevata di compartecipazione ai costi da parte dell'utenza (19%) .

Rispetto al 2007 il finanziamento dei Servizi socio-assistenziali attraverso le risorse dei Comuni è cresciuto del 20% nell'Area Emarginazione, e dell'11,8% nell'Area Minori e Famiglia, mentre è diminuito dell'11,5% nell'Area Anziani (tab. 1.31). Nell'Area Anziani è diminuito in misura rilevante anche il contributo dell'utenza (- 28,6%). Dell'11,8% è invece aumentato il contributo degli utenti nell'Area Minori e Famiglia. Consistente è anche l'aumento della quota di finanziamento a carico del FSR nelle Aree Anziani (59,4%), Disabili (89,1%) e Minori e Famiglia (20,6%).

Due utili indicatori dell'impegno finanziario dei Comuni sono rappresentati dal finanziamento per residente e per utente (tab. 1.32). Per finanziare la spesa socio-assistenziale i Comuni spendono 127 euro per residente – 8 in più rispetto al 2007 – di cui 81 sono destinati all'Area Minori e Famiglia, 23 all'Area Disabili, 11 all'Area Anziani, 10 all'Area Emarginazione e 2 all'Area Immigrazione. Per ciascun utente si spendono invece, complessivamente per i Servizi socio-assistenziali, 1.766 euro per utente. L'onere più pesante è quello per ciascun utente delle Aree Disabili (3.451 euro) e Minori e famiglia (3.072 euro), come già avevamo visto analizzando la spesa¹⁸.

In tutti e quattro i Comuni i Servizi socio-assistenziali sono prevalentemente finanziati con risorse interne, si evidenziano però significative differenze. Mentre infatti a Cusano il Comune finanzia il 55,1% dei servizi, a Cinisello finanzia il 75,1%. In una posizione intermedia Bresso e Cormano, dove il Comune è il canale di finanziamento del 65% e del 67,6% dei servizi (tabb. 1.33 e 1.34).

Cormano e Cusano Milanino sono i Comuni nei quali è più elevata la quota di partecipazione al finanziamento dei servizi da parte dell'utenza: rispettivamente 18% e 24,9%. Bassa è invece la quota di finanziamento da parte del FSR a Cinisello, pari a poco più del 5%, rispetto a percentuali comprese tra il 10 % e il 13% degli altri tre Comuni.

Un raffronto con i dati del 2007 rivela: a) un significativo incremento della quota di servizi finanziata dal Comune a Cinisello Balsamo (13,9%) a fronte di un calo del 3,6% a Cusano Milanino; b) un rilevante aumento della quota di finanziamento dei servizi a carico dell'utenza a Bresso (11,6%) e soprattutto a Cusano (23,8%); c) un incremento del 164,9% del contributo al finanziamento dei servizi socio-assistenziali da parte del FNPS e di quasi il 100% da parte del FSR a Bresso, e infine d) fatta eccezione per Cusano, una riduzione di circa il 100% del finanziamento dei servizi con Altre entrate.

Complessivamente, in tutti i Comuni si rileva un incremento dei finanziamenti compreso tra il 5,7% di Cusano e il 7% di Bresso (tab. 1.35).

Bresso e Cormano, come nell'anno precedente, sono i Comuni che hanno destinato più risorse ai Servizi socio-assistenziali: 141 euro per abitante Bresso e 138 euro per abitante Cormano, contro una media distrettuale di 127 euro (tab. 1.36).

Infine, soffermiamoci sugli interventi socio-sanitari a carico dei Comuni e sul contributo dell'utenza alla spesa (tab.1.37). L'utenza contribuisce direttamente alla copertura dei costi per l'erogazione dei Servizi socio-sanitari per una quota pari all'8,2%: su un totale complessivo di 3.208.200 euro, la partecipazione degli utenti ammonta a 264.653 euro.

¹⁸In realtà gli indicatori finanziari sono speculari a quelli utilizzati per la spesa, poiché ai fini contabili il totale dei canali di finanziamento per la copertura delle spese e il costo degli interventi si equivalgono.

Tra i Comuni si registrano notevoli differenze: a Bresso gli utenti non sostengono alcun costo; a Cinisello il contributo è del 4,4%, a Cormano del 35,4% e infine a Cusano del 18,3%.

Rispetto al 2007 si registra una sostanziale stabilità nella quota di partecipazione dell'utenza a Bresso e a Cinisello, mentre si registra una diminuzione rispettivamente del 7% e del 10% circa a Cormano e a Cusano Milanino (tab. 1.38).

tab. 1.1 – Spesa sociale complessiva per area di intervento (anni 2006, 2007, 2008; euro)

Area	Bresso			Cinisello B.			Cormano			Cusano M.			Totale		
	2006	2007	2008	2006	2007	2008	2006	2007	2008	2006	2007	2008	2006	2007	2008
Anziani	531.035	475.774	577.602	1.592.599	1.425.504	1.239.327	571.705	585.085	567.720	611.364	518.401	514.477	3.306.703	3.004.764	2.899.126
Disabili	717.533	1.050.992	1.153.860	2.948.351	2.839.019	2.885.061	372.263	438.772	468.730	458.619	425.974	474.272	4.496.765	4.754.757	4.981.924
Minori e famiglia	2.211.819	2.161.885	2.361.559	4.996.816	4.899.047	5.815.490	1.508.989	1.583.969	1.716.948	1.492.786	1.428.226	1.382.532	10.210.411	10.073.128	11.276.528
Immigrazione	31.237	17.150	16.063	157.769	333.350	123.916	21.842	92.787	95.603	6.556	4.310	7.750	217.404	447.597	243.331
Emarginazione/povertà	101.746	324.490	254.352	115.377	851.266	840.703	98.870	68.356	84.191	131.350	179.329	191.100	447.343	1.423.441	1.370.346
Dipendenze	7.150	-	-	19.957	2.450	1.870	4.766	-	-	5.158	4.390	3.790	37.031	6.840	5.660
Salute mentale	-	-	-	15.900	13.180	6.400	15.300	17.107	24.675	7.710	3.250	1.341	38.910	33.537	32.416
Servizio sociale	194.488	231.079	307.958	1.120.807	1.015.161	927.295	320.600	315.392	272.403	398.950	344.421	385.227	2.034.845	1.906.053	1.892.883
Totale	3.795.008	4.261.370	4.671.393	10.967.576	11.378.978	11.840.061	2.914.335	3.101.467	3.230.271	3.112.493	2.908.301	2.960.489	20.789.412	21.650.116	22.702.214

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.2 – Spesa sociale complessiva per area di intervento (anni 2006, 2007, 2008; %)

Area	Bresso			Cinisello B.			Cormano			Cusano M.			Totale		
	2006	2007	2008	2006	2007	2008	2006	2007	2008	2006	2007	2008	2006	2007	2008
Anziani	14,0	11,2	12,4	14,5	12,5	10,5	19,6	18,9	17,6	19,6	17,8	17,4	15,9	13,9	12,8
Disabili	18,9	24,7	24,7	26,9	24,9	24,4	12,8	14,1	14,5	14,7	14,6	16,0	21,6	22,0	21,9
Minori e famiglia	58,3	50,7	50,6	45,6	43,1	49,1	51,8	51,1	53,2	48,0	49,1	46,7	49,1	46,5	49,7
Immigrazione	0,8	0,4	0,3	1,4	2,9	1,0	0,7	3,0	3,0	0,2	0,1	0,3	1,0	2,1	1,1
Emarginazione/povertà	2,7	7,6	5,4	1,1	7,5	7,1	3,4	2,2	2,6	4,2	6,2	6,5	2,2	6,6	6,0
Dipendenze	0,2	0,0	0,0	0,2	0,0	0,0	0,2	0,0	0,0	0,2	0,2	0,1	0,2	0,0	0,0
Salute mentale	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,5	0,6	0,8	0,2	0,1	0,0	0,2	0,2	0,1
Servizio sociale	5,1	5,4	6,6	10,2	8,9	7,8	11,0	10,2	8,4	12,8	11,8	13,0	9,8	8,8	8,3
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

tab. 1.3 - Variazione % media annua della spesa nel triennio 2006-2008

Area	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Anziani	-5,2	-11,8	-0,3	-8,0	-6,3
Disabili	28,1	-1,0	12,3	2,1	5,3
Minori e famiglia	3,5	8,4	6,7	-3,8	5,3
Immigrazione	-25,7	24,2	163,9	22,8	30,1
Emarginazione/povertà	98,7	318,3	-3,8	21,5	107,2
Dipendenze	-50,0	-55,7	-50,0	-14,3	-49,4
Salute mentale	-	-34,3	28,0	-58,3	-8,6
Servizio sociale	26,0	-9,0	-7,6	-0,9	-3,5
Totale	11,0	3,9	5,3	-2,4	4,5

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.4 - Spesa sociale pro capite sulla popolazione residente (anni 2006, 2007, 2008; euro)

Area	Bresso			Cinisello B.			Cormano			Cusano M.			Totale		
	2006	2007	2008	2006	2007	2008	2006	2007	2008	2006	2007	2008	2006	2007	2008
Anziani	19,91	18,01	21,93	21,56	19,31	16,87	30,37	30,36	29,01	31,77	26,94	26,51	23,86	21,65	20,89
Disabili	26,91	39,79	43,81	39,91	38,45	39,28	19,77	22,77	23,95	23,83	22,13	24,44	32,44	34,27	35,90
Minori e famiglia	82,95	81,85	89,66	67,64	66,36	79,18	80,15	82,19	87,74	77,56	74,21	71,25	73,66	72,59	81,27
Immigrazione	1,17	0,65	0,61	2,14	4,52	1,69	1,16	4,81	4,89	0,34	0,22	0,40	1,57	3,23	1,75
Emarginazione/povertà	3,82	12,29	9,66	1,56	11,53	11,45	5,25	3,55	4,30	6,82	9,32	9,85	3,23	10,26	9,88
Dipendenze	0,27	-	-	0,27	0,03	0,03	0,25	-	-	0,27	0,23	0,20	0,27	0,05	0,04
Salute Mentale	-	-	-	0,22	0,18	0,09	0,81	0,89	1,26	0,40	0,17	0,07	0,28	0,24	0,23
Servizio Sociale	7,29	8,75	11,69	15,17	13,75	12,62	17,03	16,37	13,92	20,73	17,90	19,85	14,68	13,74	13,64
Totale	142,32	161,34	177,35	148,47	154,13	161,20	154,80	160,94	165,08	161,72	151,12	152,57	149,98	156,03	163,61

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.5 - Variazione media annua della spesa sociale pro capite sulla popolazione residente nel triennio 2006-2008 (euro)

Area	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Anziani	1,01	-2,34	-0,68	-2,63	-1,48
Disabili	8,45	-0,32	2,09	-4,53	1,06
Minori e famiglia	3,35	5,77	3,80	-3,16	3,80
Immigrazione	-0,28	-0,23	1,86	0,03	-0,09
Emarginazione/povertà	2,92	4,94	-0,47	1,51	3,32
Dipendenze	-0,14	-0,12	-0,13	0,04	-0,11
Salute mentale	-	0,07	0,23	-0,17	0,02
Servizio sociale	2,20	-1,27	-1,55	-0,44	-0,52
Totale	17,52	6,37	5,14	-9,41	6,14

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.6 - Spesa sociale per tipo di intervento (anno 2008, euro, %)

Tipo di intervento	Anziani		Disabili		Minori e famiglia		Immigrazione		Emarginazione		Dipendenze		Salute mentale		Servizio Sociale		Totale	
	euro	%	euro	%	euro	%	euro	%	Euro	%	euro	%	euro	%	euro	%	euro	%
Servizi socio-assistenziali																		
Interventi economici	537.182	18,5	437.957	8,8	346.408	3,1	160.331	65,9	1.282.096	93,6	5.660	100,0	32.416	100,0		-	2.802.050	12,3
Servizi Sociali																		
Servizi territoriali/domiciliari	969.764	33,5	2.447.583	49,1	9.046.011	80,2	82.000	33,7	-	-	-	-	-	-	-	-	12.545.358	55,3
Servizi residenziali	34.650	1,2	244.228	4,9	1.571.349	13,9	-	-	88.250	6,4	-	-	-	-	-	-	1.938.477	8,5
Interventi di sostituzione nucleo familiare	-	-	-	-	312.761	2,8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	312.761	1,4
Subtotale Servizi sociali	1.004.414	34,0	2.691.812	54,0	10.930.121	97,0	82.000	34,0	88.250	6,0	-	-	-	-	-	-	14.796.596	65,2
Leggi di settore		-	1.485	-	-	-	1.000	0,4	-	-	-	-	-	-	-	-	2.485	-
<i>Subtotale Servizi socio-assistenziali</i>	1.541.596	53,2	3.131.253	62,8	11.276.528	100,0	243.331	100,0	1.370.346	100,0	5.660	100,0	32.416	100,0	-	-	17.601.131	77,5
Servizi socio-sanitari integrati																		
RSA	1.357.530	46,8		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1.357.530	6,0
CDI-CDD	-	-	1.239.494	24,9	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1.239.494	5,5
RSD	-	-	611.176	12,3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	611.176	2,7
<i>Subtot. Servizi socio-sanitari integrati</i>	1.357.530	46,8	1.850.670	37,1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3.208.200	14,1
Servizio Sociale																		
Segretariato Sociale	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	94.365	5,0	94.365	0,4
Servizio Sociale Professionale	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1.798.518	95,0	1.798.518	7,9
<i>Subtot. Servizio sociale</i>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1.892.883	100,0	1.892.883	8,3
Totale	2.899.126	100,0	4.981.924	100,0	11.276.528	100,0	243.331	100,0	1.370.346	100,0	5.660	100,0	32.416	100,0	1.892.883	100,0	22.702.214	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.7 - Variazione % media della spesa sociale nel triennio 2006-2008

Tipo di intervento	Anziani	Disabili	Minori e famiglia	Immigrazione	Emarginazione	Dipendenze	Salute Mentale	Servizio sociale professionale	Totale
Servizi socio-assistenziali									
Interventi economici	-24,0	-27,6	33,9	34,2	156,8	405,1	-8,6	-	2,5
Servizi sociali									
Servizi territoriali/domiciliari	-1,5	-7,7	6,4	63,9	-50,0	-	-	-	2,0
Servizi residenziali	*	80,0	-6,3	-	98,4	-	-	-	0,8
Interventi di sostituzione del nucleo familiare	-	-	37,1	-	-	-	-	-	37,1
<i>Subtot. Servizi sociali</i>	0,1	21,2	-4,8	63,9	48,4	-	-	-	2,2
Leggi di settore	-	-47,8	-50,0	-49,4	-50,0	-50,0	-	-	-50,3
<i>Subtot. Servizi socio-assistenziali</i>	-13,0	-10,0	5,3	30,1	107,2	-41,6	-8,6	-	1,9
Servizi socio-sanitari integrati									
RSA	4,7	-	-	-	-	-	-	-	4,7
CDI-CDD	-	4,3	-	-	-	-	-	-	4,3
RSD	-	7,5	-	-	-	-	-	-	7,5
<i>Subtot. Servizi socio-sanitari integrati</i>	4,7	117,7	-	-	-	-	-	-	39,7
Servizio sociale	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Segretariato sociale	-	-	-	-	-	-	-	*	-9,4
Servizio Sociale Professionale	-	-	-	-	-	-	-	-3,9	-2,9
<i>Subtot. Servizio sociale</i>	-	-	-	-	-	-	-	-3,2	-3,5
Totale	-6,3	5,3	5,3	30,1	107,2	-41,6	-8,6	-3,2	4,5

* La presenza dell'asterisco significa che per quell'intervento, a fronte di una spesa sostenuta nel 2008, nel 2007 non si è speso nulla. Non è quindi possibile calcolare l'incremento percentuale, prossimo al valore infinito.

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab.1.8 - Spesa procapite per utente (anno 2008, euro)

Tipo di intervento	Anziani	Disabili	Minori e Famiglia	Immigrazione	Emarginazione	Dipendenze	Salute Mentale
Servizi socio-assistenziali							
Interventi economici	1.454	1.588	1.128	677	1.145	708	1.177
Servizi Sociali							
Servizi territoriali/domiciliari	1.376	3.801	2.777	28	-	-	-
Servizi residenziali	2.888	16.282	17.080	-	1.605	-	-
Interventi di sostituzione del nucleo familiare	-	-	2.935	-	-	-	-
Leggi di settore	-	-	-	-	-	-	-
Servizi socio-sanitari integrati							
RSA	8.485	-	-	-	-	-	-
CDI-CDD	-	9.760	-	-	-	-	-
RSD	-	12.224	-	-	-	-	-

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.9 - Spesa sociale per tipo di intervento e per Comune (anno 2008, euro)

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Servizi socio-assistenziali					
Interventi economici	597.333	1.279.335	567.440	357.942	2.802.050
Servizi sociali					
Servizi territoriali/domiciliari	2.679.104	6.394.092	2.043.683	1.428.479	12.545.358
Servizi residenziali	388.973	1.305.409	40.330	203.765	1.938.477
Interventi di sostituzione del nucleo familiare	46.285	157.668	51.387	57.420	312.761
Leggi di settore	-	1.485	1.000	-	2.485
Subtot. Servizi socio-assistenziali	3.711.695	9.137.989	2.703.840	2.047.606	17.601.131
Servizi socio-sanitari integrati					
RSA	202.839	610.549	204.027	340.115	1.357.530
CDI-CDD	245.000	756.953	50.000	187.541	1.239.494
RSD	203.901	407.275	-	-	611.176
Subtot. Servizi socio-sanitari integrati	651.740	1.774.777	254.027	527.656	3.208.200
Servizio sociale					
Segretariato sociale	19.533	11.418	5.630	57.784	94.365
Servizio Sociale Professionale	288.425	915.877	266.773	327.443	1.798.518
Subtot. Servizio sociale	307.958	927.295	272.403	385.227	1.892.883
Totale	4.671.393	11.840.061	3.230.271	2.960.489	22.702.214

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.10 - Spesa sociale per tipo di intervento e per Comune (anno 2008, %)

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Servizi socio-assistenziali					
Interventi economici	12,8	10,8	17,6	12,1	12,3
Servizi sociali					
Servizi territoriali/domiciliari	57,4	54,0	63,3	48,3	55,3
Servizi residenziali	8,3	11,0	1,2	6,9	8,5
Interventi di sostituzione del nucleo familiare	1,0	1,3	1,6	1,9	1,4
Leggi di settore	-	-	-	-	-
Subtot. Servizi socio-assistenziali	79,5	77,2	83,7	69,2	77,5
Servizi socio-sanitari integrati					
RSA	4,3	5,2	6,3	11,5	6,0
CDI-CDD	5,2	6,4	1,5	6,3	5,5
RSD	4,4	3,4	-	-	2,7
Subtot. Servizi socio-sanitari integrati	14,0	15,0	7,9	17,8	14,1
Servizio sociale					
Segretariato sociale	0,4	0,1	0,2	2,0	0,4
Servizio Sociale Professionale	6,2	7,7	8,3	11,1	7,9
Subtot. Servizio sociale	6,6	7,8	8,4	13,0	8,3
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.11 - Variazione della spesa sociale per tipo di intervento e per Comune (triennio 2006-2008, euro)

Tipo di intervento	Bresso		Cinisello B.		Cormano		Cusano M.		Totale	
	2006/2007	2007/2008	2006/2007	2007/2008	2006/2007	2007/2008	2006/2007	2007/2008	2006/2007	2007/2008
Servizi socio-assistenziali										
Interventi economici	91.685	61.988	275.219	-64.943	20.556	90.599	-367.764	28.667	19.696	116.311
Servizi sociali										
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	127.028	335.808	-360.096	340.755	181.453	73.202	-219.046	-21.012	-270.660	728.753
<i>Servizi residenziali</i>	-69.252	-173.392	98.352	191.913	-25.293	8.473	-6.349	6.075	-2.542	33.069
<i>Interventi di sostituzione del nucleo familiare</i>	-8.364	19.790	-4.161	95.129	2.964	31.981	-15.057	-1.300	-24.618	145.601
Leggi di settore	-24.413	0	-64.055	-39	-15.241	-30	-17.611	-	-121.321	-69
<i>Subtot. Servizi socio-assistenziali</i>	<i>116.684</i>	<i>244.194</i>	<i>-54.740</i>	<i>562.815</i>	<i>164.439</i>	<i>204.226</i>	<i>-625.827</i>	<i>12.430</i>	<i>-399.445</i>	<i>1.023.664</i>
Servizi socio-sanitari integrati										
RSA	-14.899	59.566	-67.255	-98.842	-41.785	-12.745	291.176	-3.601	167.237	-55.623
CDI-CDD	214.583	30.417	672.651	84.301	69.688	-19.688	184.988	2.553	1.141.910	97.584
RSD	113.403	-1.033	-33.608	675	-	-	-	-	79.795	-358
<i>Subtot. Servizi socio-sanitari integrati</i>	<i>313.087</i>	<i>88.950</i>	<i>571.788</i>	<i>-13.866</i>	<i>27.902</i>	<i>-32.433</i>	<i>476.164</i>	<i>-1.049</i>	<i>1.388.942</i>	<i>41.603</i>
Servizio sociale										
Segretariato sociale	-25.932	4.936	-17.492	890	-4.542	554	-140	8.644	-48.106	15.024
Servizio Sociale Professionale	62.523	71.943	-88.154	-88.756	-666	-43.543	-54.389	32.162	-80.686	-28.194
<i>Subtot. Servizio sociale</i>	<i>36.591</i>	<i>76.879</i>	<i>-105.646</i>	<i>-87.866</i>	<i>-5.208</i>	<i>-42.989</i>	<i>-54.529</i>	<i>40.807</i>	<i>-128.792</i>	<i>-13.170</i>
Totale	466.362	410.023	411.402	461.083	187.132	128.804	-204.192	52.188	860.704	1.052.098

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.12- Variazione % media della spesa sociale per tipo di intervento nel triennio 2006 – 2008

Tipo di intervento	Bresso		Cinisello B.		Cormano		Cusano M.		Totale	
	2006/2007	2007/2008	2006/2007	2007/2008	2006/2007	2007/2008	2006/2007	2007/2008	2006/2007	2007/2008
Servizi socio-assistenziali										
Interventi economici	16,1		10,5		11,8		-22,0		2,5	
Servizi sociali										
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	10,0		-		6,9		-7,3		2,0	
<i>Servizi residenziali</i>	-20,9		13,5		-8,8		-		0,8	
<i>Interventi di sostituzione del nucleo familiare</i>	25,4		72,9		91,4		-11,3		37,1	
Leggi di settore	-50,0		-50,1		-48,3		-50,0		-50,3	
<i>Subtot. Servizi socio-assistenziali</i>	<i>5,3</i>		<i>3,0</i>		<i>7,6</i>		<i>-11,5</i>		<i>1,9</i>	
Servizi socio-sanitari integrati										
RSA	16,1		-11,3		-11,0		276,6		4,7	
CDI-CDD	7,1		6,3		-14,1		0,7		4,3	
RSD	61,7		-3,7		-		-		7,5	
<i>Subtot. Servizi socio-sanitari integrati</i>	<i>70,6</i>		<i>23,1</i>		<i>-0,3</i>		<i>453,0</i>		<i>39,7</i>	
Servizio sociale										
Segretariato sociale	-15,1		-27,0		-18,2		8,7		-9,4	
Servizio Sociale Professionale	36,9		-8,5		-7,1		-2,3		-2,9	
<i>Subtot. Servizio sociale</i>	<i>26,0</i>		<i>-9,0</i>		<i>-7,6</i>		<i>-0,9</i>		<i>-3,5</i>	
Totale	11,0		3,9		5,3		-2,4		4,5	

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.13 - Spesa sociale per i Servizi socio-assistenziali (anno 2008, euro, %)

Area	Bresso		Cinisello B.		Cormano		Cusano M.		Totale	
	euro	%	euro	%	euro	%	euro	%	euro	%
Anziani	374.763	10,1	628.778	6,9	363.693	13,5	174.362	8,5	1.541.596	8,8
Disabili	704.959	19,0	1.720.833	18,8	418.730	15,5	286.731	14,0	3.131.253	17,8
Minori e famiglia	2.361.559	63,6	5.815.490	63,6	1.716.948	63,5	1.382.532	67,5	11.276.528	64,1
Immigrazione	16.063	0,4	123.916	1,4	95.603	3,5	7.750	0,4	243.331	1,4
Emarginazione	254.352	6,9	840.703	9,2	84.191	3,1	191.100	9,3	1.370.346	7,8
Dipendenze	-	-	1.870	-	-	-	3.790	0,2	5.660	-
Salute mentale	-	-	6.400	0,1	24.675	0,9	1.341	0,1	32.416	0,2
Totale	3.711.695	100,0	9.137.989	100,0	2.703.840	100,0	2.047.606	100,0	17.601.131	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.14 - Variazione della spesa sostenuta per i servizi socio-assistenziali (triennio 2006-2008, euro)

Area	Bresso		Cinisello B.		Cormano		Cusano M.		Totale	
	2006/2007	2007/2008	2006/2007	2007/2008	2006/2007	2007/2008	2006/2007	2007/2008	2006/2007	2007/2008
Anziani	-40.362	42.262	-99.840	-87.335	55.165	-323	-384.139	-323	-469.176	-50.015
Disabili	5.473	73.484	-748.375	-38.935	-3.179	45.745	-217.633	45.745	-963.713	129.941
Minori e famiglia	-49.934	199.674	-97.769	916.442	74.980	-45.695	-64.560	-45.695	-137.283	1.203.400
Immigrazione	-14.087	-1.088	175.581	-209.434	70.945	3.440	-2.246	3.440	230.193	-204.265
Emarginazione	222.744	-70.139	735.889	-10.563	-30.514	11.771	47.979	11.771	976.098	-53.095
Dipendenze	-7.150	-	-17.507	-580	-4.766	-600	-768	-600	-30.191	-1.180
Salute mentale	-	-	-2.720	-6.780	1.807	-1.909	-4.460	-1.909	-5.373	-1.121
Totale	116.684	244.194	-54.740	562.815	164.439	12.430	-625.827	12.430	-399.445	1.023.664

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.15 - Variazione % media della spesa socio - assistenziale nel triennio 2006-2008

Area	Bresso		Cinisello B.		Cormano		Cusano M.		Totale	
	2006/2007	2007/2008	2006/2007	2007/2008	2006/2007	2007/2008	2006/2007	2007/2008	2006/2007	2007/2008
Anziani	-10,8	12,71	-12,2	-13,89	17,6	0,09	-68,7	-0,18	-22,8	-3,14
Disabili	0,9	11,64	-29,8	-2,26	-0,9	12,39	-47,5	18,98	-24,3	4,33
Minori e famiglia	-2,3	9,24	-2,0	15,76	5,0	-2,88	-4,3	-3,20	-1,3	11,95
Immigrazione	-45,1	-6,34	111,3	-169,01	324,8	3,71	-34,3	79,81	105,9	-45,64
Emarginazione	218,9	-21,61	637,8	-1,26	-30,9	17,22	36,5	6,56	218,2	-3,73
Dipendenze	-100,0	-	-87,7	-31,02	-100,0	*	-14,9	-13,67	-81,5	-17,25
Salute mentale	-	-	-17,1	-105,94	11,8	-11,16	-57,8	-58,74	-13,8	-3,34
Totale	3,5	7,04	-0,6	6,16	7,0	0,50	-23,5	0,61	-2,4	6,18

* La presenza dell'asterisco significa che per quell'intervento, a fronte di una spesa sostenuta nel 2008, nel 2007 non si è speso nulla. Non è quindi possibile calcolare l'incremento percentuale, prossimo al valore infinito.

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.16 - Numero di utenti dei Servizi socio assistenziali per area di intervento (anno 2008)

Area	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Anziani	189	416	314	111	1.030
Disabili	188	471	145	103	907
Minori e famiglia	1.019	1.497	791	364	3.671
Immigrazione	19	3.060	78	6	3.163
Emarginazione	325	646	43	150	1.164
Dipendenze	-	4	-	4	8
Salute mentale	-	9	13	3	25
Totale	1.740	6.103	1.384	741	9.968

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.17 - Numero di utenti dei Servizi socio-assistenziali ogni 1.000 abitanti (anno 2008)

Area	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Anziani	7	6	16	6	7
Disabili	7	6	7	5	7
Minori e famiglia	39	20	40	19	26
Immigrazione	1	42	4	-	23
Emarginazione	12	9	2	8	8
Dipendenze	-	-	-	-	-
Salute mentale	-	-	1	-	-
Totale	66	83	71	38	72

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.18 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per utente (anno 2008, euro)

Area	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Anziani	1.835	1.506	1.013	1.516	1.417
Disabili	3.601	3.622	2.884	2.760	3.402
Minori e famiglia	2.318	3.820	2.115	3.734	3.027
Immigrazione	845	40	1.213	1.292	77
Emarginazione	783	1.288	1.929	1.260	1.167
Dipendenze	-	468	-	948	708
Salute mentale	-	378	1.898	447	1.177
Totale	2.101	1.477	1.887	2.717	1.735

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.19 - Contributi economici ricevuti dagli enti e associazioni per interventi sociali (anno 2008, euro)

Area	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale	%	Variazione 2008 su 2007	
							euro	%
Anziani	28.023	2.300	45.500	6.103	81.926	39,5	-3.596	-4,2
Disabili	27.991	13.270	500	2.405	44.166	21,3	-11.137	-20,1
Minori e famiglia	-	22.650	44.000	-	66.650	32,1	17.475	35,5
Immigrazione	-	-	-	-	-	-	-	-
Emarginazione	-	8.500	1.230	2.113	11.843	5,7	-8.140	-40,7
Dipendenze	-	-	-	-	-	-	-	-
Salute mentale	-	3.000	-	-	3.000	1,4	2.280	316,7
Totale	56.014	49.720	91.230	10.621	207.585	100,0	-3.118	-1,5

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.20 - Spesa per i Servizi socio-assistenziali per area e per tipo di gestione (anno 2008, euro)

Area	Gestione diretta	Buono Sociale	Voucher sociale	Appalto/concessione	Aquisto da terzi (rette)	Trasferimenti all'ASL	Trasferimenti all'ente capofila	Trasferimenti ad altro ente non capofila	Altra forma di gestione	Totale
Anziani	319.862	284.285	-	808.586	5.000	-	-	2.300	121.564	1.541.596
Disabili	436.419	307.000	-	1.430.837	619.927	-	76.258	-	260.812	3.131.253
Minori e famiglia	7.118.780	114.452	-	3.451.159	426.256	-	-	-	165.881	11.276.528
Immigrazione	113.165	48.166	-	-	-	-	-	82.000	-	243.331
Emarginazione	1.267.051	15.045	-	-	-	-	-	-	88.250	1.370.346
Dipendenze	5.660	-	-	-	-	-	-	-	-	5.660
Salute mentale	32.416	-	-	-	-	-	-	-	-	32.416
Totale	9.293.353	768.948	-	5.690.581	1.051.184	-	76.258	84.300	636.507	17.601.131

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.21 - Spesa per i Servizi socio-assistenziali per area e per tipo di gestione (anno 2008, %)

Area	Gestione diretta	Buono Sociale	Voucher sociale	Appalto/concessione	Aquisto da terzi (rette)	Trasferimenti all'ASL	Trasferimenti all'ente capofila	Trasferimenti ad altro ente non capofila	Altra forma di gestione	Totale
Anziani	20,7	18,4	-	52,5	0,3	-	-	-	7,9	100,0
Disabili	13,9	9,8	-	45,7	19,8	-	2,4	-	8,3	100,0
Minori e famiglia	63,1	1,0	-	30,6	3,8	-	-	-	1,5	100,0
Immigrazione	46,5	19,8	-	-	-	-	-	33,7	-	100,0
Emarginazione	92,5	1,1	-	-	-	-	-	-	6,4	100,0
Dipendenze	100,0	-	-	-	-	-	-	-	-	100,0
Salute mentale	100,0	-	-	-	-	-	-	-	-	100,0
Totale	52,8	4,4	-	32,3	6,0	-	0,4	0,5	3,6	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.22 - Variazioni della spesa per i servizi socio-assistenziali per area e per tipo di gestione (2008 su 2007, %)

Area	Gestione diretta	Buono Sociale	Voucher sociale	Appalto/concessione	Aquisto da terzi (rette)	Trasferimenti all'ASL	Trasferimenti all'ente capofila	Trasferimenti ad altro ente non capofila	Altra forma di gestione	Totale
Anziani	3,1	0,4	-	-8,2	100,0	-	-	100,0	-1,3	-3,2
Disabili	20,8	-2,7	-	1,5	-11,5	-	100,0	-	8,1	4,1
Minori e famiglia	2,3	72,0	-	38,0	-91,5	-	-	-	19,7	10,7
Immigrazione	-10,9	9,8	-	-	-	-	-	17,1	-	-83,9
Emarginazione	-0,6	25,6	-	-	-	-	-	-	-56,2	-3,9
Dipendenze	-20,8	-	-	-	-	-	-	-	-	-20,8
Salute mentale	100,0	-	-	-	-	-	-	-	-	100,0
Totale	3,0	10,9	-	22,3	-43,4	-	-176,2	19,3	0,4	6,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.23 - Spesa per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per tipo di gestione (anno 2008, euro)

Tipo di gestione	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Gestione diretta	1.485.336	5.539.919	1.819.653	448.445	9.293.353
Buono sociale	134.652	401.917	92.258	140.121	768.948
Voucher sociale	-	-	-	-	-
Appalto/concessione	1.599.993	2.234.384	561.787	1.294.417	5.690.581
Acquisto da terzi (rette)	491.715	264.961	206.143	88.365	1.051.184
Trasferimenti all'ASL	-	-	-	-	-
Trasferimenti all'ente capofila	-	-	-	76.258	76.258
trasferimenti ad altro ente non capofila	-	84.300	-	-	84.300
Altra forma di gestione	-	612.507	24.000	-	636.507
Non specificata	-	-	-	-	-
Totale	3.711.695	9.137.989	2.703.840	2.047.606	17.601.131

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.24 - Spesa per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per tipo di gestione (anno 2008, %)

Tipo di gestione	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano Milanino	Totale
Gestione diretta	40,0	60,6	67,3	21,9	52,8
Buono sociale	3,6	4,4	3,4	6,8	4,4
Voucher sociale	-	-	-	-	-
Appalto/concessione	43,1	24,5	20,8	63,2	32,3
Acquisto da terzi (rette)	13,2	2,9	7,6	4,3	6,0
Trasferimenti all'ASL	-	-	-	-	-
Trasferimenti all'ente capofila	-	-	-	3,7	0,4
trasferimenti ad altro ente non capofila	-	0,9	-	-	0,5
Altra forma di gestione	-	6,7	0,9	-	3,6
Non specificata	-	-	-	-	-
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.25 -Variazione della spesa per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per tipo di gestione (anno 2008 su 2007, %)

Tipo di gestione	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Gestione diretta	14,9	13,0	9,9	-188,7	3,0
Buono sociale	62,8	-18,1	21,1	37,6	10,9
Voucher sociale	-	-	-	-	-
Appalto/concessione	9,2	5,6	6,2	74,2	22,3
Acquisto da terzi (rette)	-42,6	-3,1	-5,3	-258,1	-43,4
Trasferimenti all'ASL	-	-	-	-	-
Trasferimenti all'ente capofila	-	-100,0	-	100,0	-176,2
Trasferimenti ad altro ente non capofila	-	19,3	-	-	19,3
Altra forma di gestione	-	0,8	-11,0	-	0,4
Non specificata	-	-100,0	-100,0	-100,0	-100,0
Totale	6,6	6,1	6,7	0,5	5,6

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.26 - Spesa per i Servizi socio-sanitari integrati per tipo di intervento e per Comune (anno 2008, euro)

Intervento	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
RSA	202.839	610.549	204.027	340.115	1.357.530
CDI-CDD	245.000	756.953	50.000	187.541	1.239.494
RSD	203.901	407.275	-	-	611.176
Totale	651.740	1.774.777	254.027	527.656	3.208.200

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab.1.27 - Numero utenti dei Servizi socio-sanitari integrati per tipo di intervento e per Comune (anno 2008)

	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
RSA	46	68	23	23	160
CDI-CDD	18	85	7	17	127
RSD	16	34	-	-	50
Totale	80	187	30	40	337

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.28 – Spesa sostenuta per Servizi socio-sanitari integrati per utente (anno 2008)

Intervento	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
RSA	4.410	8.979	8.871	14.788	8.485
CDI-CDD	13.611	8.905	7.143	11.032	9.760
RSD	12.744	11.979	-	-	12.224
Totale	8.147	9.491	8.468	13.191	9.520

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.29 - Canali di finanziamento dei Servizi socio-assistenziali per area di intervento (anno 2008, euro)

Area	Risorse del Comune	Utenza	Altri EE.LL.	Altre entrate	Fondo Sociale Regionale	Fondo Nazionale Politiche Sociali	Totale
Anziani	899.167	112.791	-	6.662	268.849	254.127	1.541.596
Disabili	2.490.654	60.940	-	5.059	210.034	364.567	3.131.253
Minori e famiglia	8.274.434	2.144.116	-	-	788.376	69.603	11.276.528
Immigrazione	181.597	-	-	-	61.734	-	243.331
Emarginazione	378.344	-	597.241	-	174.679	220.081	1.370.346
Dipendenze	5.660	-	-	-	-	-	5.660
Salute mentale	23.796	-	-	-	-	8.620	32.416
Totale	12.253.652	2.317.846	597.241	11.721	1.503.672	916.998	17.601.131

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.30 - Canali di finanziamento dei Servizi socio-assistenziali per area di intervento (anno 2008, %)

Area	Risorse del Comune	Utenza	Altri EE.LL.	Altre entrate	Fondo Sociale Regionale	Fondo Nazionale Politiche Sociali	Totale
Anziani	58,3	7,3	-	0,4	17,4	16,5	100,0
Disabili	79,5	1,9	-	0,2	6,7	11,6	100,0
Minori e famiglia	73,4	19,0	-	-	7,0	0,6	100,0
Immigrazione	74,6	-	-	-	25,4	-	100,0
Emarginazione	27,6	-	43,6	-	12,7	16,1	100,0
Dipendenze	100,0	-	-	-	-	-	100,0
Salute mentale	73,4	-	-	-	-	26,6	100,0
Totale	69,6	13,2	3,4	0,1	8,5	5,2	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.31 - Variazione quota di finanziamento dei Servizi socio-assistenziali per area di intervento (anno 2008 su 2007, %)

Area	Risorse del Comune	Utenza	Altri EE.LL.	Altre entrate	Fondo Sociale Regionale	Fondo Nazionale Politiche Sociali	Totale
Anziani	-11,5	-28,6	-	-	59,4	5,1	-3,1
Disabili	4,8	5,5	-	-19,2	89,1	-18,9	4,3
Minori e famiglia	11,8	12,4	-	-100,0	20,6	-29,3	11,9
Immigrazione	-0,4	-	-	-100,0	3,5	-	-45,6
Emarginazione	20,0	-	1,6	-100,0	2,7	111,7	-3,7
Dipendenze	-17,3	-	-	-	-	-	-17,3
Salute mentale	-16,3	-	-	-	-	69,0	-3,3
Totale	8,2	9,1	1,6	-97,0	29,2	-6,5	6,2

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab.1.32 - Finanziamenti pro capite dei servizi socio-assistenziali per area (anno 2008, euro)

Area	Finanziamenti per utenti	Finanziamenti per residente
Anziani	1.497	11
Disabili	3.451	23
Minori e famiglia	3.072	81
Immigrazione	77	2
Emarginazione	1.177	10
Dipendenze	708	-
Salute mentale	1.297	-
Totale	1.766	127

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.33 - Canali di finanziamento dei Servizi socio-assistenziali per Comune (anno 2008, euro)

Canali di finanziamento	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
Risorse Comune	2.509.207	6.859.722	1.756.652	1.128.071	12.253.652
Utenza	540.037	782.957	485.438	509.413	2.317.846
Altri EE.LL.	-	597.241	-	-	597.241
Altre entrate	6.662	5.059	-	-	11.721
Fondo Sociale Regionale	398.745	496.992	337.169	270.767	1.503.672
Fondo Nazionale Politiche Sociali	257.044	396.018	124.581	139.355	916.998
Totale	3.711.695	9.137.989	2.703.840	2.047.606	17.601.131

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.34 - Canali di finanziamento dei Servizi socio-assistenziali per Comune (anno 2008,%)

Canali di finanziamento	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
Risorse Comune	67,6	75,1	65,0	55,1	69,6
Utenza	14,5	8,6	18,0	24,9	13,2
Altri EE.LL.	-	6,5	-	-	3,4
Altre entrate	0,2	0,1	-	-	0,1
Fondo Sociale Regionale	10,7	5,4	12,5	13,2	8,5
Fondo Nazionale Politiche Sociali	6,9	4,3	4,6	6,8	5,2
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.35 - Variazione quota di finanziamento dei Servizi socio-assistenziali per Comune (anno 2008 su 2007,%)

Canali di finanziamento	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
Risorse Comune	3,2	13,9	6,1	-3,6	8,6
Utenza	11,6	2,3	4,8	23,8	9,1
Altri EE.LL.	-	1,6	-	-	1,6
Altre entrate	-97,4	-96,2	-100,0	-	-97,0
Fondo Sociale Regionale	98,2	20,5	11,6	9,3	29,2
Fondo Nazionale Politiche Sociali	164,9	-39,6	4,2	29,3	-6,5
Totale	7,0	6,6	6,0	5,7	6,5

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.36 - Finanziamenti pro capite dei Servizi socio-assistenziali per Comune¹⁹ (anno 2008, euro)

Comune	Finanziamenti per utente	Finanziamento per residente
Bresso	2.133	141
Cinisello	1.497	124
Cormano	1.953	138
Cusano	2.763	106
Totale	1.766	127

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

¹⁹ La spesa è stata calcolata al netto della voce Contributi ad enti/associazioni e delle voci di spesa per le quali non era indicato nelle schede regionali il numero dei beneficiari.

tab. 1.37 - Spesa per i Servizi socio-sanitari integrati per tipo di intervento (anno 2008, euro)

Servizi socio-sanitari integrati	Bresso			Cinisello B.			Cormano			Cusano M.			Totale		
	Quota sostenuta dal Comune	Quota sostenuta dall'utenza	Totale	Quota sostenuta dal Comune	Quota sostenuta dall'utenza	Totale	Quota sostenuta dal Comune	Quota sostenuta dall'utenza	Totale	Quota sostenuta dal Comune	Quota sostenuta dall'utenza	Totale	Quota sostenuta dal Comune	Quota sostenuta dall'utenza	Totale
RSA	202.839	-	202.839	577.976	32.573	610.549	114.027	90.000	204.027	243.715	96.400	340.115	1.138.557	218.973	1.357.530
CDI/CDD	245.000	-	245.000	725.953	31.000	756.953	50.000	-	50.000	187.541	-	187.541	1.208.494	31.000	1.239.494
RSD	203.901	-	203.901	392.595	14.680	407.275	-	-	-	-	-	-	596.496	14.680	611.176
Totale	651.740	-	651.740	1.696.524	78.253	1.774.777	164.027	90.000	254.027	431.256	96.400	527.656	2.943.547	264.653	3.208.200
Tot. % entro Comune	100,0	-	100,0	95,6	4,4	100,0	64,6	35,4	100,0	81,7	18,3	100,0	91,8	8,2	100,0
Totale %	20			55			8			16			100		

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 1.38 - Variazione percentuale della quota di spesa sostenuta dall'utenza per i Servizi socio-sanitari integrati (2008 su 2007, %)

Comune	%
Bresso	-0,9
Cinisello	0,5
Cormano	-6,8
Cusano	-9,7
Totale	-2,6

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

2. LA SPESA SOCIALE NELL'AREA ANZIANI

2.1 I costi complessivi

Nel 2008 la spesa destinata dai Comuni all'Area Anziani ammonta a poco meno di 2.900.000 euro, pari a circa il 13% della spesa sociale complessiva. Per ogni residente anziano si spendono 97 euro, mentre per ogni utente se ne spendono 2.367 (tab. 2.1).

La spesa per gli anziani si divide circa a metà tra Servizi socio-assistenziali (1.541.596 euro) e Servizi socio-sanitari (1.357.530 euro).

Rispetto all'anno precedente la spesa è diminuita del 3,5%. Si spende circa 1 euro in meno all'anno per residente che corrisponde a 6 euro in meno per cittadino anziano e a 194 euro in meno per utente (tab. 2.2).

Come già rilevato nei due anni precedenti, i Comuni che destinano la quota maggiore di spesa per gli anziani sono Cormano (17,6%) e Cusano Milanino (17,4%).

Bresso è l'unico Comune che ha aumentato, e in misura significativa, la spesa destinata agli anziani (21,4%), in particolare per i Servizi socio-sanitari (41,6%). A Cinisello la spesa in quest'area è invece diminuita significativamente (-13,1%), a fronte di un calo del 3% e di meno dell'1% rispettivamente a Cormano e a Cusano.

Differenze significative si registrano anche per quanto riguarda la distribuzione tra spesa destinata ai Servizi socio-assistenziali e spesa destinata ai Servizi socio-sanitari. Cusano è l'unico Comune a spendere una quota significativamente superiore per i Servizi socio-sanitari. A Cinisello la spesa è pressoché equamente distribuita; mentre Bresso e Cormano spendono circa un terzo in più per i Servizi socio-assistenziali.

La spesa media per utente anziano in carico ai Servizi socio-assistenziali è pari nel 2008 a 1.417 euro, mentre quella relativa a Servizi socio-sanitari è pari a 8.485 (tab. 2.3). Rispetto all'anno precedente complessivamente nel Distretto gli utenti sono aumentati di 4 unità, mentre la spesa per utente è diminuita di 166 euro. Nei Servizi socio-assistenziali, a fronte di un aumento nel numero di utenti di 8 unità, si ha una riduzione della spesa per utente di 140 euro; invece nei Servizi socio-sanitari diminuisce sia il numero di utenti (-4) sia la spesa per utente (-132 euro) (tab. 2.4).

Ricordiamo che la spesa per utente è di per sé un indicatore poco significativo se non è messo in relazione alla prestazione erogata, che può richiedere coperture finanziarie molto diverse tra loro a seconda del tipo di intervento.

2.2 I costi per tipo di intervento e prestazione

Sul fronte dei Servizi socio-assistenziali la quota più rilevante della spesa nell'Area Anziani è destinata ai Servizi territoriale/domiciliari (969.764 euro, pari al 62,9% della spesa), seguita dalla spesa per gli Interventi economici (537.182 euro, pari al 34,8%) (tabb. 2.5 e 2.6). Residuale è invece la spesa destinata ai Servizi residenziali, peraltro presente solo a Cinisello Balsamo (34.650 euro, pari al 2,2% della spesa). Sul fronte socio-sanitario la spesa è tutta assorbita dagli inserimenti in RSA (1.357.530 euro).

Rispetto al 2007 non si rileva a livello di Distretto una variazione sostanziale nella spesa per gli Interventi economici; cala invece significativamente la spesa per i Servizi territoriali/domiciliari (-9%) (tab.2.7). Diverso è l'andamento della spesa rispetto all'anno precedente nei singoli Comuni. In particolare, a Bresso la spesa per gli Interventi economici è aumentata del 40,4%, così come è aumentata, anche se in misura meno significativa, a Cormano (17,4%) e a Cusano Milanino (16,7%). È invece diminuita del 33,2% a Cinisello Balsamo. La spesa per i Servizi

territoriali/domiciliari è rimasta sostanzialmente invariata a Bresso (-1,9%), è calata del 10,3% a Cinisello Balsamo e del 12,4% a Cormano, mentre è aumentata del 6% a Cusano.

Per quanto riguarda i Servizi socio-sanitari, la spesa a Bresso è cresciuta del 41,6%; è restata pressoché invariata a Cusano Milanino, mentre è diminuita del 13,9% a Cinisello Balsamo e del 5,9% a Cormano.

Analizziamo ora la ripartizione della spesa socio-assistenziale nell'Area Anziani tra le diverse prestazioni. Come nei due anni precedenti, nell'ambito degli Interventi economici la voce di spesa più consistente è relativa ai Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità (tabb. 2.8, 2.9 e 2.10). Complessivamente a questa voce di spesa sono andati 251.019 euro (pari all'8,7%), con un calo rispetto al 2007 del 9,5%. Per gli altri interventi di natura economica si è speso: il 4% per Canoni di locazione ed utenze domestiche, il 2,9% per l'Assistenza economica generica e altrettanto per i Contributi ad enti e associazioni. Rispetto al 2007 si rileva un incremento significativo nella spesa per l'Assistenza economica generica (38%) e per i Canoni di locazione e utenze domestiche (17,4%).

Tra i Servizi territoriali/domiciliari la voce di spesa più consistente rimane quella relativa al SAD (26,4%), pari a 765.086 euro, seguita a lunga distanza dal Trasporto sociale (3,5%, pari a 101.000 euro). Rispetto allo scorso anno si registra, relativamente a queste due voci di spesa, un calo del 6,1% per i Servizi di Assistenza Domiciliare e un aumento del 2% per il Trasporto sociale.

Solo Cinisello Balsamo ha destinato nel 2008 una quota di spesa (circa il 3%) ai Servizi residenziali, in particolare alla prestazione Altri interventi residenziali di carattere sociale, per un ammontare pari a 34.650 euro.

Soffermandosi sulla distribuzione della spesa tra le differenti prestazioni nei singoli Comuni emergono alcune differenze. Anche quest'anno Bresso si caratterizza per la spesa più alta per i Canoni di locazione ed utenze domestiche (13,2%), ma anche per i costi più elevati per il SAD (32,1%); Cinisello Balsamo, come già è stato detto, per la presenza di una quota di spesa destinata ad Altri interventi residenziali di carattere sociale (2,8%); Cormano invece si caratterizza per i costi più elevati dovuti al Trasporto sociale (12%); infine, Cusano Milanino per la quota di spesa maggiore attribuita ai Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità (11%).

La spesa media per utente varia molto da prestazione a prestazione (tab. 2.12). I servizi più costosi nell'ambito della spesa socio-assistenziale sono i Servizi di assistenza domiciliare (2.611 euro), seguiti dai Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità (1.961 euro) e dai Canoni di locazione ed utenze domestiche (1.578 euro). Sul fronte socio-sanitario ritroviamo solo la voce per Ricoveri continuativi/definitivi in RSA, per i quali si spendono a livello di Distretto 8.485 euro per utente.

Le differenze tra i Comuni sono rilevanti: per ciascun utente Cinisello, Cormano e Cusano spendono circa il doppio di Bresso per i Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità (rispettivamente 2.281, 1.961 e 2.188 euro per i primi tre Comuni contro i 1.206 euro di Bresso); quest'ultimo, insieme a Cormano, è l'unico ad aver speso una quota della spesa sociale per i Canoni di locazione e le utenze domestiche (2.013 e 1.119 euro). Infine Cusano spende molto per ciascun utente ricoverato in RSA: 14.788 euro, contro i 4.410 di Bresso.

2.3 Le forme di gestione

Analizziamo ora le forme di gestione della spesa sociale nell'Area Anziani, solo relativamente ai Servizi socio-assistenziali poiché per i Servizi socio-sanitari non disponiamo di tale dato.

A livello distrettuale la forma di gestione prevalente è quella dell'Appalto/concessione, utilizzata per il 52,5% della spesa socio-assistenziale (tabb. 2.13 e 2.14). Segue la Gestione diretta degli interventi (20,7%) immediatamente seguita a sua volta dal Buono sociale (18,4%).

Analizzando i dati disaggregati per Comune si osserva come l'Appalto/concessione sia meno utilizzato a Cormano (35,3%), mentre la Gestione diretta è decisamente poco utilizzata a Cinisello (3,8%). Elevato è invece l'uso dei Buoni sociali a Cusano Milanino (38,4%) (tabb. 2.15 e 2.16).

2.4 I canali di finanziamento

Soffermiamoci infine sui canali di finanziamento dei servizi e degli interventi destinati agli anziani. Il 66,1% della spesa è finanziata con risorse dei Comuni, il 10,8% dall'utenza, l'8,7% attraverso il Fondo Sociale Regionale e l'8,2% attraverso il Fondo Nazionale per le Politiche Sociali (tabb. 2.17 e 2.18).

Gli interventi economici e i Servizi territoriali/domiciliari sono finanziati per almeno il 50% con risorse comunali; i servizi residenziali sono completamente finanziati dai Comuni, e per circa l'84% il Comune interviene con risorse proprie per gli inserimenti in RSA.

Attraverso il Fondo Nazionale per le Politiche Sociali si finanzia il 47% circa degli interventi di natura economica, mentre attraverso il Fondo Sociale Regionale si finanzia il 26% circa dei Servizi territoriali/domiciliari. La quota di compartecipazione ai costi da parte dell'utenza è più alta nei Servizi socio-sanitari (inserimenti in RSA), finanziati con questa modalità per il 16,1%.

Analizzando le modalità di finanziamento nei diversi Comuni emergono alcune differenze (tabb. 2.19 e 2.20). I Comuni finanziano con proprie risorse almeno il 50% dei servizi socio-assistenziali. Gli stessi Servizi socio-assistenziali a Cinisello Balsamo sono finanziati per il 25,7% mediante il Fondo Sociale Regionale, mentre gli altri Comuni finanziano attraverso questo fondo tra il 12 e il 13,5% dei medesimi servizi. Cusano invece finanzia i Servizi socio-assistenziali per oltre il 32% con il Fondo Nazionale per le Politiche Sociali, a fronte di una quota compresa tra il 9 e il 18% degli altri tre Comuni. Rilevanti le differenze relative al contributo da parte dell'utenza, sia per i Servizi socio-assistenziali sia per i servizi socio-sanitari. Mentre a Bresso e a Cormano l'utenza interviene per il 10% circa nell'ambito dei Servizi socio-assistenziali, a Cinisello solo per il 5,9% e a Cusano Milanino addirittura solo per l'1,3%. Viceversa a Cusano Milanino l'utenza partecipa per il 28,3% alla spesa per i Servizi socio-sanitari. Il Comune di Cusano è secondo solo a Cormano dove l'utenza interviene addirittura per il 44,1%.

tab. 2.1 - Spesa sociale complessiva per Comune nell'Area Anziani (anno 2008)

	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Servizi socio-assistenziali	374.763	628.778	363.693	174.362	1.541.596
Servizi socio-sanitari	202.839	610.549	204.027	340.115	1.357.530
Spesa complessiva	577.602	1.239.327	567.720	514.477	2.899.126
% sul totale spesa sociale	12,4	10,5	17,6	17,4	12,8
Spesa per residente anziano	89	85	142	110	97
Spesa per residente	22	17	29	27	21
Spesa per utente	2339	2556	1550	3794	2367

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 2.2 - Variazione della spesa sociale complessiva per Comune nell'Area Anziani (anno 2008 su 2007, euro, %)

	Bresso		Cinisello		Cormano		Cusano		Totale	
	Euro	%	Euro	%	Euro	%	Euro	%	Euro	%
Servizi socio-assistenziali	42.262	12,7	-87.335	-12,2	-4.619	-1,3	-323	-0,2	-50.015	-3,1
Servizi socio-sanitari	59.566	41,6	-98.842	-13,9	-12.745	-5,9	-3.601	-1,0	-55.623	-3,9
Totale	101.828	21,4	-186.177	-13,1	-17.365	-3,0	-3.924	-0,8	-105.638	-3,5
Spesa per residente anziano	14	18,2	-15	-15,2	-10	-6,6	-5	-4,2	-6	-6,3
Spesa per residente	4	21,7	-2	-12,6	-1	-4,4	0	-1,6	-1	-3,5
Spesa per utente	-192	-7,6	-261	-9,3	-67	-4,1	-194	-4,9	-166	-6,6

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 2.3 - Spesa sostenuta per i servizi per utente nell'Area Anziani (anno 2008)

	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
Servizi socio-assistenziali					
Numero utenti	189	416	314	111	1030
Spesa per utente	1.835	1.506	1.013	1.516	1.417
Servizi socio-sanitari					
Numero utenti	46	68	23	23	160
Spesa per utente	4.410	8.979	8.871	14.788	8.485
Totale servizi					
Numero di utenti	235	484	337	134	1190
Spesa per utente	2.339	2.556	1.550	3.794	2.367

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 2.4 - Variazione della spesa sostenuta per i servizi per utente nell'Area Anziani (anno 2008 su 2007, euro, %)

	Bresso		Cinisello		Cormano		Cusano		Totale	
	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%
Servizi socio-assistenziali										
Numero utenti	35	22,7	-13	-3,0	-22	-6,5	8	7,8	8	0,8
Spesa per utente	-324	-15,0	-163	-9,8	-83	-7,6	-180	-10,6	-140	-9,0
Servizi socio-sanitari										
Numero utenti	12	35,3	-9	-11,7	-3	-11,5	-4	-2,4	-4	-2,4
Spesa per utente	196	4,6	-234	-2,5	533	6,4	2.057	23,9	-132	-1,5
Totale servizi										
Numero di utenti	47	25,0	-22	-4,3	-25	-6,9	4	3,1	4	0,3
Spesa per utente	-192	-7,6	-261	-9,3	-67	-4,1	-194	-4,9	-166	-6,6

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

**tab. 2.5 - Spesa sostenuta per i servizi per Comune e per tipo di intervento nell'Area Anziani
(anno 2008, euro)**

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
Servizi socio-assistenziali					
Interventi economici	161.461	140.423	162.164	73.134	537.182
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	213.302	453.705	201.529	101.228	969.764
<i>Servizi residenziali</i>	-	34.650	-	-	34.650
<i>Subtot. Servizi socio-assistenziali</i>	374.763	628.778	363.693	174.362	1.541.596
Servizi socio-sanitari integrati					
RSA	202.839	610.549	204.027	340.115	1.357.530
<i>Subtot. Servizi socio-assistenziali</i>	202.839	610.549	204.027	340.115	1.357.530
Totale	577.602	1.239.327	567.720	514.477	2.899.126

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

**tab. 2.6 - Spesa sostenuta per i servizi per Comune e per tipo di intervento nell'Area Anziani
(anno 2008, %)**

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Servizi socio-assistenziali					
Interventi economici	43,1	22,3	44,6	41,9	34,8
Servizi sociali					
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	56,9	72,2	55,4	58,1	62,9
<i>Servizi residenziali</i>	-	5,5	-	-	2,2
<i>Subtot. Servizi socio-assistenziali</i>	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Servizi socio-sanitari integrati					
RSA	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
<i>Subtot. Servizi socio-sanitari integrati</i>	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 2.7 - Variazione della spesa sostenuta per i servizi per tipo di intervento e per Comune nell'Area Anziani (2007 su 2006 e 2008 su 2007, euro, %)

Tipo di intervento	Bresso				Cinisello B.				Cormano				Cusano M.				Totale			
	2006/2007		2007/2008		2006/2007		2007/2008		2006/2007		2007/2008		2006/2007		2007/2008		2006/2007		2007/2008	
	euro	%	euro	%	euro	%	euro	%	euro	%	euro	%	euro	%	euro	%	euro	%	euro	%
Servizi socio-assistenziali																				
Interventi economici	-25.110	-17,9	46.452	40,4	-70.234	-25,1	-69.706	-33,2	-43.477	-23,9	24.037	17,4	-390.912	-86,2	10.449	16,7	-529.733	-50,2	11.232	2,1
Servizi sociali	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	-15.252	-6,6	-4.190	-1,9	-29.606	-5,5	-52.279	-10,3	98.642	75,0	-28.656	-12,4	6.773	6,4	-10.772	-9,6	60.557	6,0	-95.897	-9,0
<i>Servizi residenziali</i>	-	-	-	-	-	-	34.650	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	34.650	*
Subtot. servizi socio-assistenziali	-40.362	-	42.262	12,7	-99.840	-	-87.335	-	55.165	-	-4.619	-	-384.139	-	-323	-	-469.176	-	-50.015	-3,1
Servizi socio-sanitari																				
RSA	-14.899	-4,0	59.566	41,6	-67.255	-8,2	-98.842	-13,9	-41.785	-16,2	-12.745	-5,9	291.176	554,2	-3.601	-1,0	167.237	13,4	-55.623	-3,9
Subtot. servizi socio-sanitari	-14.899	-	59.566	41,6	-67.255	-	-98.842	-	-41.785	-	-12.745	-	291.176	-	-3.601	-	167.237	-	-55.623	-
Totale	-55.261	-10,4	101.828	21,4	-167.095	-10,5	-186.177	-13,1	13.380	2,3	-17.365	-3,0	-92.963	-15,2	-3.924	-0,8	-301.939	-9,1	-105.638	-3,5

* La presenza dell'asterisco significa che per quell'intervento, a fronte di una spesa sostenuta nel 2008, nel 2007 non si è speso nulla. Non è quindi possibile calcolare l'incremento percentuale, prossimo al valore infinito.

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 2.8 - Spesa sostenuta per i servizi per Comune e per tipo di intervento nell'Area Anziani (anno 2008, euro)

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
Servizi socio-assistenziali					
Interventi economici	161.461	140.423	162.164	73.134	537.182
Assistenza economica generica	18.402	24.084	31.295	10.136	83.917
Canoni di locazione ed utenze domestiche	76.499	-	40.269	-	116.768
Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità	34.985	114.039	45.100	56.895	251.019
Contributi ad Enti / Associazioni	28.023	2.300	45.500	6.103	81.926
Altri interventi relativi a prestazioni di natura economica	3.553	-	-	-	3.553
Servizi territoriali/domiciliari	213.302	453.705	201.529	101.228	969.764
Trasporto sociale	-	32.000	69.000	-	101.000
Telesoccorso e Teleassistenza	264	914	-	5.000	6.178
Centri diurni per anziani – Centri sociali per anziani	-	50.000	-	-	50.000
Servizi di Assistenza Domiciliare	185.538	370.791	112.529	96.228	765.086
Altri interventi territoriali o domiciliari di carattere sociale	27.500	-	20.000	-	47.500
Servizi residenziali	-	34.650	-	-	34.650
Casa Albergo e case di soggiorno	-	-	-	-	-
Mini alloggi protetti	-	-	-	-	-
Altri interventi residenziali di carattere sociale	-	34.650	-	-	34.650
<i>Subtot. Servizi socio-assistenziali</i>	374.763	628.778	363.693	174.362	1.541.596
Servizi socio-sanitari integrati					
RSA	202.839	610.549	204.027	340.115	1.357.530
per ricoveri continuativi/definitivi	202.839	610.549	204.027	340.115	1.357.530
per ricoveri temporanei/soffio	-	-	-	-	-
per ricoveri temporanei/soffio per utenti con patologia psichiatrica (area salute mentale)	-	-	-	-	-
<i>Subtot. Servizi socio-sanitari integrati</i>	202.839	610.549	204.027	340.115	1.357.530
Totale	577.602	1.239.327	567.720	514.477	2.899.126

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 2.9 - Spesa sostenuta per i servizi per Comune e per tipo di intervento nell'Area Anziani (anno 2008, %)

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Servizi socio-assistenziali					
Interventi economici	28,0	11,3	28,6	14,2	18,5
Assistenza economica generica	3,2	1,9	5,5	2,0	2,9
Canoni di locazione ed utenze domestiche	13,2	-	7,1	-	4,0
Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità	6,1	9,2	7,9	11,1	8,7
Contributi ad Enti / Associazioni	4,9	0,2	8,0	1,2	2,8
Altri interventi relativi a prestazioni di natura economica	0,6	-	0,0	-	0,1
Servizi territoriali/domiciliari	36,9	36,6	35,5	19,7	33,5
Trasporto sociale	-	2,6	12,2	0,0	3,5
Telesoccorso e Teleassistenza	-	0,1	-	1,0	0,2
Centri diurni per anziani – Centri sociali per anziani	-	4,0	-	-	1,7
Servizi di Assistenza Domiciliare	32,1	29,9	19,8	18,7	26,4
Altri interventi territoriali o domiciliari di carattere sociale	4,8	-	3,5	-	1,6
Servizi residenziali	-	2,8	-	-	1,2
Casa Albergo e case di soggiorno	-	-	-	-	-
Mini alloggi protetti	-	-	-	-	-
Altri interventi residenziali di carattere sociale	-	2,8	-	-	1,2
<i>Subtot. Servizi socio-assistenziali</i>	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Servizi socio-sanitari integrati					
RSA	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
per ricoveri continuativi/definitivi	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
per ricoveri temporanei/soffio	-	-	-	-	-
per ricoveri temporanei/soffio per utenti con patologia psichiatrica (area salute mentale)	-	-	-	-	-
<i>Subtot. Servizi socio-sanitari integrati</i>	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

**tab. 2.10 - Variazione della spesa sostenuta per i servizi per Comune e per tipo di intervento nell'Area Anziani
(anno 2008 su 2007, %)**

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
Servizi socio-assistenziali					
Interventi economici	40,4	-33,2	17,4	16,7	2,1
Assistenza economica generica	281,4	29,3	42,6	-34,3	38,0
Canoni di locazione ed utenze domestiche	19,4	-	13,8	-	17,4
Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità	182,5	-37,7	-8,3	74,7	-9,5
Contributi ad Enti / Associazioni	-9,1	-72,6	44,0	-58,5	-4,2
Altri interventi relativi a prestazioni di natura economica	22,7	-	-	-	22,7
Servizi territoriali/domiciliari	-1,9	-10,3	-	-9,6	-9,0
Trasporto sociale	-	0,0	3,0	-	2,0
Telesoccorso e Teleassistenza	-	-14,7	-	-16,7	-15,8
Centri diurni per anziani – Centri sociali per anziani	-	0,0	-	-	0,0
Servizi di Assistenza Domiciliare	-2,2	-4,8	-13,0	-9,2	-6,1
Altri interventi territoriali o domiciliari di carattere sociale	-	-100,0	-40,8	-	-49,9
Servizi residenziali	-	*	-	-	*
Casa Albergo e case di soggiorno	-	-	-	-	-
Mini alloggi protetti	-	-	-	-	-
Altri interventi residenziali di carattere sociale	-	*	-	-	*
<i>Subtot. Servizi socio-assistenziali</i>	12,7	-12,2	-1,3	-0,2	-3,1
Servizi socio-sanitari integrati					
RSA	41,6	-13,9	-5,9	-1,0	-3,9
per ricoveri continuativi/definitivi	41,6	-13,9	-5,9	-1,0	-3,9
per ricoveri temporanei/sollievo	-	-	-	-	-
per ricoveri temporanei/sollievo per utenti con patologia psichiatrica (area salute mentale)	-	-	-	-	-
<i>Subtot. Servizi socio-sanitari integrati</i>	41,6	-13,9	-5,9	-1,0	-3,9
Totale	21,4	-13,1	-3,0	-0,8	-3,5

* La presenza dell'asterisco significa che per quell'intervento, a fronte di una spesa sostenuta nel 2008, nel 2007 non si è speso nulla. Non è quindi possibile calcolare l'incremento percentuale, prossimo al valore infinito.

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 2.11 - Numero di utenti per tipo di intervento nell'Area Anziani (anno 2008)

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
Servizi socio-assistenziali					
Interventi economici	87	94	83	49	313
Assistenza economica generica	13	44	24	23	104
Canoni di locazione ed utenze domestiche	38	-	36	-	74
Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità	29	50	23	26	128
Altri interventi relativi a prestazioni di natura economica	7	-	-	-	7
Servizi territoriali/domiciliari	102	310	231	62	705
Trasporto sociale	-	65	125	-	190
Telesoccorso e Teleassistenza	5	7	-	33	45
Centri diurni per anziani – Centri sociali per anziani	-	100	-	-	100
Servizi di Assistenza Domiciliare	72	138	54	29	293
Altri interventi territoriali o domiciliari di carattere sociale	25	-	52	-	77
Servizi residenziali	-	12	-	-	12
Casa Albergo e case di soggiorno	-	-	-	-	-
Mini alloggi protetti	-	-	-	-	-
Altri interventi residenziali di carattere sociale	-	12	-	-	12
<i>Subtot. Servizi socio-assistenziali</i>	189	416	314	111	1.030
Servizio socio-sanitari integrati					
RSA	46	68	23	23	160
per ricoveri continuativi/definitivi	46	68	23	23	160
per ricoveri temporanei/sollievo	-	-	-	-	-
per ricoveri temporanei/sollievo per utenti con patologia psichiatrica (area salute mentale)	-	-	-	-	-
<i>Subtot. Servizi socio-sanitari integrati</i>	46	68	23	23	160
Totale	235	484	337	134	1.190

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 2.12 - Spesa per utente per tipo di intervento nell'Area Anziani (anno 2008, euro)

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
Servizi socio-assistenziali					
Interventi economici	1.534	1.469	1.406	1.368	1.454
Assistenza economica generica	1.416	547	1.304	441	807
Canoni di locazione ed utenze domestiche	2.013	-	1.119	-	1.578
Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità	1.206	2.281	1.961	2.188	1.961
Altri interventi relativi a prestazioni di natura economica	508	-	-	-	508
Servizi territoriali/domiciliari	2.091	1.464	872	1.633	1.376
Trasporto sociale	-	492	552	-	532
Telesoccorso e Teleassistenza	53	131	-	152	137
Centri diurni per anziani – Centri sociali per anziani	-	500	-	-	500
Servizi di Assistenza Domiciliare	2.577	2.687	2.084	3.318	2.611
Altri interventi territoriali o domiciliari di carattere sociale	1.100	-	385	-	617
Servizi residenziali	-	2.888	-	-	2.888
Casa Albergo e case di soggiorno	-	-	-	-	-
Mini alloggi protetti	-	-	-	-	-
Altri interventi residenziali di carattere sociale	-	2.888	-	-	2.888
<i>Subtot. Servizi socio-assistenziali</i>	1.835	1.506	1.013	1.516	1.417
Servizio socio-sanitari integrati					
RSA	-	-	-	-	-
per ricoveri continuativi/definitivi	4.410	8.979	8.871	14.788	8.485
per ricoveri temporanei/sollievo	-	-	-	-	-
per ricoveri temporanei/sollievo per utenti con patologia psichiatrica (area salute mentale)	-	-	-	-	-
<i>Subtot. Servizi socio-sanitari integrati</i>	4.410	8.979	8.871	14.788	8.485
Totale	2.339	2.556	1.550	3.794	2.367

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 2.13 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per intervento e per tipo di gestione nell'Area Anziani (anno 2008, euro)

Tipo di intervento	Gestione diretta	Buono Sociale	Voucher sociale	Appalto/ Concessione	Acquisto da terzi (rette)	Trasferimenti all'ASL	Trasferimenti all'ente capofila	Traferimenti ad altro ente non capofila	Altra forma di gestione	Totale
Interventi economici	250.598	284.285	-	-	-	-	-	2.300	-	537.182
Servizi Sociali	69.264	-	-	808.586	5.000	-	-	-	121.564	1.004.414
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	69.264	-	-	808.586	5.000	-	-	-	86.914	969.764
<i>Servizi residenziali</i>	-	-	-	-	-	-	-	-	34.650	34.650
Totale	319.862	284.285	-	808.586	5.000	-	-	2.300	121.564	1.541.596

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 2.14 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per intervento e per tipo di gestione nell'Area Anziani (anno 2008, %)

Tipo di intervento	Gestione diretta	Buono Sociale	Voucher sociale	Appalto/ Concessione	Acquisto da terzi (rette)	Trasferimenti all'ASL	Trasferimenti all'ente capofila	Traferimenti ad altro ente non capofila	Altra forma di gestione	Totale
Interventi economici	46,7	52,9	-	-	-	-	-	0,4	-	100,0
Servizi Sociali	6,9	-	-	80,5	0,5	-	-	-	12,1	100,0
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	7,1	-	-	83,4	0,5	-	-	-	9,0	100,0
<i>Servizi residenziali</i>	-	-	-	-	-	-	-	-	100,0	100,0
Totale	20,7	18,4	-	52,5	0,3	-	-	0,1	7,9	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 2.15 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per tipo di gestione nell'Area Anziani (anno 2008, euro)

Tipo di gestione	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
Gestione diretta	126.741	24.084	162.934	6.103	319.862
Buono sociale	34.985	114.039	68.230	67.031	284.285
Voucher sociale	-	-	-	-	-
Appalto/concessione	213.038	370.791	128.529	96.228	808.586
Acquisto da terzi (rette)	-	-	-	5.000	5.000
Trasferimenti all'ASL	-	-	-	-	-
Trasferimenti all'ente capofila	-	-	-	-	-
Trasferimenti ad altro ente non capofila	-	2.300	-	-	2.300
Altra forma di gestione	-	117.564	4.000	-	121.564
Totale	374.763	628.778	363.693	174.362	1.541.596

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 2.16 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per tipo di gestione nell'Area Anziani (anno 2008, %)

Tipo di gestione	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
Gestione diretta	33,8	3,8	44,8	3,5	20,7
Buono sociale	9,3	18,1	18,8	38,4	18,4
Voucher sociale	-	-	-	-	-
Appalto/concessione	56,8	59,0	35,3	55,2	52,5
Acquisto da terzi (rette)	-	-	-	2,9	0,3
Trasferimenti all'ASL	-	-	-	-	-
Trasferimenti all'ente capofila	-	-	-	-	-
Trasferimenti ad altro ente non capofila	-	0,4	-	-	0,1
Altra forma di gestione	-	18,7	1,1	-	7,9
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 2. 17 - Canali di finanziamento per i servizi per tipo di intervento nell'Area Anziani (anno 2008, euro)

Tipo di intervento	Risorse del Comune	Utenza	Altri EE.LL.	Altre entrate	Fondo Sociale Regionale	Fondo Nazionale Politiche Sociali	Totale
Servizi socio-assistenziali							
Interventi economici	263.677	-	-	6.662	12.716	254.127	537.182
Servizi Sociali	635.490	112.791	-	-	256.133	-	1.004.414
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	600.840	112.791	-	-	256.133	-	969.764
<i>Servizi residenziali</i>	34.650	-	-	-	-	-	34.650
Subtot. Servizi socio-assistenziali	899.167	112.791	-	6.662	268.849	254.127	1.541.596
Servizi socio-sanitari integrati							
RSA	1.138.557	218.973	-	-	-	-	1.357.530
Subtot. Servizi socio-sanitari integrati	1.138.557	218.973	-	-	-	-	1.357.530
Totale	2.037.724	331.764	-	6.662	268.849	254.127	2.899.126

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 2. 18 - Canali di finanziamento per i servizi per tipo di intervento nell'Area Anziani (anno 2008, %)

Tipo di intervento	Risorse del Comune	Utenza	Altri EE.LL.	Altre entrate	Fondo Sociale Regionale	Fondo Nazionale Politiche Sociali	Totale
Servizi socio-assistenziali							
Interventi economici	49,1	-	-	1,2	2,4	47,3	100,0
Servizi Sociali	63,3	11,2	-	-	25,5	-	100,0
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	62,0	11,6	-	-	26,4	-	100,0
<i>Servizi residenziali</i>	100,0	-	-	-	-	-	100,0
<i>Subtot. Servizi socio-assistenziali</i>	58,3	7,3	-	0,4	17,4	16,5	100,0
Servizi socio-sanitari integrati							
RSA	83,9	16,1	-	-	-	-	100,0
<i>Subtot. Servizi socio-sanitari integrati</i>	83,9	16,1	-	-	-	-	100,0
Totale	70,3	11,4	-	0,2	9,3	8,8	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 2.19 - Canali di finanziamento per i servizi per Comune nell'Area Anziani (anno 2008, euro)

Canali di finanziamento	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
Servizi socio-assistenziali					
Risorse del Comune	251.559	316.138	239.758	91.712	899.167
Utenza	36.975	37.217	36.343	2.255	112.791
Altri EE.LL.	-	-	-	-	-
Altre entrate	6.662	-	-	-	6.662
Fondo sociale regionale	44.583	161.384	39.383	23.500	268.849
Fondo Nazionale Politiche Sociali	34.985	114.039	48.208	56.895	254.127
<i>Subtot. Servizi socio-assistenziali</i>	374.763	628.778	363.693	174.362	1.541.596
Servizi socio-sanitari integrati					
Risorse del Comune	202.839	577.976	114.027	243.715	1.138.557
Utenza	-	32.573	90.000	96.400	218.973
Altri EE.LL.	-	-	-	-	-
Altre entrate	-	-	-	-	-
Fondo sociale regionale	-	-	-	-	-
Fondo Nazionale Politiche Sociali	-	-	-	-	-
<i>Subtot. Servizi socio-sanitari integrati</i>	202.839	610.549	204.027	340.115	1.357.530
Totale	577.602	1.239.327	567.720	514.477	2.899.126

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 2.20 - Canali di finanziamento per i servizi per Comune nell'Area Anziani (anno 2008, %)

Canali di finanziamento	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
Servizi socio-assistenziali					
Risorse del Comune	67,1	50,3	65,9	52,6	58,3
Utenza	9,9	5,9	10,0	1,3	7,3
Altri EE.LL.	-	-	-	-	-
Altre entrate	1,8	-	-	-	0,4
Fondo sociale regionale	11,9	25,7	10,8	13,5	17,4
Fondo Nazionale Politiche Sociali	9,3	18,1	13,3	32,6	16,5
<i>Subtot. Servizi socio-assistenziali</i>	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Servizi socio-sanitari integrati					
Risorse del Comune	100,0	94,7	55,9	71,7	83,9
Utenza	-	5,3	44,1	28,3	16,1
Altri EE.LL.	-	-	-	-	-
Altre entrate	-	-	-	-	-
Fondo sociale regionale	-	-	-	-	-
Fondo Nazionale Politiche Sociali	-	-	-	-	-
<i>Subtot. Servizi socio-sanitari integrati</i>	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

3. LA SPESA SOCIALE NELL'AREA DISABILI

3.1 I costi complessivi

A livello distrettuale la spesa sociale nell'Area Disabili nel 2008 è di 4.981.924 euro, pari al 21,9% della spesa sociale complessiva (tab. 3.1). Il 63% della spesa in quest'area è utilizzato per i servizi socio-assistenziali. Ogni residente ha speso per i servizi destinati all'Area Disabili 36 euro.

Rispetto all'anno precedente la spesa complessiva per i Disabili nel Distretto è aumentata del 4,8%. L'aumento è distribuito in modo proporzionale tra i Servizi socio-assistenziali e i socio-sanitari (tab. 3.2).

Bresso e Cinisello Balsamo continuano ad essere i Comuni che sostengono la spesa maggiore nell'Area Disabili, pari rispettivamente al 24,7% e al 24,4% della spesa sociale complessiva. A Cormano e a Cusano la quota per l'Area Disabili è invece pari al 14,5% per il primo e al 16% per il secondo.

Fatta eccezione per Cinisello, dove è pressoché rimasta invariata (+1,6%), nel 2008 la spesa in quest'area è cresciuta negli altri tre Comuni di una percentuale compresa tra il 6,8% di Cormano e l'11,3% di Cusano. A livello distrettuale l'incremento della spesa corrisponde ad un aumento per ciascun residente pari a 2 euro, mentre a livello dei singoli Comuni tale spesa varia tra l'euro di Cinisello e di Cormano e i 4 euro di Bresso.

Complessivamente gli utenti in carico nell'Area Disabili sono 1.084, più della metà dei quali (590) residenti a Cinisello (tab. 3.3). La maggior parte sono utenti dei Servizi socio-assistenziali: 907 contro 177 utenti dei servizi socio sanitari.

Mediamente per ciascun utente si spendono 4.554 euro, ma tale spesa varia molto in relazione al tipo di intervento: nei Servizi socio-assistenziali si spendono in media 3.402 euro per utente, mentre nei Servizi socio-sanitari si spende il triplo (10.456 euro per utente).

Mentre non si rilevano grandi differenze a livello dei singoli Comuni tra la spesa per utente nei Servizi socio-assistenziali (si va dai 2.884 euro di Cormano ai 3.601 di Bresso), rilevanti sono le differenze per i Servizi socio-sanitari: Bresso è il Comune che spende di più, con 13.203 euro per utente disabile, mentre Cormano è quello che spende meno, con 7.143 euro.

Rispetto all'anno precedente si assiste ad un aumento degli utenti disabili dei Servizi socio-assistenziali (+73) a cui corrisponde però una diminuzione della spesa per utente di 129 euro, pari al 3,6%. Gli utenti sono cresciuti soprattutto a Bresso (+52) che però ha visto diminuire la spesa per ciascuno di 825 euro (-18,6%).

Viceversa ad una diminuzione di soli 3 utenti a livello di Distretto nei Servizi socio-sanitari corrisponde un aumento della spesa per utente di 714 euro, pari al 7,3% (tab. 3.4).

A livello di Comune, per quanto riguarda i Servizi socio-sanitari si rileva una variazione nel numero di utenti solo a Cinisello Balsamo (-3). Ciononostante, se si esclude Cormano, negli altri tre Comuni la spesa per utente è cresciuta di una percentuale tra l'1,4% di Cusano e il 10,6% di Cinisello.

3.2 I costi per tipo di intervento e prestazione

Relativamente ai Servizi socio-assistenziali, gli Interventi territoriali/domiciliari coprono la gran parte delle spese destinate ai Disabili (78,2%), mentre soltanto il 14% della spesa socio-assistenziale è utilizzato per Interventi di natura economica (tabb. 3.5 e 3.6). Fa eccezione Cusano, che destina agli Interventi economici il 23,4% della spesa socio-assistenziale in quest'area.

A livello distrettuale i servizi residenziali coprono invece il 7,8% della spesa. Anche in questo caso Cusano Milanino si differenzia in modo significativo dal dato distrettuale poiché spende per tali servizi più di un quarto della spesa.

La spesa socio-sanitaria si ripartisce per due terzi sui CDI-CDD e per un terzo sulle RSD. Rispetto all'anno precedente riscontriamo una crescita del 107,6% della spesa per i Servizi residenziali e dell'8,5% per gli inserimenti in CDI-CDD (tab. 3.7).

Scendendo nel dettaglio delle specifiche prestazione (tabb. 3.8 e 3.9) si osserva come la spesa più rilevante nell'ambito degli Interventi economici riguardi i Buoni a sostegno della domiciliarità. Si spendono infatti 297.416 euro, che corrispondono al 9,5% della spesa per i Servizi socio-assistenziali in quest'area. Rispetto all'anno precedente la spesa per queste prestazioni è calata del 4,7%, ma disaggregando l'analisi per Comune si rileva come a Bresso sia aumentata del 139,6% e a Cusano del 51,2%; mentre a Cinisello è invece diminuita del 24,6% e a Cormano addirittura del 100% (tab. 3.10).

Tra i Servizi territoriali/domiciliari la voce di spesa più rilevante è rappresentata dal Trasporto sociale (705.910 euro), pari al 22,5% della spesa socio-assistenziale. Rispetto all'anno precedente questa voce di spesa è cresciuta del 10%. Rilevante è anche la spesa per il Servizio di assistenza domiciliare (13,8%) e per lo SFA (12,4%).

Nell'ambito dei Servizi residenziali la spesa è ripartita tra le Comunità alloggio (144.033 euro) – presenti però solo a Cinisello – e gli Altri interventi di carattere sociale (100.195 euro). Residuale la spesa per il Cofinanziamento di progetti relativi a leggi di settore (1.485 euro) presente solo a Cinisello.

Tra i Servizi socio-sanitari gli interventi maggiori per importo e quota di spesa riguardano gli inserimenti nei CDD (64,8%) e quelli effettuati nelle RSD per periodi continuativi (33%).

Disaggregando l'analisi per Comune si evidenzia come Cusano si differenzi in modo rilevante dagli altri Comuni del Distretto. In primo luogo è quello che ha destinato la quota più elevata della spesa per i Servizi socio-assistenziali agli Interventi economici (23,4%) – come già si è sottolineato – e ai Servizi residenziali (26,4%) e, viceversa, la quota più bassa ai Servizi territoriali/domiciliari (50%). In secondo luogo, entrando nel merito delle specifiche prestazioni, Cusano è il Comune che destina la quota di spesa più rilevante per i Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità (20,7%); Bresso destina invece il 44,2% per il Trasporto sociale e il 29,6% per il SAD per disabili; Cinisello, come già si è ricordato, è il solo Comune a presentare dei costi per le Comunità alloggio per disabili (8,4%).

La spesa media per utente varia molto da prestazione a prestazione (tabb. 3.11 e 3.12). Per i Servizi residenziali si spendono 18.004 euro per ciascuno degli 8 utenti delle Comunità alloggio, e 14.314 euro per ciascuno dei 7 utenti degli Altri interventi residenziali di carattere sociale. Elevata è anche la spesa per utente per gli inserimenti in RSD per periodi continuativi/definitivi (che riguardano 50 utenti), pari a 12.224 euro. Nell'ambito dei Servizi socio-assistenziali seguono per

rilevanza della spesa per utente i Canoni di locazione ed utenze domestiche (6.200 euro per 2 utenti) e i Servizi di formazione all'autonomia (5.464 euro per 71 utenti).

3.3 Le forme di gestione

La forma di gestione più utilizzata per i Servizi socio-assistenziali nell'Area Disabili è, come già rilevato per l'Area Anziani, l'Appalto/concessione (45,7%), seguita dall'Acquisto da terzi (19,8%) e dalla Gestione diretta (13,9%). Al quarto posto troviamo la spesa gestita attraverso i Buoni sociali (9,8%) (tabb. 3.13 e 3.14).

Alcune differenze si possono osservare tra i diversi Comuni (tabb. 3.15 e 3.16). Il Comune che impegna percentualmente più risorse ricorrendo all'Appalto/concessione è Bresso (61,7%), seguito da Cinisello (47,3%) e da Cormano (40,2%). Cusano invece utilizza questa forma di gestione solo per il 5% della spesa per i Servizi socio-assistenziali in quest'area. Non ha inoltre una forma di gestione prevalente poiché utilizza l'Acquisto da terzi per il 29,1%, il Trasferimento all'ente capofila per il 26,6%, il Buono sociale per il 20,7% e la Gestione diretta per il 18,6%. Bresso è invece l'unico Comune a non gestire direttamente alcun intervento in quest'area.

3.4 I canali di finanziamento

Il principale canale di finanziamento dei servizi rivolti ai disabili è rappresentato dalle risorse dei Comuni (86,2%), pari a 4.295.644 euro (tabb. 3.17 e 3.18). La restante quota di spesa è finanziata mediante il FNPS (7,3%), il FSR (4,2%) e la partecipazione dell'utenza (2,1%). Con il Fondo Nazionale Politiche Sociali si finanzia il 67,9% degli Interventi di natura economica.

L'analisi per Comune rivela delle differenze. Cormano e Cinisello sono i Comuni che impiegano maggiormente risorse proprie (rispettivamente 87,3% e 83,2% della spesa socio-assistenziale); a Bresso si registra la quota maggiore di spesa socio-assistenziale finanziata attraverso il Fondo Sociale Regionale (23,4%). Cinisello Balsamo e Cusano Milanino finanziano la quota più elevata di Servizi socio-assistenziali nell'Area Disabili attraverso il FNPS: rispettivamente 14,6% e 20,7%.

tab. 3.1 - Spesa sociale complessiva per Comune nell'Area Disabili (anno 2008, euro)

	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
Servizi socio-assistenziali	704.959	1.720.833	418.730	286.731	3.131.253
Servizi socio-sanitari	448.901	1.164.228	50.000	187.541	1.850.670
Spesa complessiva	1.153.860	2.885.061	468.730	474.272	4.981.924
% sul totale spesa sociale	24,7	24,4	14,5	16,0	21,9
Spesa per residente	44	39	24	24	36
Spesa per utente	5071	4865	3080	3932	4554

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 3.2 - Variazione della spesa sociale complessiva per Comune nell'Area Disabili (2008 su 2007, euro %)

	Bresso		Cinisello		Cormano		Cusano		Totale	
	Euro	%	Euro	%	Euro	%	Euro	%	Euro	%
Servizi socio-assistenziali	73.484	11,6	-38.935	-2,2	49.647	13,5	45.745	19,0	129.941	4,3
Servizi socio-sanitari	29.384	7,0	84.976	7,9	-19.688	-28,3	2.553	1,4	97.226	5,5
Spesa complessiva	102.868	9,8	46.041	1,6	29.959	6,8	48.298	11,3	227.167	4,8
Spesa per residente	4	10,1	1	2,1	1	5,2	2	10,4	2	4,8
Spesa per utente	-937	-15,6	1757	37,7	-27	-0,9	-310	-7,3	-79	-1,7

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 3.3 Spesa sostenuta per i Servizi per utente nell'area Disabili (anno 2008, euro)

	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
Servizi socio-assistenziali					
Numero utenti	188	471	145	103	907
Spesa per utente	3.601	3.622	2.884	2.760	3.402
Servizi socio-sanitari integrati					
Numero utenti	34	119	7	17	177
Spesa per utente	13.203	9.783	7.143	11.032	10.456
Totale servizi					
numero utenti	222	590	152	120	1084
Spesa per utente	5.071	4.865	3.080	3.932	4.554

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 3.4 - Variazione della spesa sostenuta per i servizi per utente nell'Area Disabili (2008 su 2007,euro,%)

Tipo di intervento	Bresso		Cinisello B.		Cormano		Cusano M.		Totale	
	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%
Servizi socio-assistenziali										
Numero di utenti	52	38,2	-12	-2,5	12	9,0	21	25,6	73	8,8
Spesa per utente	-825	-18,6	15	0,4	137	5,0	-105	-3,7	-129	-3,6
Servizi socio-sanitari										
Numero di utenti	-	-	-3	-2,5	-	-	-	-	-3	-1,7
Spesa per utente	864	7,0	937	10,6	-2.813	-28,3	150	1,4	714	7,3
Totale servizi										
Numero di utenti	52	30,6	-15	-2,5	12	8,6	21	21,2	70	6,9
Spesa per utente	-937	-15,6	1.757	37,7	-27	-0,9	-310	-7,3	-79	-1,7

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

**tab. 3.5 - Spesa sostenuta per i Servizi per Comune e per tipo di intervento nell'area Disabili
(anno 2008, euro)**

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
Servizi socio-assistenziali					
Interventi economici	93.799	233.328	43.776	67.054	437.957
Servizi sociali	611.160	1.486.020	374.955	219.678	2.691.812
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	611.160	1.339.002	354.002	143.419	2.447.583
<i>Servizi residenziali</i>	-	147.017	20.953	76.258	244.228
Leggi di settore	-	1.485	-	-	1.485
<i>Subtot. Servizi socio-assistenziali</i>	704.959	1.720.833	418.730	286.731	3.131.253
Servizi socio-sanitari integrati					
CDI-CDD	245.000	756.953	50.000	187.541	1.239.494
RSD	203.901	407.275	-	-	611.176
<i>Subtot. Servizi socio-sanitari integrati</i>	448.901	1.164.228	50.000	187.541	1.850.670
Totale	1.153.860	2.885.061	468.730	474.272	4.981.924

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

**tab. 3.6 - Spesa sostenuta per i Servizi per Comune e per tipo di intervento nell'area Disabili
(anno 2008, %)**

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
Servizi socio-assistenziale					
Interventi economici	13,3	13,6	10,5	23,4	14,0
Servizi sociali	86,7	86,4	89,5	76,6	86,0
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	86,7	77,8	84,5	50,0	78,2
<i>Servizi residenziali</i>	-	8,5	5,0	26,6	7,8
Leggi di settore	-	-	-	-	-
<i>Subtot. Servizi socio-assistenziali</i>	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Servizi socio-sanitari integrati					
CDI-CDD	54,6	65,0	100,0	100,0	67,0
RSD	45,4	35,0	-	-	33,0
<i>Subtot. Servizi socio-sanitari integrati</i>	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 3.7 - Variazione della spesa sostenuta per i Servizi per Comune e per tipo di intervento nell'Area Disabili (2008 su 2007, euro, %)

Tipo di intervento	Bresso		Cinisello B.		Cormano		Cusano M.		Totale	
	Euro	%	Euro	%	Euro	%	Euro	%	Euro	%
Servizi socio-assistenziali										
Interventi economici	33.514	55,6	-62.569	-21,1	14.766	50,9	12.618	23,2	-1.671	-0,4
Servizi sociali	39.970	7,0	23.673	1,6	34.881	10,3	33.128	17,8	131.651	5,1
<i>Servizi territoriali/domic.</i>	39.970	7,0	-8.726	-0,6	17.128	5,1	-43.131	-23,1	5.242	0,2
<i>Servizi residenziali</i>	-	-	32.398	28,3	17.753	554,8	76.258	-	126.409	107,3
Leggi di settore	-	-	-39	-2,6	-	-	-	-	-39	-2,6
<i>Subtot. Servizi socio-assistenziali</i>	73.484	11,6	-38.935	-2,2	49.647	13,5	45.745	19,0	129.941	4,3
Servizi socio-sanitari										
CDI-CDD	30.417	14,2	84.301	12,5	-19.688	-28,3	2.553	1,4	97.584	8,5
RSD	-1.033	-0,5	675	0,2	-	-	-	-	-358	-0,1
<i>Subtot. Servizi socio-sanitari</i>	29.384	7,0	84.976	7,9	-19.688	-28,3	2.553	1,4	97.226	5,5
Totale	102.868	9,8	46.041	1,6	29.959	6,8	48.298	11,3	227.167	4,8

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 3.8 - Spesa sostenuta per i Servizi per Comune e per tipo di intervento nell'area Disabili (anno 2008, euro)

Tipo di Intervento	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
Servizi socio-assistenziali					
Interventi economici	93.799	233.328	43.776	67.054	437.957
Assistenza economica generica	8.641	29.580	12.926	1.341	52.488
Canoni di locazione ed utenze domestiche	-	-	12.401	-	12.401
Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità	47.598	190.478	-	59.340	297.416
Contributi ad Enti / Associazioni	27.991	13.270	500	2.405	44.166
Altri interventi relativi a prestazioni di natura economica	9.569	-	17.949	3.968	31.486
Servizi territoriali/domiciliari	611.160	1.339.002	354.002	143.419	2.447.583
Trasporto sociale	311.398	308.547	45.600	40.365	705.910
Telesoccorso e teleassistenza	-	-	-	-	-
Servizi di formazione all'autonomia – SFA	25.557	264.961	82.405	15.000	387.924
Servizio Inserimento lavorativo	45.795	179.652	57.458	28.000	310.905
Servizi di Assistenza Domiciliare Disabili	209.000	184.640	25.462	14.357	433.459
Centri Socio Educativi – CSE	-	-	47.077	-	47.077
Altri interventi territoriali o domiciliari di carattere sociale	19.410	401.202	96.000	45.697	562.309
Servizi residenziali	-	147.017	20.953	76.258	244.228
Comunità alloggio per disabili	-	144.033	-	-	144.033
Altri interventi residenziali di carattere sociale	-	2.984	20.953	76.258	100.195
Cofinanziamento progetti relativi a leggi di settore	-	1.485	-	-	1.485
Subtot. Servizi socio-assistenziali	704.959	1.720.833	418.730	286.731	3.131.253
Servizi socio-sanitario					
CDI-CDD	245.000	756.953	50.000	187.541	1.239.494
CDI per periodi continuativi	-	39.500	-	-	39.500
CDI per periodi temporanei/sollevio	-	-	-	-	-
CDI per inserimenti per utenti con patologia psichiatrica (area salute mentale)	-	-	-	-	-
CDD	245.000	717.453	50.000	187.541	1.199.994
RSD	203.901	407.275	-	-	611.176
per periodo continuativi/definitivi	203.901	407.275	-	-	611.176
per periodi temporanei/sollevio	-	-	-	-	-
per inserimenti per utenti con patologia psichiatrica(area salute mentale)	-	-	-	-	-
Subtot. Servizi socio-sanitari	448.901	1.164.228	50.000	187.541	1.850.670
Totale	1.153.860	2.885.061	468.730	474.272	4.981.924

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

**tab. 3.9 - Spesa sostenuta per i Servizi per Comune e per tipo di intervento nell'area Disabili
(anno 2008, %)**

Tipo di Intervento	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
Servizi socio-assistenziali					
Interventi economici	13,3	13,6	10,5	23,4	14,0
Assistenza economica generica	1,2	1,7	3,1	0,5	1,7
Canoni di locazione ed utenze domestiche	-	-	3,0	-	0,4
Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità	6,8	11,1	-	20,7	9,5
Contributi ad Enti / Associazioni	4,0	0,8	0,1	0,8	1,4
Altri interventi relativi a prestazioni di natura economica	1,4	-	4,3	1,4	1,0
Servizi territoriali/domiciliari	86,7	77,8	84,5	50,0	78,2
Trasporto sociale	44,2	17,9	10,9	14,1	22,5
Telesoccorso e teleassistenza	-	-	-	-	-
Servizi di formazione all'autonomia – SFA	3,6	15,4	19,7	5,2	12,4
Servizio Inserimento lavorativo	6,5	10,4	13,7	9,8	9,9
Servizi di Assistenza Domiciliare Disabili	29,6	10,7	6,1	5,0	13,8
Centri Socio Educativi – CSE	-	-	11,2	-	1,5
Altri interventi territoriali o domiciliari di carattere sociale	2,8	23,3	22,9	15,9	18,0
Servizi residenziali	-	8,5	5,0	26,6	7,8
Comunità alloggio per disabili	-	8,4	-	-	4,6
Altri interventi residenziali di carattere sociale	-	0,2	5,0	26,6	3,2
Cofinanziamento progetti relativi a leggi di settore	-	0,1	-	-	-
<i>Subtot. Servizi socio-assistenziali</i>	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Servizi socio-sanitari					
CDI-CDD	54,6	65,0	100,0	100,0	67,0
CDI per periodi continuativi	-	3,4	-	-	2,1
CDI per periodi temporanei/sollevio	-	-	-	-	-
CDI per inserimenti per utenti con patologia psichiatrica (area salute mentale)	-	-	-	-	-
CDD	54,6	61,6	100,0	100,0	64,8
RSD	45,4	35,0	-	-	33,0
RSD per periodo continuativi/definitivi	45,4	35,0	-	-	33,0
RSD per periodi temporanei/sollevio	-	-	-	-	-
RSD per inserimenti per utenti con patologia psichiatrica (area salute mentale)	-	-	-	-	-
<i>Subtot. Servizi socio-sanitari</i>	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 3.10 - Variazione della spesa sostenuta per i Servizi per Comune e per tipo di intervento nell'Area disabili (2008 su 2007, %)

Tipo di Intervento	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
Servizi socio-assistenziali					
Interventi economici	55,6	-21,1	50,9	23,2	-0,4
Assistenza economica generica	7,1	8,1	688,2	-76,1	23,0
Canoni di locazione ed utenze domestiche	-	-	-100,0	-	-
Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità	139,6	-24,6	-100,0	51,2	-4,7
Contributi ad Enti / Associazioni	-5,4	-17,2	-86,4	-59,9	-20,1
Altri interventi relativi a prestazioni di natura economica	246,5	-	0,0	10,6	29,6
Servizi territoriali/domiciliari	7,0	-0,6	5,1	-23,1	0,2
Trasporto sociale	49,2	-12,9	12,3	5,5	10,0
Telesoccorso e teleassistenza	-	-	-	-	-
Servizi di formazione all'autonomia – SFA	15,3	0,5	-17,3	-69,1	-10,6
Servizio Inserimento lavorativo	2,6	19,1	-3,5	-12,5	8,4
Servizi di Assistenza Domiciliare Disabili	358,3	3,5	-18,0	21,7	62,5
Centri Socio Educativi – CSE	-	-	-	-	-
Altri interventi territoriali o domiciliari di carattere sociale	-92,2	0,1	-9,4	-18,4	-30,8
Servizi residenziali	-	28,3	554,8	*	107,3
Comunità alloggio per disabili	-	31,0	-	-	31,0
Altri interventi residenziali di carattere sociale	-	-35,9	554,8	*	1175,4
Cofinanziamento progetti relativi a leggi di settore	-	-2,6	-	-	-2,6
<i>Subtot. Servizi socio-assistenziali</i>	<i>11,6</i>	<i>-2,2</i>	<i>13,5</i>	<i>19,0</i>	<i>4,3</i>
Servizi socio-sanitari					
CDI per periodi continuativi	-100,0	-94,1	-100,0	-100,0	-96,5
CDI per periodi temporanei/sollievo	-	-100,0	-	-	-100,0
CDI per inserimenti per utenti con patologia psichiatrica (area salute mentale)	-	-	-	-	-
CDD	14,2	17,8	-28,3	1,4	11,3
RSD per periodo continuativi/definitivi	-0,5	1,3	-	-	0,7
RSD per periodi temporanei/sollievo	-	-100,0	-	-	-100,0
RSD per inserimenti per utenti con patologia psichiatrica (area salute mentale)	-	-	-	-	-
<i>Subtot. Servizi socio-sanitari</i>	<i>7,0</i>	<i>7,9</i>	<i>-28,3</i>	<i>1,4</i>	<i>5,5</i>
Totale	9,8	1,6	6,8	11,3	4,8

* La presenza dell'asterisco significa che per quell'intervento, a fronte di una spesa sostenuta nel 2008, nel 2007 non si è speso nulla. Non è quindi possibile calcolare l'incremento percentuale, prossimo al valore infinito.

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 3.11 - Numero di utenti per tipo di intervento nell'Area Disabili (anno 2008)

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
Servizio socio-assistenziale					
Interventi Economici	69	116	31	32	248
Assistenza economica generica	6	75	9	5	95
Canoni di locazione ed utenze domestiche	-	-	2	-	2
Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità	35	41		20	96
Altri interventi relativi a prestazioni di natura economica	28		20	7	55
Servizi territoriali domiciliari	119	346	113	66	644
Trasporto sociale	37	78	36	12	163
Telesoccorso e teleassistenza	-	-	-	-	-
Servizi di formazione all'autonomia – SFA	4	45	18	4	71
Servizio Inserimento lavorativo	13	110	17	21	161
Servizi di Assistenza Domiciliare Disabili	55	41	13	9	118
Centri Socio Educativi – CSE	-	-	5	-	5
Altri interventi territoriali o domiciliari di carattere sociale	10	72	24	20	126
Servizi residenziali	-	9	1	5	15
Comunità alloggio per disabili	-	8	-	-	8
Altri interventi residenziali di carattere sociale	-	1	1	5	7
Cofinanziamento progetti relativi a leggi di settore	-	-	-	-	-
<i>Subtot. Servizi socio-assistenziali</i>	<i>188</i>	<i>471</i>	<i>145</i>	<i>103</i>	<i>907</i>
Servizi socio-sanitari					
CDI-CDD	18	85	7	17	127
CDI per periodi continuativi	-	31	-	-	31
CDI per periodi temporanei/sollevio	-	-	-	-	-
CDI per inserimenti per utenti con patologia psichiatrica (area salute mentale)	-	-	-	-	-
CDD	18	54	7	17	96
RSD	16	34	-	-	50
RSD per periodo continuativi/definitivi	16	34	-	-	50
RSD per periodi temporanei/sollevio	-	-	-	-	-
RSD per inserimenti per utenti con patologia psichiatrica(area salute mentale)	-	-	-	-	-
<i>Subtot. Servizi socio-sanitari</i>	<i>34</i>	<i>119</i>	<i>7</i>	<i>17</i>	<i>177</i>
Totale	222	590	152	120	1084

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab.3.12- Spesa per utente per tipo di intervento nell'Area Disabili (anno 2008, euro)

Tipo di Intervento	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
Servizio Socio-assistenziali					
Interventi economici	954	1.897	1.396	2.020	1.588
Assistenza economica generica	1.440	394	1.436	268	553
Canoni di locazione ed utenze domestiche	-	-	6.200	-	6.200
Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità	1.360	4.646	-	2.967	3.098
Altri interventi relativi a prestazioni di natura economica	342	-	897	567	572
Servizi territoriali/domiciliari	5.136	3.870	3.133	2.173	3.801
Trasporto sociale	8.416	3.956	1.267	3.364	4.331
Telesoccorso e teleassistenza	-	-	-	-	-
Servizi di formazione all'autonomia - SFA	6.389	5.888	4.578	3.750	5.464
Servizio Inserimento lavorativo	3.523	1.633	3.380	1.333	1.931
Servizi di Assistenza Domiciliare Disabili	3.800	4.503	1.959	1.595	3.673
Centri Socio Educativi – CSE	-	-	9.415	-	9.415
Altri interventi territoriali o domiciliari di carattere sociale	1.941	5.572	4.000	2.285	4.463
Servizi residenziali	-	16.335	20.953	15.252	16.282
Comunità alloggio per disabili	-	18.004	-	-	18.004
Altri interventi residenziali di carattere sociale	-	2.984	20.953	15.252	14.314
Cofinanziamento progetti relativi a leggi di settore					
<i>Subtot. Servizi socio-assistenziali</i>	<i>3.601</i>	<i>3.622</i>	<i>2.884</i>	<i>2.760</i>	<i>3.402</i>
Servizi socio-sanitari					
CDI-CDD	13.611	8.905	7.143	11.032	9.760
CDI per periodi continuativi	-	1.274	-	-	1.274
CDI per periodi temporanei/sollievo	-	-	-	-	-
CDI per inserimenti per utenti con patologia psichiatrica (area salute mentale)	-	-	-	-	-
CDD	13.611	13.286	7.143	11.032	12.500
RSD	12.744	11.979	-	-	12.224
RSD per periodo continuativi/definitivi	12.744	11.979	-	-	12.224
RSD per periodi temporanei/sollievo	-	-	-	-	-
RSD per inserimenti per utenti con patologia psichiatrica (area salute mentale)	-	-	-	-	-
<i>Subtot. Servizi socio-sanitari</i>	<i>13.203</i>	<i>9.783</i>	<i>7.143</i>	<i>11.032</i>	<i>10.456</i>
Totale	5.071	4.865	3.080	3.932	4.554

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 3.13 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per intervento e per tipo di gestione nell'Area Disabili (anno 2008, euro)

Tipo di intervento	Gestione diretta	Buono sociale	Voucher sociale	Appalto/ Concessione	Acquisto da terzi (rete)	Trasferimenti all'ASL	Trasferimenti all'ente capofila	Trasferimenti ad altro ente non capofila	Altra forma di gestione	Totale
Interventi economici	122.592	297.416	-	-	17.949	-	-	-	-	437.957
Servizi Sociali	312.342	9.584	-	1.430.837	601.978	-	76.258	-	260.812	2.691.812
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	168.309	6.600	-	1.430.837	581.026	-	-	-	260.812	2.447.583
<i>Servizi residenziali</i>	144.033	2.984	-	-	20.953	-	76.258	-	-	244.228
Leggi di settore	1.485	-	-	-	-	-	-	-	-	1.485
Totale	436.419	307.000	-	1.430.837	619.927	-	76.258	-	260.812	3.131.253

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 3.14 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per intervento e per tipo di gestione nell'Area Disabili (anno 2008, euro)

Tipo di intervento	Gestione diretta	Buono sociale	Voucher sociale	Appalto/ Concessione	Acquisto da terzi (rete)	Trasferimenti all'ASL	Trasferimenti all'ente capofila	Trasferimenti ad altro ente non capofila	Altra forma di gestione	Totale
Interventi economici	28,0	67,9	-	-	4,1	-	-	-	-	100,0
Servizi Sociali	11,6	0,4	-	53,2	22,4	-	2,8	-	9,7	100,0
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	6,9	0,3	-	58,5	23,7	-	-	-	10,7	100,0
<i>Servizi residenziali</i>	59,0	1,2	-	-	8,6	-	31,2	-	-	100,0
Leggi di settore	100,0	-	-	-	-	-	-	-	-	100,0
Totale	13,9	9,8	-	45,7	19,8	-	2,4	-	8,3	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 3.15 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per tipo di gestione nell'Area Disabili (anno 2008, euro)

Tipo di gestione	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
Gestione diretta	129.813	188.368	64.827	53.411	436.419
Buono sociale	47.598	193.462	6.600	59.340	307.000
Voucher sociale	-	-	-	-	-
Appalto/concessione	434.712	813.229	168.539	14.357	1.430.837
Acquisto da terzi (rette)	92.836	264.961	178.765	83.365	619.927
Trasferimenti all'ASL	-	-	-	-	-
Trasferimenti all'ente capofila	-	-	-	76.258	76.258
trasferimenti ad altro ente non capofila	-	-	-	-	-
Altra forma di gestione	-	260.812	-	-	260.812
Totale	704.959	1.720.833	418.730	286.731	3.131.253

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 3.16 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per tipo di gestione nell'Area Disabili (anno 2008, %)

Tipo di gestione	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
Gestione diretta	-	10,9	15,5	18,6	13,9
Buono sociale	6,8	11,2	1,6	20,7	9,8
Voucher sociale	-	-	-	-	-
Appalto/concessione	61,7	47,3	40,2	5,0	45,7
Acquisto da terzi (rette)	13,2	15,4	42,7	29,1	19,8
Trasferimenti all'ASL	-	-	-	-	-
Trasferimenti all'ente capofila	-	-	-	26,6	2,4
trasferimenti ad altro ente non capofila	-	-	-	-	-
Altra forma di gestione	-	15,2	-	-	8,3
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 3.17 - Canali di finanziamento per i Servizi per tipo di intervento nell'Area Disabili (anno 2008, euro)

Tipo di intervento	Risorse del Comune	Utenza	Altri EE.LL.	Altre Entrate	Fondo Sociale Regionale	Fondo nazionale Politiche Sociali	Totale
Servizi socio-assistenziali							
Interventi economici	135.740	-	-	-	4.801	297.416	437.957
Servizi Sociali	2.353.429	60.940	-	5.059	205.233	67.152	2.691.812
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	2.129.322	40.818	-	5.059	205.233	67.152	2.447.583
<i>Servizi residenziali</i>	224.107	20.121	-	-	-	-	244.228
Leggi di settore	1.485	-	-	-	-	-	1.485
<i>Subtot. Servizi socio-assistenziali</i>	<i>2.490.654</i>	<i>60.940</i>	<i>-</i>	<i>5.059</i>	<i>210.034</i>	<i>364.567</i>	<i>3.131.253</i>
CDI-CDD	1.208.494	31.000	-	-	-	-	1.239.494
RSD	596.496	14.680	-	-	-	-	611.176
<i>Subtot. Servizi socio sanitari integrati</i>	<i>1.804.990</i>	<i>45.680</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>1.850.670</i>
Totale	4.295.644	106.620	-	5.059	210.034	364.567	4.981.924

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 3.18 - Canali di finanziamento per i Servizi per tipo di intervento nell'Area Disabili (anno 2008, %)

Tipo di intervento	Risorse del Comune	Utenza	Altri EE.LL.	Altre Entrate	Fondo Sociale Regionale	Fondo nazionale Politiche Sociali	Totale
Servizi socio-assistenziali							
Interventi economici	31,0	-	-	-	1,1	67,9	100,0
Servizi Sociali	87,4	2,3	-	0,2	7,6	2,5	100,0
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	87,0	1,7	-	0,2	8,4	2,7	100,0
<i>Servizi residenziali</i>	91,8	8,2	-	-	-	-	100,0
Leggi di settore	100,0	-	-	-	-	-	100,0
<i>Subtot. Servizi socio-assistenziali</i>	79,5	1,9	-	0,2	6,7	11,6	100,0
CDI-CDD	97,5	2,5	-	-	-	-	100,0
RSD	97,6	2,4	-	-	-	-	100,0
<i>Subtot. Servizi socio sanitari integrati</i>	97,5	2,5	-	-	-	-	100,0
Totale	86,2	2,1	-	0,1	4,2	7,3	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 3.19 - Canali di finanziamento per Comune nell'Area Disabili (anno 2008, euro)

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
Servizio socio-assistenziale					
Risorse del Comune	492.400	1.431.368	365.370	201.516	2.490.654
Utenza	-	32.427	5.291	23.221	60.940
Altri EE.LL.	-	-	-	-	-
Altre entrate	-	5.059	-	-	5.059
Fondo Sociale Regionale	164.961	-	42.419	2.654	210.034
Fondo Nazionale Politiche Sociali	47.598	251.979	5.650	59.340	364.567
<i>Subtot. Servizi socio-assistenziali</i>	<i>704.959</i>	<i>1.720.833</i>	<i>418.730</i>	<i>286.731</i>	<i>3.131.253</i>
Servizi Socio-sanitari integrati					
Risorse del Comune	448.901	1.118.548	50.000	187.541	1.804.990
Utenza	-	45.680	-	-	45.680
Altri EE.LL.	-	-	-	-	-
Altre entrate	-	-	-	-	-
Fondo Sociale Regionale	-	-	-	-	-
Fondo Nazionale Politiche Sociali	-	-	-	-	-
<i>Subtot. Servizi socio-sanitari integrati</i>	<i>448.901</i>	<i>1.164.228</i>	<i>50.000</i>	<i>187.541</i>	<i>1.850.670</i>
Totale	1.153.860	2.885.061	468.730	474.272	4.981.924

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 3.20 - Canali di finanziamento per Comune nell'Area Disabili (anno 2008, %)

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
Servizio socio-assistenziale					
Risorse del Comune	69,8	83,2	87,3	70,3	79,5
Utenza	-	1,9	1,3	8,1	1,9
Altri EE.LL.	-	-	-	-	-
Altre entrate	-	0,3	-	-	0,2
Fondo Sociale Regionale	23,4	-	10,1	0,9	6,7
Fondo Nazionale Politiche Sociali	6,8	14,6	1,3	20,7	11,6
<i>Subtot. Servizi socio-assistenziali</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>
Servizi Socio-sanitari integrati					
Risorse del Comune	100	96	100	100	98
Utenza	-	4	-	-	2
Altri EE.LL.	-	-	-	-	-
Altre entrate	-	-	-	-	-
Fondo Sociale Regionale	-	-	-	-	-
Fondo Nazionale Politiche Sociali	-	-	-	-	-
<i>Subtot. Servizi socio-sanitari integrati</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

4. LA SPESA SOCIALE NELL'AREA MINORI E FAMIGLIA

4.1 I costi complessivi

Nel 2008, per i Servizi sociali relativi all'Area Minori e Famiglia si sono spesi 11.276.528 euro, che corrispondono al 49,7% della spesa complessiva. Per quest'area si spendono 81 euro per abitante (tab. 4.1). Non si registrano grosse differenze tra i Comuni, che hanno destinato all'area Minori e Famiglia una quota compresa tra il 46,7% e il 53,2% della spesa.

Gli utenti nell'intero Distretto sono 3.671, dei quali 1.497 a Cinisello. Elevato, in proporzione alla popolazione residente, è il numero di utenti a Bresso (1.019), mentre è basso a Cusano (364). Mediamente nel Distretto si spendono 3.027 euro per utente, ma rilevanti sono le differenze tra i Comuni: dai 2.115 euro spesi per ciascun utente a Cormano si arriva ai 3.820 euro a Cinisello.

Rispetto al 2007, in quest'area di intervento si registra una crescita della spesa pari all'11,9%. Spicca tra i Comuni Cinisello che ha visto aumentare la spesa del 18,7%, mentre a Cusano si registra un calo del 3,2% (tab. 4.4).

4.2 I costi per tipo di intervento e prestazione

La quota più rilevante della spesa dell'Area Minori e Famiglia è utilizzata per i Servizi territoriali/domiciliari, per i quali sono stati spesi 9.046.011 euro, che corrispondono all'80,2% della spesa complessiva (tabb. 4.2 e 4.3). Decisamente bassa è la spesa per i Servizi residenziali (13,9%) e marginale quella per gli Interventi economici (3,1%) e per gli Interventi di sostituzione del nucleo familiare (2,8%).

Qualche differenza nella distribuzione della spesa tra i diversi tipi di intervento si rileva tra i Comuni per quanto riguarda la quota utilizzata per i Servizi residenziali, per i quali Bresso e Cinisello spendono il 16,5% e il 17,8%, mentre Cormano e Cusano l'1,1% e il 9,2 %. Cormano è il Comune che destina la percentuale più elevata di spesa per gli Interventi economici (9,2%).

Rispetto al 2007 è aumentata dell'87,1% la spesa per gli Interventi di sostituzione del nucleo familiare e del 39,5% quella per gli Interventi economici. Meno rilevante percentualmente, ma significativo in termini assoluti (1.038.008 euro), l'aumento del 13% della spesa per i Servizi territoriali/domiciliari. È invece calata del 4,8% la spesa per i Servizi residenziali (tab. 4.4).

L'analisi della spesa in relazione alle specifiche prestazioni (tabb. 4.5 e 4.6) evidenzia come la quota più rilevante, che ammonta a 7.418.891 euro ed è pari al 65,8% della spesa complessiva, è quella per gli Asili nido/micronido. Seguono i 1.322.103 euro spesi per le Comunità alloggio, per le quali si è speso l'11,7% della spesa, e gli 878.796 euro per i Centri ricreativi diurni (7,8% della spesa).

Diversa è la distribuzione della spesa tra gli interventi nei singoli Comuni (tabb. 4.5 e 4.6). A Cormano per gli Interventi economici è stato speso il 9,2% delle risorse in quest'area, mentre per gli stessi interventi negli altri Comuni non si supera il 3% della spesa; Cormano è anche l'unico Comune in cui nell'Area Minori e Famiglia si dichiara una spesa per Canoni di locazione ed utenze domestiche (5,4%) e quello in cui particolarmente bassa è la spesa per le Comunità alloggio (1,1%); mentre negli altri tre Comuni questa voce di spesa non è inferiore al 9,2%.

Bresso è il Comune che percentualmente ha speso di più per l'ADM (5,1%) ed è l'unico in cui una piccola quota della spesa (1,2%) è servita per il Trasporto sociale.

É invece Cinisello – insieme a Cusano – il Comune che ha destinato la più bassa percentuale della spesa per l'ADM. Hanno infatti speso per quest'intervento lo 0,9% il primo Comune e l'1,5% il secondo.

A Cusano si segnala la quota più elevata di spesa per Asili nido/Micronido (73,3%), per Interventi di sostituzione del nucleo familiare nel loro insieme (4,2%) e in particolare per gli Affidi (2,5%).

Anche nell'Area Minori e Famiglia la spesa per utente varia sensibilmente da intervento a intervento (tabb. 4.7 e 4.8). Gli interventi più costosi rientrano nei Servizi residenziali: per gli utenti dei Centri di pronto intervento per minori e per madri e figli – che nel 2008 contano 22 utenti – sono stati spesi per ciascuno mediamente 11.329 euro e per gli Inserimenti in Comunità alloggio – che contano 70 utenti – si sono spesi 18.887 euro per ciascuno.

Tra i Servizi territoriali seguono per rilevanza di spesa il Trasporto sociale – rivolto solo a 3 utenti nel Comune di Bresso, per ciascuno dei quali sono stati spesi 9.166 euro – e gli Asili nido/micronido per i quali sono stati spesi per ciascuno degli 879 utenti 8.440 euro. Infine ricordiamo l'ADM, con 3.067 euro per ognuno dei suoi 82 utenti.

Tra gli Interventi di sostituzione del nucleo familiare, particolarmente rilevante è la spesa per ciascun utente del Servizio Affidi familiari (4.840 euro da moltiplicare per 36 utenti).

4.3 Le forme di gestione

La modalità di gestione più frequentemente utilizzata nell'Area Minori e Famiglia è quella diretta (63,1% della spesa complessiva) (tabb. 4.9 e 4.10). Al secondo posto, con parecchi punti percentuali in meno, troviamo l'Appalto/concessione (30,6%), seguito dall'Acquisto da terzi (3,8%) e dal Buono sociale (1%).

Rispetto al 2007 aumenta la quota di spesa socio-assistenziale gestita mediante Appalto/concessione (circa 9 punti percentuali in più), mentre si riduce di circa 6 punti la quota gestita direttamente dai Comuni.

Rilevanti differenze nelle modalità di gestione della spesa si evidenziano articolando l'analisi per Comune (tabb. 4.11 e 4.12). Cinisello e Cormano gestiscono direttamente la maggior parte degli interventi: più precisamente il 78,5% il primo e l'81,7% il secondo. Solo il 40,6% è invece gestito direttamente da Bresso e addirittura solo il 13,9% da Cusano. Quest'ultimo viceversa gestisce mediante Appalto/concessione l'85,6% degli interventi e Bresso ne gestisce attraverso la stessa modalità il 40,3%. In quest'ultimo Comune rilevante è anche la quota di spesa gestita tramite Acquisto da terzi (16,9%).

4.4 I canali di finanziamento

Per la copertura dei costi sostenuti nell'Area Minori e Famiglia si ricorre nel 73,4% degli interventi alle risorse dei Comuni, per il 19% al contributo dell'utenza e per il 7% al Fondo sociale regionale (tabb. 4.13 e 4.14). La partecipazione dell'utenza al costo dei servizi in quest'area è particolarmente elevata se raffrontata con l'Area Anziani (10,8%) o l'Area Disabili (2,1%).

Tutti gli interventi sono finanziati per almeno il 69,3% con risorse interne, mentre con il Fondo Sociale Regionale è finanziato il 28,3% degli Interventi economici. È significativo rilevare che la quota di finanziamenti che deriva dalla compartecipazione ai costi dell'utenza è riconducibile esclusivamente ai Servizi territoriali/domiciliari.

L'analisi disaggregata per Comune evidenzia alcune differenze (tabb. 4.15 e 4.16). Più specificamente, ricorre maggiormente al contributo dell'utenza Cusano (35% della spesa), mentre decisamente più bassa è la quota per cui interviene l'utenza a Cinisello, pari al 12,3%. Quest'ultimo è il Comune che ricorre di più alle risorse interne (82%). Viceversa Cusano vi ricorre solo per il 56,3% della spesa.

tab. 4.1 - Spesa sociale complessiva nell'Area Minori e Famiglia (anno 2008, euro)

	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Servizi socio-assistenziali	2.361.559	5.815.490	1.716.948	1.382.532	11.276.528
% sul totale spesa sociale	50,6	49,1	53,2	46,7	49,7
Spesa per residente	90	79	88	71	81
Numero di utenti	1.019	1.497	791	364	3.671
Spesa per utente	2.318	3.820	2.115	3.734	3.027

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

**tab. 4.2 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per livello di servizi nell'Area minori e Famiglia
(anno 2008, euro)**

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Interventi economici	71.658	102.945	158.031	13.773	346.408
Servizi sociali	2.289.900	5.712.545	1.558.917	1.368.758	10.930.121
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	1.854.642	4.519.385	1.488.153	1.183.832	9.046.011
<i>Servizi residenziali</i>	388.973	1.035.492	19.378	127.507	1.571.349
<i>Interventi di sostituzione nucleo familiare</i>	46.285	157.668	51.387	57.420	312.761
Leggi di settore	-	-	-	-	-
Totale	2.361.559	5.815.490	1.716.948	1.382.532	11.276.528

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

**tab. 4.3 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per livello di servizi nell'Area minori e Famiglia
(anno 2008, %)**

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Interventi economici	3,0	1,8	9,2	1,0	3,1
Servizi sociali	97,0	98,2	90,8	99,0	96,9
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	78,5	77,7	86,7	85,6	80,2
<i>Servizi residenziali</i>	16,5	17,8	1,1	9,2	13,9
<i>Interventi di sostituzione nucleo familiare</i>	2,0	2,7	3,0	4,2	2,8
Leggi di settore	-	-	-	-	-
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 4.4 - Variazione della spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per tipo di intervento nell'Area Minori e Famiglia (2008 su 2007, euro, %)

Tipo di intervento	Bresso		Cinisello B.		Cormano		Cusano M.		Totale	
	euro	%	euro	%	euro	%	euro	%	euro	%
Interventi economici	53.247	289,2	26.464	34,6	25.547	19,3	-7.102	-34,0	98.156	39,5
Servizi sociali	172.921	8,2	952.518	20,0	126.838	8,9	20.127	1,5	1.272.404	13,2
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	300.028	19,3	620.360	15,9	84.730	6,0	32.890	2,9	1.038.008	13,0
<i>Servizi residenziali</i>	-173.392	-30,8	174.490	20,3	-9.279	-32,4	-70.183	-35,5	-78.365	-4,8
<i>Interventi di sostituzione nucleo familiare</i>	19.790	74,7	95.129	152,1	31.981	164,8	-1.300	-2,2	145.601	87,1
Leggi di settore	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Totale	199.674	9,2	916.442	18,7	132.979	8,4	-45.695	-3,2	1.203.400	11,9

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 4.5 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per tipo di intervento nell'Area minori e famiglia (anno 2008, euro)

Tipo di Intervento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Interventi economici	71.658	102.945	158.031	13.773	346.408
Assistenza economica generica	19.589	80.295	20.725	7.773	128.382
Canoni di locazione ed utenze domestiche	-	-	93.306	-	93.306
Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità	52.069	-	-	6.000	58.069
Contributi ad Enti / Associazioni	-	22.650	44.000	-	66.650
Altri interventi relativi a prestazioni di natura economica	-	-	-	-	-
Servizi territoriali/domiciliari	1.854.642	4.519.385	1.488.153	1.183.832	9.046.011
Trasporto sociale	27.497	-	-	-	27.497
Telesoccorso e teleassistenza	-	-	-	-	-
Asili nido/Micronido	1.484.911	3.777.844	1.143.262	1.012.874	7.418.891
Nidi Famiglia	-	-	-	-	-
Centri di aggregazione giovanile	-	156.753	81.341	-	238.094
Centri ricreativi diurni	182.110	494.080	125.232	77.374	878.796
Assistenza Domiciliare Minori	120.218	51.791	58.147	21.329	251.485
Altri interventi territoriali o domiciliari di carattere sociale	39.906	38.917	80.171	72.255	231.249
Servizi residenziali	388.973	1.035.492	19.378	127.507	1.571.349
Centri di pronto intervento (per Minori e per Madri e Figli)	51.803	197.443	-	-	249.246
Comunità alloggio (per Minori e per Madri e Figli)	337.170	838.049	19.378	127.507	1.322.103
Altri interventi residenziali di carattere sociale	-	-	-	-	-
Interventi di sostituzione del nucleo familiare	46.285	157.668	51.387	57.420	312.761
Servizio Tutela minorile (escluse le rette e quanto già ricompreso nelle altre voci)	-	75.019	31.987	23.500	130.506
Affidi familiari (L. 149/01): Inserire il costo sostenuto per i minori collocati in affido familiare	46.285	82.649	11.400	33.920	174.255
Altri interventi di sostituzione del nucleo familiare	-	-	8.000	-	8.000
Leggi di settore	-	-	-	-	-
Totale	2.361.559	5.815.490	1.716.948	1.382.532	11.276.528

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 4.6 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per tipo di intervento nell'Area minori e famiglia (anno 2008, %)

Tipo di Intervento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Interventi economici	3,0	1,8	9,2	1,0	3,1
Assistenza economica generica	0,8	1,4	1,2	0,6	1,1
Canoni di locazione ed utenze domestiche	-	-	5,4	-	0,8
Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità	2,2	-	-	0,4	0,5
Contributi ad Enti / Associazioni	-	0,4	2,6	-	0,6
Altri interventi relativi a prestazioni di natura economica	-	-	-	-	-
Servizi territoriali/domiciliari	78,5	77,7	86,7	85,6	80,2
Trasporto sociale	1,2	-	-	-	0,2
Telesoccorso e teleassistenza	-	-	-	-	-
Asili nido/Micronido	62,9	65,0	66,6	73,3	65,8
Nidi Famiglia	-	-	-	-	-
Centri di aggregazione giovanile	-	2,7	4,7	-	2,1
Centri ricreativi diurni	7,7	8,5	7,3	5,6	7,8
Assistenza Domiciliare Minori	5,1	0,9	3,4	1,5	2,2
Altri interventi territoriali o domiciliari di carattere sociale	1,7	0,7	4,7	5,2	2,1
Servizi residenziali	16,5	17,8	1,1	9,2	13,9
Centri di pronto intervento (per Minori e per Madri e Figli)	2,2	3,4	-	-	2,2
Comunità alloggio (per Minori e per Madri e Figli)	14,3	14,4	1,1	9,2	11,7
Altri interventi residenziali di carattere sociale	-	-	-	-	-
Interventi di sostituzione del nucleo familiare	2,0	2,7	3,0	4,2	2,8
Servizio Tutela minorile (escluse le rette e quanto già ricompreso nelle altre voci)	-	1,3	1,9	1,7	1,2
Affidi familiari (L. 149/01): Inserire il costo sostenuto per i minori collocati in affido familiare	2,0	1,4	0,7	2,5	1,5
Altri interventi di sostituzione del nucleo familiare	-	-	-	-	0,1
Leggi di settore	-	-	-	-	-
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab.4.7 - Numero di utenti per tipo di intervento nell'Area Minori e Famiglia (anno 2008)

Tipo di Intervento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Interventi economici	38	127	66	17	248
Assistenza economica generica	16	127	18	12	173
Canoni di locazione ed utenze domestiche	-	-	48	-	-
Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità	22	-	-	5	27
Altri interventi relativi a prestazioni di natura economica	-	-	-	-	-
Servizi territoriali/domiciliari	943	1.295	682	338	3.258
Trasporto sociale	3	-	-	-	3
Telesoccorso e teleassistenza	-	-	-	-	-
Asili nido/Micronido	277	321	183	98	879
Nidi Famiglia	-	-	-	-	-
Centri di aggregazione giovanile	-	104	168	-	-
Centri ricreativi diurni	485	746	242	220	1.693
Assistenza Domiciliare Minori	21	24	27	10	82
Altri interventi territoriali o domiciliari di carattere sociale	157	100	62	10	329
Servizi residenziali	28	57	2	5	92
Centri di pronto intervento (per Minori e per Madri e Figli)	1	21	-	-	22
Comunità alloggio (per Minori e per Madri e Figli)	27	36	2	5	70
Altri interventi residenziali di carattere sociale	-	-	-	-	-
Interventi di sostituzione al nucleo familiare	10	18	41	4	73
Servizio Tutela minorile (escluse le rette e quanto già ricompreso nelle altre voci)	-	-	28	-	-
Affidi familiari (L. 149/01)	10	18	4	4	36
Altri interventi di sostituzione del nucleo familiare	-	-	9	-	-
Totale	1.019	1.497	791	364	3.671

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 4.8 - Spesa per utente per tipo di intervento nell'Area Minori e Famiglia (anno 2008, euro)

Tipo di Intervento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Interventi economici	3.591	632	3.095	1.848	4.837
Assistenza economica generica	1.224	632	1.151	648	742
Canoni di locazione ed utenze domestiche	-	-	1.944	-	1.944
Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità	2.367	-	-	1.200	2.151
Altri interventi relativi a prestazioni di natura economica	-	-	-	-	-
Servizi territoriali/domiciliari	20.881	16.486	10.696	20.046	22.770
Trasporto sociale	9.166	-	-	-	9.166
Telesoccorso e teleassistenza	-	-	-	-	-
Asili nido/Micronido	5.361	11.769	6.247	10.335	8.440
Nidi Famiglia	-	-	-	-	-
Centri di aggregazione giovanile	-	1.507	484	-	875
Centri ricreativi diurni	375	662	517	352	519
Assistenza Domiciliare Minori	5.725	2.158	2.154	2.133	3.067
Altri interventi territoriali o domiciliari di carattere sociale	254	389	1.293	7.226	703
Servizi residenziali	64.291	32.681	9.689	25.501	30.217
Centri di pronto intervento (per Minori e per Madri e Figli)	51.803	9.402	-	-	11.329
Comunità alloggio (per Minori e per Madri e Figli)	12.488	23.279	9.689	25.501	18.887
Altri interventi residenziali di carattere sociale	-	-	-	-	-
Interventi di sostituzione del nucleo familiare	4.629	4.592	1.253	8.480	2.935
Servizio Tutela minorile (escluse le rette e quanto già ricompreso nelle altre voci)	-	-	1.142	-	1.142
Affidi familiari (L. 149/01): Inserire il costo sostenuto per i minori collocati in affido familiare	4.629	4.592	2.850	8.480	4.840
Altri interventi di sostituzione del nucleo familiare	-	-	889	-	889
Totale	2.318	3.820	2.115	3.734	3.027

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 4.9 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per intervento e per tipo di gestione nell'Area Minori e Famiglia (anno 2008, euro)

Tipo di intervento	Gestione Diretta	Buono sociale	Voucher sociale	Appalto/concessione	Acquisto da terzi (rete)	Trasferimenti all'ASL	Trasferimenti all'ente capofila	Trasferimenti ad altro ente non capofila	Altra forma di gestione	totale
Interventi economici	231.956	114.452	-	-	-	-	-	-	-	346.408
Servizi Sociali	6.886.824	-	-	3.451.159	426.256	-	-	-	165.881	10.930.121
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	5.419.065	-	-	3.451.159	9.906	-	-	-	165.881	9.046.011
<i>Servizi residenziali</i>	1.162.999	-	-	-	408.350	-	-	-	-	1.571.349
<i>Interventi di sostituzione nucleo familiare</i>	304.761	-	-	-	8.000	-	-	-	-	312.761
Leggi di settore	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Totale	7.118.780	114.452	-	3.451.159	426.256	-	-	-	165.881	11.276.528

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 4.10 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per intervento e per tipo di gestione nell'Area Minori e Famiglia (anno 2008, %)

Tipo di intervento	Gestione Diretta	Buono sociale	Voucher sociale	Appalto/concessione	Acquisto da terzi (rete)	Trasferimenti all'ASL	Trasferimenti all'ente capofila	Trasferimenti ad altro ente non capofila	Altra forma di gestione	Totale
Interventi economici	67,0	33,0	-	-	-	-	-	-	0,0	100,0
Servizi Sociali	63,0	-	-	31,6	3,9	-	-	-	1,5	100,0
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	59,9	-	-	38,2	0,1	-	-	-	1,8	100,0
<i>Servizi residenziali</i>	74,0	-	-	-	26,0	-	-	-	-	100,0
<i>Interventi di sostituzione nucleo familiare</i>	97,4	-	-	-	2,6	-	-	-	-	100,0
Leggi di settore	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Totale	63,1	1,0	-	30,6	3,8	-	-	-	1,5	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab.4.11 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per tipo di gestione nell'Area Minori e famiglia (anno 2008, euro)

Tipo di gestione	Bresso	Cinisello B	Cormano	Cusano M.	Totale
Gestione diretta	958.368	4.565.244	1.402.468	192.700	7.118.780
Buono sociale	52.069	54.000	2.383	6.000	114.452
Voucher sociale	-	-	-	-	-
Appalto/concessione	952.243	1.050.365	264.720	1.183.832	3.451.159
Acquisto da terzi (rette)	398.879	-	27.378	-	426.256
Trasferimenti all'ASL	-	-	-	-	-
Trasferimenti all'ASL	-	-	-	-	-
Trasferimenti all'ente capofila	-	-	-	-	-
Trasferimenti ad altro ente non capofila	-	145.881	20.000	-	165.881
Altra forma di gestione	-	-	-	-	-
Totale	2.361.559	5.815.490	1.716.948	1.382.532	11.276.528

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab.4.12- Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per tipo di gestione nell'Area Minori e famiglia (anno 2008, %)

Tipo di gestione	Bresso	Cinisello B	Cormano	Cusano M	Totale
Gestione diretta	40,6	78,5	81,7	13,9	63,1
Buono sociale	2,2	0,9	0,1	0,4	1,0
Voucher sociale	-	-	-	-	-
Appalto/concessione	40,3	18,1	15,4	85,6	30,6
Acquisto da terzi (rette)	16,9	-	1,6	-	3,8
Trasferimenti all'ASL	-	-	-	-	-
Trasferimenti all'ASL	-	-	-	-	-
Trasferimenti all'ente capofila	-	-	-	-	-
Trasferimenti ad altro ente non capofila	-	2,5	1,2	-	1,5
Altra forma di gestione	-	-	-	-	-
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab.4.13 - Canali di finanziamento per tipo di intervento nell'Area Minori e Famiglia (anno 2008, euro)

Tipo di intervento	Risorse del Comune	Utenze	Altri EE.LL.	Altre entrate	Fondo Sociale Regionale	Fondo Nazionale Politiche Sociali	Totale
Interventi economici	245.892	-	-	-	98.132	2.383	346.408
Servizi Sociali	8.028.542	2.144.116	-	-	690.243	67.220	10.930.121
Servizi territoriali/domiciliari	6.267.379	2.144.116	-	-	567.296	67.220	9.046.011
Servizi residenziali	1.472.349	-	-	-	99.000	-	1.571.349
Interventi di sostituzione nucleo familiare	288.814	-	-	-	23.947	-	312.761
Leggi di settore	-	-	-	-	-	-	-
Totale	8.274.434	2.144.116	-	-	788.376	69.603	11.276.528

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab.4.14 - Canali di finanziamento per tipo di intervento nell'Area Minori e Famiglia (anno 2008, %)

Tipo di intervento	Risorse del Comune	Utenze	Altri EE.LL.	Altre entrate	Fondo Sociale Regionale	Fondo Nazionale Politiche Sociali	Totale
Interventi economici	71,0	-	-	-	28,3	0,7	100,0
Servizi Sociali	73,5	19,6	-	-	6,3	0,6	100,0
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	69,3	23,7	-	-	6,3	0,7	100,0
<i>Servizi residenziali</i>	93,7	-	-	-	6,3	-	100,0
<i>Interventi di sostituzione nucleo familiare</i>	92,3	-	-	-	7,7	-	100,0
Leggi di settore	-	-	-	-	-	-	-
Totale	73,4	19,0	-	-	7,0	0,6	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 4.15 - Canali di finanziamento per Comune nell'Area Minori e Famiglia (anno 2008, euro)

	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Risorse del Comune	1.669.296	4.766.569	1.060.381	778.189	8.274.434
Utenza	503.062	713.313	443.804	483.937	2.144.116
Altre EE.LL.	-	-	-	-	-
Altre entrate	-	-	-	-	-
Fondo Sociale Regionale	189.201	335.608	166.281	97.286	788.376
Fondo Nazionale Politiche Sociali	-	-	46.483	23.120	69.603
Totale	2.361.559	5.815.490	1.716.948	1.382.532	11.276.528

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 4.16 - Canali di finanziamento per Comune nell'Area Minori e Famiglia (anno 2008, %)

	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Risorse del Comune	70,7	82,0	61,8	56,3	73,4
Utenza	21,3	12,3	25,8	35,0	19,0
Altre EE.LL.	-	-	-	-	-
Altre entrate	-	-	-	-	-
Fondo Sociale Regionale	8,0	5,8	9,7	7,0	7,0
Fondo Nazionale Politiche Sociali	-	-	2,7	1,7	0,6
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

5. LA SPESA SOCIALE NELL'AREA IMMIGRAZIONE

5.1 I costi complessivi

Nell'Area Immigrazione nel 2008 sono stati spesi 243.331 euro, pari all'1,1% della spesa sociale. Quasi 2 euro per residente e 77 euro per ciascuno dei 3.163 utenti (tab. 5.1). Rispetto al 2007, la spesa è diminuita di ben 204.265 euro. Come nell'anno precedente, in termini assoluti, è Cinisello a spendere di più, con 123.916 euro (anche se tale spesa è notevolmente inferiore a quella del 2007), ma percentualmente è Cormano a destinare a quest'area la quota più rilevante della spesa sociale (3%).

Per ogni cittadino straniero residente sono stati spesi 20 euro, ma si rilevano significative differenze tra i Comuni. Mentre infatti a Cusano si spendono solo 7 euro per ciascun cittadino straniero residente, a Cormano se ne spendono 77.

Complessivamente gli utenti stranieri nel Distretto sono 3.163, contro i soli 164 del 2007. La quasi totalità è a carico di Cinisello (3.060). Per utente si sono spesi mediamente 77 euro, ma si rilevano notevoli differenze tra i Comuni: ad esempio a fronte di una spesa per utente di 40 euro a Cinisello si registra una spesa di 1.292 euro a Cusano e di 1.213 euro a Cormano. Va tuttavia tenuto presente che a Cinisello ha sede lo Sportello stranieri la cui utenza raccoglie i cittadini stranieri residenti nell'intero Distretto. Questo fatto ha un notevole peso sul rapporto tra spesa complessiva e numero di utenti. L'elevato numero di utenti dello Sportello fa infatti abbassare in modo significativo la spesa per utente a Cinisello e anche a livello dell'intero Distretto.

5.2 I costi per tipo di intervento e prestazione

La spesa socio-assistenziale sostenuta dai Comuni per i residenti immigrati è riconducibile a due tipi di interventi: Interventi di natura economica (65,9%) e Servizi territoriali (33,7%) (tabb. 5.2 e 5.3). Mentre a Bresso, Cormano e Cusano la spesa è pressoché interamente utilizzata per Interventi economici, a Cinisello il 66,2% è relativo a servizi territoriali. Solo a Cormano riscontriamo invece una spesa di 1.000 euro (1%) per cofinanziamenti di progetti relativi a leggi di settore.

Rispetto al 2007, a livello di Distretto, si rileva un aumento pari al 9,8% della spesa per gli Interventi economici e una diminuzione del 72,7% di quella per i Servizi territoriali. Disaggregando l'analisi per Comune notiamo come a Cinisello e a Cusano la spesa per gli Interventi economici è cresciuta in modo rilevante: rispettivamente del 28% e del 79,8%, a fronte di un calo pari al 72,7% della spesa di Cinisello per i Servizi territoriali. Va ricordato che questo Comune è l'unico in cui è presente una spesa per questi servizi.

Entrando nel merito delle specifiche voci di spesa, si rileva come esse siano solo sei (tabb. 5.5 e 5.6). Gli Interventi economici si dividono quasi equamente tra l'Assistenza economica generica, per la quale sono stati spesi 80.689 euro (33,2% della spesa), e i Canoni di locazione ed utenze domestiche, a cui sono stati destinati 79.643 euro (32,7%). Le uniche prestazioni per i Servizi territoriali sono quelle relative agli Sportelli informativi/Centri di ascolto/Orientamento, con una spesa di 68.000 euro (27,9%), e alla Mediazione culturale, a cui sono andati 14.000 euro (5,8%). Queste due voci sono presenti solo nel Comune di Cinisello e rappresentano il 66,2% della spesa che il Comune ha destinato all'Area Immigrazione. Nessuna voce di spesa è relativa ai Servizi

residenziali, mentre Cormano ha speso 1.000 euro per il cofinanziamento di progetti relativi a leggi di settore.

Come già sottolineato all'inizio, il rapporto tra spesa sostenuta per gli interventi e il numero di utenti che ne usufruiscono evidenzia rilevanti differenze tra i Comuni (tabb. 5.7 e 5.8). Ciò è determinato in larga misura dai tipi di prestazione che hanno costi unitari molto diversi. Si va dai 9 euro per ciascun utente del servizio di Mediazione culturale a Cinisello ai 1.397 euro per ciascun utente che usufruisce del contributo per Canoni di locazione ed utenze domestiche a Cormano.

Fatta eccezione per il Comune di Cinisello – l'unico che, come si è detto, prevede prestazioni riconducibili ai Servizi territoriali – la spesa per utente è compresa tra gli 845 euro di Bresso e i 1.292 euro di Cusano. Mentre per Bresso e Cusano tale spesa è relativa a prestazioni di Assistenza economica generica (rispettivamente 845 per 19 utenti e 1.292 euro per 6 utenti), nel caso di Cormano essa si divide tra Assistenza economica generica (712 euro per 21 utenti) e contributi per Canoni di locazione ed utenze domestiche (1.397 euro per 57 utenti). Cinisello spende invece 313 euro per ognuno dei 134 utenti stranieri che fruiscono di contributi per Assistenza economica generica; 50 euro per i 1.360 utenti degli Sportelli/Centri di ascolto/Orientamento e 9 per i 1.566 utenti della Mediazione culturale.

5.3 Le forme di gestione

Nell'Area Immigrazione sono utilizzate solo tre differenti modalità di gestione degli interventi: la Gestione diretta, che riguarda il 46,5% della spesa; il Buono sociale, per il 19,8%, e il Trasferimento ad altro ente non capofila, per il 33,7% (tabb. 5.9 e 5.10).

La Gestione diretta riguarda il 70% della spesa riguardante gli Interventi economici e il 100% dei cofinanziamenti di progetti relativi alle leggi di settore. La totalità della spesa per i Servizi residenziali è invece finanziata mediante i Trasferimenti ad altro ente non capofila.

Mentre Bresso e Cormano gestiscono direttamente tutti gli interventi in quest'area, Cusano utilizza solo il Buono sociale e Cinisello gestisce mediante Trasferimenti ad altro ente non capofila il 66,2% della spesa, mediante il Buono sociale il 32,6% e direttamente solo l'1,2% della spesa sociale in quest'area (tabb. 5.11 e 5.12).

5.4 I canali di finanziamento

Per coprire i costi sostenuti nell'Area Immigrazione si ricorre esclusivamente alle Risorse del Comune (74,6%) e al Fondo Sociale Regionale (25,4%); mentre nessun intervento nel 2008 ha usufruito del Fondo Nazionale per le Politiche Sociali (tabb. 5.13 e 5.14).

Con le Risorse dei Comuni si finanzia il 100% dei Servizi territoriali e il 61,5% degli Interventi economici, che sono finanziati per il restante 38,5% dal Fondo Sociale Regionale.

Fatta eccezione per Cormano, che finanzia il 64,6% degli interventi in quest'Area mediante il Fondo Sociale Regionale e per il restante 35,4% con risorse proprie, gli altri tre Comuni ricorrono solo a risorse interne (tabb. 5.15 e 5.16).

tab. 5.1 - Spesa sociale complessiva nell'Area Immigrazione (anno 2008, euro)

	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Spesa complessiva	16.063	123.916	95.603	7.750	243.331
% sul totale spesa sociale	0,3	1,0	3,0	0,3	1,1
Spesa per residente	0,6	1,7	4,9	0,4	1,8
Spesa per residente straniero	9	15	77	7	20
Numero di utenti	19	3060	78	6	3163
Spesa per utente	845	40	1213	1292	77

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 5.2 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per tipo di intervento nell'Area Immigrazione (anno 2008, euro)

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Interventi economici	16.063	41.916	94.603	7.750	160.331
Servizi Sociali					
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	-	82.000	-	-	82.000
<i>Servizi residenziali</i>	-	-	-	-	-
Leggi di settore	-	-	1.000	-	1.000
Totale	16.063	123.916	95.603	7.750	243.331

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 5.3 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per tipo di intervento nell'Area Immigrazione (anno 2008, %)

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Interventi economici	100,0	33,8	99,0	100,0	65,9
Servizi Sociali					
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	-	66,2	-	-	33,7
<i>Servizi residenziali</i>	-	-	-	-	-
Leggi di settore	-	-	1,0	-	0,4
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 5.4 - Variazione della spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per tipo di intervento nell'Area Immigrazione (anno 2008, euro, %)

Tipo di intervento	Bresso		Cinisello B.		Cormano		Cusano Mi.		Totale	
	euro	%	euro	%	euro	%	euro	%	euro	%
Interventi economici	-1.088	-6,3	9.166	28,0	2.846	3,1	3.440	79,8	14.365	9,8
Servizi Sociali										
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	-	-	-218.600	-72,7	-	-	-	-	-218.600	-72,7
<i>Servizi residenziali</i>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Leggi di settore	-	-	-	-	-30	-2,9	-	-	-30	-2,9
Totale	-1.088	-6,3	-209.434	-62,8	2.816	3,0	3.440	79,8	-204.265	-45,6

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 5.5 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per tipo di intervento nell'Area Immigrazione
(anno 2008, euro)

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello B	Cormano	Cusano M	Totale
Interventi economici	16.063	41.916	94.603	7.750	160.331
Assistenza economica generica	16.063	41.916	14.960	7.750	80.689
Canoni di locazione ed utenze domestiche	-	-	79.643	-	79.643
Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità	-	-	-	-	-
Contributi ad Enti / Associazioni	-	-	-	-	-
Altri interventi relativi a prestazioni di natura economica	-	-	-	-	-
Servizi territoriali/domiciliari	-	82.000	-	-	82.000
Trasporto sociale	-	-	-	-	-
Sportelli informativi/Centri di ascolto/Orientamento	-	68.000	-	-	68.000
Formazione per assistenti familiari	-	-	-	-	-
Mediazione culturale	-	14.000	-	-	14.000
Servizi di accoglienza diurni/notturni	-	-	-	-	-
Altri interventi territoriali o domiciliari di carattere sociale	-	-	-	-	-
Servizi residenziali	-	-	-	-	-
Residenze comunitarie/Servizi residenziali	-	-	-	-	-
Altri interventi residenziali di carattere sociale	-	-	-	-	-
Cofinanziamento progetti relativi a leggi di settore	-	-	1.000	-	1.000
Totale	16.063	123.916	95.603	7.750	243.331

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 5.6 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per tipo di intervento nell'Area Immigrazione
(anno 2008, %)

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Interventi economici	100,0	33,8	99,0	100,0	65,9
Assistenza economica generica	100,0	33,8	15,6	100,0	33,2
Canoni di locazione ed utenze domestiche	-	-	83,3	-	32,7
Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità	-	-	-	-	-
Contributi ad Enti / Associazioni	-	-	-	-	-
Altri interventi relativi a prestazioni di natura economica	-	-	-	-	-
Servizi territoriali/domiciliari	-	66,2	-	-	33,7
Trasporto sociale	-	-	-	-	-
Sportelli informativi/Centri di ascolto/Orientamento	-	54,9	-	-	27,9
Formazione per assistenti familiari	-	-	-	-	-
Mediazione culturale	-	11,3	-	-	5,8
Servizi di accoglienza diurni/notturni	-	-	-	-	-
Altri interventi territoriali o domiciliari di carattere sociale	-	-	-	-	-
Servizi residenziali	-	-	-	-	-
Residenze comunitarie/Servizi residenziali	-	-	-	-	-
Altri interventi residenziali di carattere sociale	-	-	-	-	-
Cofinanziamento progetti relativi a leggi di settore	-	-	1,0	-	0,4
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 5.7 - Numero di utenti per tipo di intervento nell'Area Immigrazione (anno 2008)

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Interventi economici	19	134	78	6	237
Assistenza economica generica	19	134	21	6	180
Canoni di locazione ed utenze domestiche	-	-	57	-	57
Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità	-	-	-	-	-
Contributi ad Enti / Associazioni	-	-	-	-	-
Altri interventi relativi a prestazioni di natura economica	-	-	-	-	-
Servizi territoriali/domiciliari	-	2.926	-	-	2.926
Trasporto sociale	-	-	-	-	-
Sportelli informativi/Centri di ascolto/Orientamento	-	1.360	-	-	1.360
Formazione per assistenti familiari	-	-	-	-	-
Mediazione culturale	-	1.566	-	-	1.566
Servizi di accoglienza diurni/notturni	-	-	-	-	-
Altri interventi territoriali o domiciliari di carattere sociale	-	-	-	-	-
Servizi residenziali	-	-	-	-	-
Residenze comunitarie/Servizi residenziali	-	-	-	-	-
Altri interventi residenziali di carattere sociale	-	-	-	-	-
Cofinanziamento progetti relativi a leggi di settore	-	-	-	-	-
Totale	19	3.060	78	6	3.163

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 5.8 - Spesa per utente per tipo di intervento nell'Area Immigrazione (anno 2008, euro)

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Interventi economici	845	313	1.213	1.292	677
Assistenza economica generica	845	313	712	1.292	448
Canoni di locazione ed utenze domestiche	-	-	1.397	-	1.397
Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità	-	-	-	-	-
Contributi ad Enti / Associazioni	-	-	-	-	-
Altri interventi relativi a prestazioni di natura economica	-	-	-	-	-
Servizi territoriali/domiciliari	-	28	-	-	28
Trasporto sociale	-	-	-	-	-
Sportelli informativi/Centri di ascolto/Orientamento	-	50	-	-	50
Formazione per assistenti familiari	-	-	-	-	-
Mediazione culturale	-	9	-	-	9
Servizi di accoglienza diurni/notturni	-	-	-	-	-
Altri interventi territoriali o domiciliari di carattere sociale	-	-	-	-	-
Servizi residenziali	-	-	-	-	-
Residenze comunitarie/Servizi residenziali	-	-	-	-	-
Altri interventi residenziali di carattere sociale	-	-	-	-	-
Cofinanziamento progetti relativi a leggi di settore	-	-	-	-	-
Totale	845	40	1.213	1.292	77

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 5.9 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per intervento e per tipo di gestione nell'Area Immigrazione (anno 2008, euro)

Tipo di intervento	Gestione diretta	Buono Sociale	Voucher sociale	Appalto/concessione	Aquisto da terzi (rette)	Trasferimenti all'ASL	Trasferimenti all'ente capofila	Trasferimenti ad altro ente non capofila	Altra forma di gestione	Totale
Interventi economici	112.165	48.166	-	-	-	-	-	-	-	160.331
Servizi sociali	-	-	-	-	-	-	-	82.000	-	82.000
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	-	-	-	-	-	-	-	82.000	-	82.000
<i>Servizi residenziali</i>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Leggi di settore	1.000	-	-	-	-	-	-	-	-	1.000
Totale	113.165	48.166	-	-	-	-	-	82.000	-	243.331

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 5.10 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per intervento e per tipo di gestione nell'Area Immigrazione (anno 2008, %)

Tipo di intervento	Gestione diretta	Buono Sociale	Voucher sociale	Appalto/concessione	Aquisto da terzi (rette)	Trasferimenti all'ASL	Trasferimenti all'ente capofila	Trasferimenti ad altro ente non capofila	Altra forma di gestione	Totale
Interventi economici	70,0	30,0	-	-	-	-	-	-	-	100,0
Servizi sociali	-	-	-	-	-	-	-	100,0	-	100,0
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	-	-	-	-	-	-	-	100,0	-	100,0
<i>Servizi residenziali</i>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Leggi di settore	100,0	-	-	-	-	-	-	-	-	100,0
Totale	46,5	19,8	-	-	-	-	-	33,7	-	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 5.11 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per tipo di gestione nell'Area Immigrazione (anno 2008, euro)

Tipo di gestione	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Gestione diretta	16.063	1.500	95.603	-	113.165
Buono sociale	-	40.416	-	7.750	48.166
Voucher sociale	-	-	-	-	-
Appalto/concessione	-	-	-	-	-
Acquisto da terzi (rette)	-	-	-	-	-
Trasferimenti all'ASL	-	-	-	-	-
Trasferimenti all'ente capofila	-	-	-	-	-
Trasferimenti ad altro ente non capofila	-	82.000	-	-	82.000
Altra forma di gestione	-	-	-	-	-
Totale	16.063	123.916	95.603	7.750	243.331

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 5.12 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per tipo di gestione nell'Area Immigrazione (anno 2008, %)

Tipo di gestione	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Gestione diretta	100,0	1,2	100,0	-	46,5
Buono sociale	-	32,6	-	100,0	19,8
Voucher sociale	-	-	-	-	-
Appalto/concessione	-	-	-	-	-
Acquisto da terzi (rette)	-	-	-	-	-
Trasferimenti all'ASL	-	-	-	-	-
Trasferimenti all'ente capofila	-	-	-	-	-
Trasferimenti ad altro ente non capofila	-	66,2	-	-	33,7
Altra forma di gestione	-	-	-	-	-
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 5.13 - Canali di finanziamento per tipo di intervento nell'Area Immigrazione (anno 2008, euro)

Tipo di intervento	Risorse del Comune	Utenza	Altri EE.LL.	Altre entrate	Fondo Sociale Regionale	Fondo Nazionale Politiche Sociali	Totale
Interventi economici	98.597	-	-	-	61.734	-	160.331
Servizi sociali	82.000	-	-	-	-	-	82.000
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	82.000	-	-	-	-	-	82.000
<i>Servizi residenziali</i>	-	-	-	-	-	-	-
Leggi di settore	1.000	-	-	-	-	-	1.000
Totale	181.597	-	-	-	61.734	-	243.331

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 5.14 - Canali di finanziamento per tipo di intervento nell'Area Immigrazione (anno 2008, %)

Tipo di intervento	Risorse del Comune	Utenza	Altri EE.LL.	Altre entrate	Fondo Sociale Regionale	Fondo Nazionale Politiche Sociali	Totale
Interventi economici	61,5	-	-	-	38,5	-	100,0
Servizi sociali	100,0	-	-	-	-	-	100,0
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	100,0	-	-	-	-	-	100,0
<i>Servizi residenziali</i>	-	-	-	-	-	-	-
Leggi di settore	100,0	-	-	-	-	-	100,0
Totale	74,6	-	-	-	25,4	-	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 5.15 - Canali di finanziamento per Comune nell'Area Immigrazione (anno 2008, euro)

Canali di finanziamento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Comune	16.063	123.916	33.868	7.750	181.597
Utenza	-	-	-	-	-
Altri EE.LL.	-	-	-	-	-
Altre entrate	-	-	-	-	-
Fondo Sociale Regionale	-	-	61.734	-	61.734
Fondo Nazionale Politiche Sociali	-	-	-	-	-
Totale	16.063	123.916	95.603	7.750	243.331

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 5.16 - Canali di finanziamento per Comune nell'Area Immigrazione (anno 2008, %)

Canali di finanziamento	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
Comune	100,0	100,0	35,4	100,0	74,6
Utenza	-	-	-	-	-
Altri EE.LL.	-	-	-	-	-
Altre entrate	-	-	-	-	-
Fondo Sociale Regionale	-	-	64,6	-	25,4
Fondo Nazionale Politiche Sociali	-	-	-	-	-
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

6. LA SPESA SOCIALE NELL'AREA EMARGINAZIONE E DIPENDENZE

6.1 I costi complessivi

Nel 2008 sono stati spesi 1.370.346 euro per interventi nell'Area Emarginazione, che corrispondono al 6% della spesa sociale complessiva e a 10 euro per ogni cittadino residente (tab. 6.1). Tale spesa non si discosta in modo significativo da quella dell'anno precedente.

L'analisi per Comune rivela significative differenze. Cinisello Balsamo, con i suoi 840.703 euro, è il Comune che spende di più in valore assoluto, ma anche proporzionalmente (7,1% della spesa sociale); Cormano è quello che spende meno: 84.191 euro, che corrispondono al 2,6% della spesa sociale.

Gli utenti in quest'area sono in tutto il Distretto 1.164, più della metà dei quali residenti a Cinisello (646). Per ciascuno di loro si spendono mediamente 1.167 euro. Si discosta in modo significativo dal valore medio Bresso, che spende per ogni suo utente di quest'area 783 euro.

Riportiamo in questo capitolo anche le spese per l'Area Dipendenze, poiché sono riconducibili a soli 5.660 euro per Assistenza economica generica – dei quali 1.870 spesi da Cinisello e 3.790 da Cusano – nei confronti di soli due utenti, con un calo rispetto all'anno precedente di 1.180 euro (tab. 6.17).

6.2 I costi per tipo di intervento e prestazione

Gli interventi nell'Area Emarginazione sono per il 93,6% economici. Il restante 6,4% è relativo a Servizi residenziali, più specificamente a Interventi residenziali di carattere sociale, peraltro presenti solo a Cinisello, e che corrispondono al 10,5% della spesa di questo Comune in quest'area (tabb. 6.2 e 6.3). La spesa socio-assistenziale nell'Area Emarginazione è diminuita rispetto all'anno precedente di 53.095 euro, pari al 3,7%.

Mentre a Cinisello la spesa è sostanzialmente rimasta invariata rispetto al 2007 (-1,2%) a Cusano è cresciuta del 6,6% e a Bresso è diminuita di circa un quinto (21,6%); a Cormano è invece cresciuta addirittura del 23,2% (tab. 6.4).

L'analisi rispetto alle singole voci di spesa evidenzia come le prestazioni riguardino prevalentemente i Canoni di locazione e le utenze domestiche con 1.172.223 euro, pari all'85,5% della spesa. Seguono l'Assistenza economica generica con 95.435 euro (7%) e gli Altri interventi residenziali di carattere sociale con 88.250 euro (6,4%) (tabb. 6.5 e 6.6). Residuale invece la spesa per i Contributi ad enti e associazioni (11.843 euro, pari allo 0,9%) e per i Buoni per interventi di sostegno alla domiciliarità (2.595 euro, pari allo 0,2%).

La spesa media per utente in quest'area è di 1.167 euro, che varia a seconda degli interventi (tabb. 6.7 e 6.8). Si va dai 1.026 euro per l'Assistenza economica generica nei confronti di 1.015 utenti ai 2.595 per i Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità per un solo utente.

A spendere di più per ciascun utente di quest'area è Cormano (1.929 euro), mentre Bresso è il Comune che spende meno: 783 euro per utente.

6.3 Le forme di gestione

Nell'Area Emarginazione la Gestione diretta è utilizzata per coprire il 92,5% della spesa, cioè 1.267.051 euro su un totale di 1.370.346 euro.

La gestione diretta è utilizzata per il 98,8% degli Interventi economici, insieme ai Buoni sociali (1,2%). Altre forme di gestione sono invece utilizzate per i Servizi residenziali.

Bresso e Cusano utilizzano la Gestione diretta per il 100% degli interventi; Cinisello vi affianca invece Altre forme di gestione – anche se per una quota residuale (10,5%) – per gestire i Servizi residenziali; infine Cormano gestisce il 17,9% della spesa – più specificamente gli Interventi economici – mediante Buono sociale (tabb. 6.11 e 6.12).

6.4 I canali di finanziamento

I canali di finanziamento utilizzati in quest'area sono quattro: Risorse del Comune (27,6% della spesa); Altri enti locali (43,6%), Fondo Sociale Regionale (12,7%) e infine Fondo Nazionale per le Politiche Sociali (16,1%) (tabb. 6.13 e 6.14).

Gli interventi economici sono finanziati per il 46,6% con risorse di Altri enti locali e per il 25% con Risorse dei Comuni. I Comuni finanziano invece il 66% dei Servizi residenziali, che per il restante 34% sono finanziati dal FNPS.

A ricorrere al FNPS è soprattutto Bresso (68,6%), seguito da Cormano (18,6%). Quest'ultimo Comune è invece quello che finanzia con risorse proprie la quota maggiore dei servizi in quest'area (49%). Cinisello ricorre per il 71% degli interventi al finanziamento di Altri enti locali ed è anche l'unico a utilizzare questa forma di gestione (tabb. 6.15 e 6.16).

tab. 6.1 - Spesa sociale complessiva nell'Area Emarginazione (anno 2008)

	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Spesa complessiva	254.352	840.703	84.191	191.100	1.370.346
% sul totale spesa sociale	5,4	7,1	2,6	6,5	6,0
Spesa per residente	10	11	4	10	10
Numero di utenti	325	646	43	150	1.164
Spesa per utente	783	1.288	1.929	1.260	1.167

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 6.2 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per tipo di intervento nell'Area Emarginazione (anno 2008, euro)

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Interventi economici	254.352	752.453	84.191	191.100	1.282.096
Servizi Sociali	-	88.250	-	-	88.250
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	-	-	-	-	-
<i>Servizi residenziali</i>	-	88.250	-	-	88.250
Leggi di settore	-	-	-	-	-
Totale	254.352	840.703	84.191	191.100	1.370.346

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 6.3 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per tipo di intervento nell'Area Emarginazione 8anno 2008, %)

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Interventi economici	100,0	89,5	100,0	100,0	93,6
Servizi Sociali	-	10,5	-	-	6,4
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	-	-	-	-	-
<i>Servizi residenziali</i>	-	10,5	-	-	6,4
Leggi di settore	-	-	-	-	-
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 6.4 - Variazione della spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per tipo di intervento nell'Area Emarginazione (2008 su 2007, euro, %)

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
Interventi economici	-70.139	39.062	15.835	11.771	-3.470
Servizi Sociali	-	-49.625	-	-	-49.625
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	-	-	-	-	-
<i>Servizi residenziali</i>	-	-49.625	-	-	-49.625
Leggi di settore	-	-	-	-	-
Totale	-70.139	-10.563	15.835	11.771	-53.095

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

**tab. 6.5 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per tipo di intervento nell'Area Emarginazione
(anno 2008, euro)**

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Interventi economici	254.352	752.453	84.191	191.100	1.282.096
Assistenza economica generica	51.740	20.855	12.450	10.390	95.435
Canoni di locazione ed utenze domestiche	202.612	723.098	67.916	178.597	1.172.223
Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità	-	-	2.595	-	2.595
Reddito minimo di inserimento	-	-	-	-	-
Contributi ad Enti / Associazioni	-	8.500	1.230	2.113	11.843
Altri interventi relativi a prestazioni di natura economica	-	-	-	-	-
Servizi territoriali/domiciliari	-	-	-	-	-
Trasporto sociale	-	-	-	-	-
Centri di ascolto	-	-	-	-	-
Inserimenti lavorativi	-	-	-	-	-
Interventi di strada	-	-	-	-	-
Servizi di accoglienza diurni/notturni	-	-	-	-	-
Altri interventi territoriali o domiciliari di carattere sociale	-	-	-	-	-
Servizi residenziali	-	88.250	-	-	88.250
Residenze comunitarie/Servizi residenziali	-	-	-	-	-
Centri di Pronto Intervento	-	-	-	-	-
Housing sociale (costi gestionali)	-	-	-	-	-
Altri interventi residenziali di carattere sociale	-	88.250	-	-	88.250
Cofinanziamento progetti relativi a leggi di settore	-	-	-	-	-
Totale	254.352	840.703	84.191	191.100	1.370.346

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

**tab. 6.6 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per tipo di intervento nell'Area Emarginazione
(anno 2008, euro)**

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Interventi economici	100,0	89,5	100,0	100,0	93,6
Assistenza economica generica	20,3	2,5	14,8	5,4	7,0
Canoni di locazione ed utenze domestiche	79,7	86,0	80,7	93,5	85,5
Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità	-	-	3,1	-	0,2
Reddito minimo di inserimento	-	-	-	-	-
Contributi ad Enti / Associazioni	-	1,0	1,5	1,1	0,9
Altri interventi relativi a prestazioni di natura economica	-	-	-	-	-
Servizi territoriali/domiciliari	-	-	-	-	-
Trasporto sociale	-	-	-	-	-
Centri di ascolto	-	-	-	-	-
Inserimenti lavorativi	-	-	-	-	-
Interventi di strada	-	-	-	-	-
Servizi di accoglienza diurni/notturni	-	-	-	-	-
Altri interventi territoriali o domiciliari di carattere sociale	-	-	-	-	-
Servizi residenziali	-	10,5	-	-	6,4
Residenze comunitarie/Servizi residenziali	-	-	-	-	-
Centri di Pronto Intervento	-	-	-	-	-
Housing sociale (costi gestionali)	-	-	-	-	-
Altri interventi residenziali di carattere sociale	-	10,5	-	-	6,4
Cofinanziamento progetti relativi a leggi di settore	-	-	-	-	-
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 6.7 - Numero di utenti per tipo di intervento nell'Area Emarginazione (anno 2008)

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Interventi economici	325	591	43	150	1109
Assistenza economica generica	48	25	12	8	93
Canoni di locazione ed utenze domestiche	277	566	30	142	1015
Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità	-	-	1	-	1
Reddito minimo di inserimento	-	-	-	-	-
Contributi ad Enti / Associazioni	-	-	-	-	-
Altri interventi relativi a prestazioni di natura economica	-	-	-	-	-
Servizi territoriali/domiciliari	-	-	-	-	-
Trasporto sociale	-	-	-	-	-
Centri di ascolto	-	-	-	-	-
Inserimenti lavorativi	-	-	-	-	-
Interventi di strada	-	-	-	-	-
Servizi di accoglienza diurni/notturni	-	-	-	-	-
Altri interventi territoriali o domiciliari di carattere sociale	-	-	-	-	-
Servizi residenziali	-	55	-	-	55
Residenze comunitarie/Servizi residenziali	-	-	-	-	-
Centri di Pronto Intervento	-	-	-	-	-
Housing sociale (costi gestionali)	-	-	-	-	-
Altri interventi residenziali di carattere sociale	-	55	-	-	55
Cofinanziamento progetti relativi a leggi di settore	-	-	-	-	-
Totale	325	646	43	150	1164

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 6.8 - Spesa per utente per tipo di intervento nell'Area Emarginazione (anno 2008, euro)

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Interventi economici	783	1.259	1.929	1.260	1.145
Assistenza economica generica	1.078	834	1.038	1.299	1.026
Canoni di locazione ed utenze domestiche	731	1.278	2.264	1.258	1.155
Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità	-	-	2.595	-	2.595
Reddito minimo di inserimento	-	-	-	-	-
Contributi ad Enti / Associazioni	-	-	-	-	-
Altri interventi relativi a prestazioni di natura economica	-	-	-	-	-
Servizi territoriali/domiciliari	-	-	-	-	-
Trasporto sociale	-	-	-	-	-
Centri di ascolto	-	-	-	-	-
Inserimenti lavorativi	-	-	-	-	-
Interventi di strada	-	-	-	-	-
Servizi di accoglienza diurni/notturni	-	-	-	-	-
Altri interventi territoriali o domiciliari di carattere sociale	-	-	-	-	-
Servizi residenziali	-	1.605	-	-	1.605
Residenze comunitarie/Servizi residenziali	-	-	-	-	-
Centri di Pronto Intervento	-	-	-	-	-
Housing sociale (costi gestionali)	-	-	-	-	-
Altri interventi residenziali di carattere sociale	-	1.605	-	-	1.605
Cofinanziamento progetti relativi a leggi di settore	-	-	-	-	-
Totale	783	1.288	1.929	1.260	1.167

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab.6.9 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per intervento e per tipo di gestione nell'Area Emarginazione (anno 2008, euro)

Tipo di intervento	Gestione diretta	Buono sociale	Voucher sociale	Appalto/ concessione	Acquisto da terzi (rette)	Trasferimen to all'ASL	Trasferimen ti all'ente capofila	Trasferimen ti ad altro ente non capofila	Altra forma di gestione	Totale
Interventi economici	1.267.051	15.045	-	-	-	-	-	-	-	1.282.096
Servizi Sociali	-	-	-	-	-	-	-	-	88.250	88.250
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>Servizi residenziali</i>	-	-	-	-	-	-	-	-	88.250	88.250
Leggi di settore	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Totale	1.267.051	15.045	-	-	-	-	-	-	88.250	1.370.346

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab.6.10 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per intervento e per tipo di gestione nell'Area Emarginazione (anno 2008, euro)

Tipo di intervento	Gestione diretta	Buono sociale	Voucher sociale	Appalto/ concessione	Acquisto da terzi (rette)	Trasferimen to all'ASL	Trasferimen ti all'ente capofila	Trasferimen ti ad altro ente non capofila	Altra forma di gestione	Totale
Interventi economici	98,8	1,2	-	-	-	-	-	-	-	100,0
Servizi Sociali	-	-	-	-	-	-	-	-	100,0	100,0
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>Servizi residenziali</i>	-	-	-	-	-	-	-	-	100,0	100,0
Leggi di settore	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Totale	92,5	1,1	-	-	-	-	-	-	6,4	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 6.11 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per tipo di gestione nell'Area Emarginazione

(anno 2008, euro)

Tipo di gestione	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Gestione Diretta	254.352	752.453	69.146	191.100	1.267.051
Buono sociale	-	-	15.045	-	15.045
Voucher sociale	-	-	-	-	-
Appalto/concessione	-	-	-	-	-
Acquisto da terzi (rette)	-	-	-	-	-
Trasferimenti all'ASL	-	-	-	-	-
Trasferimenti all'ente capofila	-	-	-	-	-
Trasferimenti ad altro ente non capofila	-	-	-	-	-
Altra forma di gestione	-	88.250	-	-	88.250
Totale	254.352	840.703	84.191	191.100	1.370.346

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 6.12 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per tipo di gestione nell'Area Emarginazione

(anno 2008, %)

Tipo di gestione	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Gestione Diretta	100,0	89,5	82,1	100,0	92,5
Buono sociale	-	-	17,9	-	1,1
Voucher sociale	-	-	-	-	-
Appalto/concessione	-	-	-	-	-
Acquisto da terzi (rette)	-	-	-	-	-
Trasferimenti all'ASL	-	-	-	-	-
Trasferimenti all'ente capofila	-	-	-	-	-
Trasferimenti ad altro ente non capofila	-	-	-	-	-
Altra forma di gestione	-	10,5	-	-	6,4
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 6.13 - Canali di finanziamento per tipo di intervento nell'Area Emarginazione (ano 2008, euro)

Tipo di Intervento	Risorse del Comune	Utenza	Altri EE.LL.	Altre entrate	Fondo Sociale Regionale	Fondo Nazionale Politiche Sociali	Totale
Interventi economici	320.094	-	597.241	-	174.679	190.081	1.282.096
Servizi Sociali	58.250	-	-	-	-	30.000	88.250
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	-	-	-	-	-	-	-
<i>Servizi residenziali</i>	58.250	-	-	-	-	30.000	88.250
Leggi di settore	-	-	-	-	-	-	-
Totale	378.344	-	597.241	-	174.679	220.081	1.370.346

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 6.14 - Canali di finanziamento per tipo di intervento nell'Area Emarginazione (ano 2008, %)

Tipo di Intervento	Risorse del Comune	Utenza	Altri EE.LL.	Altre entrate	Fondo Sociale Regionale	Fondo Nazionale Politiche Sociali	Totale
Interventi economici	25,0	-	46,6	-	13,6	14,8	100,0
Servizi Sociali	66,0	-	-	-	-	34,0	100,0
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	-	-	-	-	-	-	-
<i>Servizi residenziali</i>	66,0	-	-	-	-	34,0	100,0
Leggi di settore	-	-	-	-	-	-	-
Totale	27,6	-	43,6	-	12,7	16,1	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 6.15 - Canali di finanziamento per Comune nell'Area Emarginazione (anno 2008, euro)

Canali di finanziamento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Risorse del Comune	79.890	213.462	41.219	43.773	378.344
Utenza	-	-	-	-	-
Altri EE.LL.	-	597.241	-	-	597.241
Altre entrate	-	-	-	-	-
Fondo Sociale Regionale	-	-	27.352	147.327	174.679
Fondo Nazionale Politiche Sociali	174.461	30.000	15.620	-	220.081
Totale	254.352	840.703	84.191	191.100	1.370.346

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 6.16 - Canali di finanziamento per Comune nell'Area Emarginazione (anno 2008, %)

Canali di finanziamento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Risorse del Comune	31,4	25,4	49,0	22,9	27,6
Utenza	-	-	-	-	0,0
Altri EE.LL.	-	71,0	-	-	43,6
Altre entrate	-	-	-	-	0,0
Fondo Sociale Regionale	-	-	32,5	77,1	12,7
Fondo Nazionale Politiche Sociali	68,6	3,6	18,6	-	16,1
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 6.17 - Assistenza economica generica nell'Area Dipendenze (anno 2008, euro)

Spesa	Bresso	Cinisello	Cormano	Cusano	Totale
Spesa complessiva	-	1.870	-	3.790	5.660
Variazione rispetto al 2007	-	-580	-	-600	-1.180

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

7. LA SPESA SOCIALE NELL'AREA SALUTE MENTALE

7.1 I costi complessivi

La spesa per l'Area Salute mentale nel 2008 è pari a 32.416 euro, che corrispondono allo 0,1% della spesa sociale (tab. 7.1). Rispetto al 2007 vi è stata una diminuzione della spesa del 3,3%. Per gli interventi in quest'area sono stati spesi 20 centesimi di euro per residente e 1.177 per ciascun utente (tab. 7.4).

Come nel 2007, anche nel 2008 Cormano è il Comune che ha speso di più: 24.675 euro suddivisi tra 13 utenti; mentre Cinisello ha speso 6.400 euro ripartiti tra 9 utenti e infine Cusano ha speso 1.341 euro per 3 utenti. Nessuna spesa in quest'area per Bresso.

Rispetto all'anno precedente si rileva un sensibile calo nel numero di utenti a Cinisello; sono infatti passati da 28 a 9.

Mediamente nel Distretto si sono spesi 1.177 euro per utente, ma mentre a Cinisello e a Cusano si spendono per ciascuno e meno di 500 euro, a Cormano se ne spendono quasi 1.900.

7.2 I costi per tipo di intervento e prestazione

Gli interventi nell'Area Salute mentale sono esclusivamente di tipo economico (tabb. 7.2 e 7.3). Rispetto al 2007 la spesa è calata di 3,3 punti percentuali. In particolare è diminuita di oltre il 50% a Cinisello e a Cusano, mentre è aumentata del 44,2% a Cormano (tab. 7.4).

Le più importanti voci di spesa sono rappresentate dall'Assistenza economica generica (11.691 euro, pari al 36,1% della spesa) e dai Canoni di locazione ed utenze domestiche (11.200 euro, pari al 34,6%). Seguono i Buoni per interventi di sostegno alla domiciliarità (6.525 euro, pari al 20,1%) e infine i Contributi ad Enti e associazioni (3.000 euro, pari al 9,3%) (tabb. 7.5 e 7.6).

Rilevanti le differenze nei costi unitari degli interventi per tipo e per Comune (tabb. 7.7 e 7.8). A Cinisello e a Cusano si spendono per ogni utente dell'Assistenza economica generica rispettivamente 378 e 447 euro; a Cormano se ne spendono 1.158. I costi più elevati per ciascun utente sono quelli per i Buoni per interventi di sostegno alla domiciliarità a Cormano (3.263 euro) e per i Canoni di locazione e le utenze domestiche a Cinisello (2.240 euro).

7.3 I canali di finanziamento

Gli interventi nell'Area Salute mentale che, lo ricordiamo, sono esclusivamente di carattere economico, sono finanziati mediante due soli canali: le risorse proprie dei Comuni (73,4%) e il Fondo Nazionale per le Politiche Sociali (26,6%) (tabb. 7.9 e 7.10).

Come già rilevato nel 2006 e nel 2007, anche nel 2008 è Cormano l'unico Comune ad aver utilizzato risorse derivanti dal FNPS per finanziare gli interventi in quest'area (34,9%). Bresso e Cinisello hanno invece fatto ricorso solo a risorse proprie (tabb. 7.11 e 7.12).

tab. 7.1 - Spesa sociale complessiva nell'Area Salute Mentale (anno 2008)

	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Spesa complessiva	-	6.400	24.675	1.341	32.416
% sul totale spesa sociale	-	0,1	0,8	-	0,1
Spesa per residente	-	0,1	1,3	0,1	0,2
Numero di utenti	-	9	13	3	25
Spesa per utente	-	378	1.898	447	1.177

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 7.2 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per livello di servizi nell'Area Salute Mentale (anno 2008, euro)

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Interventi economici	-	6.400	24.675	1.341	32.416
Servizi Sociali	-	-	-	-	-
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	-	-	-	-	-
<i>Servizi residenziali</i>	-	-	-	-	-
Totale	-	6.400	24.675	1.341	32.416

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 7.3 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per livello di servizi nell'Area Salute Mentale (anno 2008, %)

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Interventi economici	-	100,0	100,0	100,0	100,0
Servizi Sociali	-	-	-	-	-
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	-	-	-	-	-
<i>Servizi residenziali</i>	-	-	-	-	-
Totale	-	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 7.4 - Variazione della spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per livello di servizi nell'Area Salute Mentale (anno 2008, euro, %)

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Interventi economici	-	-6.780	7.568	-1.909	-1.121
Servizi Sociali	-	-	-	-	-
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	-	-	-	-	-
<i>Servizi residenziali</i>	-	-	-	-	-
Totale	-	-6.780	7.568	-1.909	-1.121

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 7.5 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per tipo di intervento nell'Area Salute Mentale
(anno 2008, euro)

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Interventi economici	-	6.400	24.675	1.341	32.416
Assistenza economica generica	-	3.400	6.950	1.341	11.691
Canoni di locazione ed utenze domestiche	-	-	11.200	-	11.200
Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità	-	-	6.525	-	6.525
Contributi ad Enti / Associazioni	-	3.000	-	-	3.000
Altri interventi relativi a prestazioni di natura economica	-	-	-	-	-
Servizi territoriali/domiciliari	-	-	-	-	-
Trasporto sociale	-	-	-	-	-
Telesoccorso e teleassistenza	-	-	-	-	-
Servizi di formazione all'autonomia (SFA)	-	-	-	-	-
Servizi di assistenza domiciliare	-	-	-	-	-
Inserimenti lavorativi	-	-	-	-	-
Servizi residenziali	-	-	-	-	-
Altri interventi territoriali o domiciliari di carattere sociale	-	-	-	-	-
Residenze/Comunità alloggio (costi sociali)	-	-	-	-	-
Altri interventi residenziali di carattere sociale	-	-	-	-	-
Totale	-	6.400	24.675	1.341	32.416

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 7.6 - Spesa sostenuta per i Servizi socio-assistenziali per Comune e per tipo di intervento nell'Area Salute Mentale
(anno 2008, %)

Tipo di Intervento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Interventi economici	-	100,0	100,0	100,0	100,0
Assistenza economica generica	-	53,1	28,2	100,0	36,1
Canoni di locazione ed utenze domestiche	-	-	45,4	-	34,6
Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità	-	-	26,4	-	20,1
Contributi ad Enti / Associazioni	-	46,9	-	-	9,3
Altri interventi relativi a prestazioni di natura economica	-	-	-	-	-
Servizi territoriali/domiciliari	-	-	-	-	-
Trasporto sociale	-	-	-	-	-
Telesoccorso e teleassistenza	-	-	-	-	-
Servizi di formazione all'autonomia (SFA)	-	-	-	-	-
Servizi di assistenza domiciliare	-	-	-	-	-
Inserimenti lavorativi	-	-	-	-	-
Servizi residenziali	-	-	-	-	-
Altri interventi territoriali o domiciliari di carattere sociale	-	-	-	-	-
Residenze/Comunità alloggio (costi sociali)	-	-	-	-	-
Altri interventi residenziali di carattere sociale	-	-	-	-	-
Totale	-	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 7.7 - Numero di utenti per tipo di intervento nell'Area Salute Mentale

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Interventi economici	-	9	13	3	25
Assistenza economica generica	-	9	6	3	18
Canoni di locazione ed utenze domestiche	-	-	5	-	5
Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità	-	-	2	-	2
Contributi ad Enti / Associazioni	-	-	-	-	-
Altri interventi relativi a prestazioni di natura economica	-	-	-	-	-
Servizi territoriali/domiciliari	-	-	-	-	-
Trasporto sociale	-	-	-	-	-
Telesoccorso e teleassistenza	-	-	-	-	-
Servizi di formazione all'autonomia (SFA)	-	-	-	-	-
Servizi di assistenza domiciliare	-	-	-	-	-
Inserimenti lavorativi	-	-	-	-	-
Servizi residenziali	-	-	-	-	-
Altri interventi territoriali o domiciliari di carattere sociale	-	-	-	-	-
Residenze/Comunità alloggio (costi sociali)	-	-	-	-	-
Altri interventi residenziali di carattere sociale	-	-	-	-	-
Totale	-	9	13	3	25

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 7.8 - Spesa per utente per tipo di intervento nell'Area Salute Mentale

Tipo di intervento	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Totale
Interventi economici	-	378	1.898	447	1.177
Assistenza economica generica	-	378	1.158	447	649
Canoni di locazione ed utenze domestiche	-	-	2.240	-	2.240
Buoni per interventi a sostegno della domiciliarità	-	-	3.263	-	3.263
Contributi ad Enti / Associazioni	-	-	-	-	-
Altri interventi relativi a prestazioni di natura economica	-	-	-	-	-
Servizi territoriali/domiciliari	-	-	-	-	-
Trasporto sociale	-	-	-	-	-
Telesoccorso e teleassistenza	-	-	-	-	-
Servizi di formazione all'autonomia (SFA)	-	-	-	-	-
Servizi di assistenza domiciliare	-	-	-	-	-
Inserimenti lavorativi	-	-	-	-	-
Servizi residenziali	-	-	-	-	-
Altri interventi territoriali o domiciliari di carattere sociale	-	-	-	-	-
Residenze/Comunità alloggio (costi sociali)	-	-	-	-	-
Altri interventi residenziali di carattere sociale	-	-	-	-	-
Totale	-	378	1.898	447	1.177

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 7.9 - Canali di finanziamento per tipo di intervento nell'Area Salute Mentale (anno 2008, euro)

Tipo di intervento	Risorse del Comune	Utenza	Altri EE.LL.	Altre entrate	Fondo Sociale Regionale	Fondo Nazionale Politiche Sociali	Totale
Interventi economici	23.796	-	-	-	-	8.620	32.416
Servizi Sociali	-	-	-	-	-	-	-
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	-	-	-	-	-	-	-
<i>Servizi residenziali</i>	-	-	-	-	-	-	-
Totale	23.796	-	-	-	-	8.620	32.416

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 7.10 - Canali di finanziamento per tipo di intervento nell'Area Salute Mentale (anno 2008, %)

Tipo di intervento	Risorse del Comune	Utenza	Altri EE.LL.	Altre entrate	Fondo Sociale Regionale	Fondo Nazionale Politiche Sociali	Totale
Interventi economici	73,4	-	-	-	-	26,6	100,0
Servizi Sociali	-	-	-	-	-	-	-
<i>Servizi territoriali/domiciliari</i>	-	-	-	-	-	-	-
<i>Servizi residenziali</i>	-	-	-	-	-	-	-
Totale	73,4	-	-	-	-	26,6	100,0

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

NOTA METODOLOGICA

Reperimento dati

L'analisi della spesa sociale è stata condotta a partire da dati di fonte secondaria, dati cioè che non sono stati rilevati appositamente per la ricerca, ma per finalità diverse: di verifica, di controllo e di monitoraggio della spesa da parte della Regione nei confronti dei Comuni.

I dati di rendicontazione riportati nelle cosiddette schede regionali sono stati forniti dall'Ufficio di Piano. Le schede regionali riportano i dati economico-finanziari dei servizi e degli interventi sociali dei Comuni facenti parte del Piano di Zona. La trasmissione dei dati contenuti in fogli di calcolo in formato excel è stata relativamente semplice e non ha comportato particolari oneri da parte degli operatori.

Per l'analisi dei dati di spesa si è preso come riferimento l'ultima rendicontazione disponibile, cioè quella relativa all'anno 2008.

Elenco dei dati raccolti

Le Schede Regionali si articolano in diverse schede di rilevazione, contenute in fogli di calcolo excel:

- 7 schede sono relative alle aree di intervento: Anziani, Disabili, Minori e Famiglia, Immigrazione, Emarginazione, Dipendenze, Salute Mentale.

In ognuna di esse i dati vengono rendicontati:

- o per tipologia di intervento (Interventi di natura economica, Servizi territoriali/domiciliari, Servizi residenziali e altri interventi di carattere sociale);
- o per tipologia di gestione (gestione diretta, buoni e voucher sociali, appalto/concessione, acquisto da terzi, trasferimenti);
- o per canale di finanziamento (Risorse del Comune; Partecipazione ai costi da parte dell'utenza; Altri Enti Locali; Altre entrate; Fondo Sociale Regionale; Fondo Nazionale per le Politiche Sociali);
- una scheda è relativa ai Servizi socio-sanitari integrati a carico dei Comuni;
- un'altra è relativa al Servizio Sociale professionale;
- l'ultima scheda costituisce una sintesi dei dati inseriti per ciascuna area di intervento.

Analisi dei dati

I dati sono stati organizzati in un unico database che ha consentito un'analisi aggregata e comparata della spesa dei quattro Comuni che compongono il Distretto. Il database è stato costruito in modo tale da consentire un'analisi articolata su tre livelli: area di intervento; macrotipologia di servizio, distinguendo tra Servizi socio-assistenziali e Servizi socio-sanitari integrati; tipologia di servizio, distinguendo tra interventi economici, territoriali/domiciliari, residenziali e Leggi di settore, per quanto riguarda i Servizi socio-assistenziali, e tra RSA, CCD, RSD, per quanto riguarda i Servizi socio-sanitari integrati.

La macrotipologia Servizi socio-sanitari integrati è prevista solo per l'Area Anziani e l'Area Disabili. Per le Leggi di settore gli inserimenti delle voci di spesa per area di intervento avvengono in base alle leggi di riferimento:

- i dati economico-finanziari relativi alla L. 285/97 “infanzia, adolescenza” e alla L.R. 23/99 “famiglia” rientrano nell'Area Minori e Famiglia;
- i dati economico-finanziari relativi alla L. 162/98 “handicap grave” e alla L.R. 23/99 “handicap” rientrano nell'Area Disabili;
- i dati economico-finanziari relativi alla L. 40/98 “immigrazione” rientrano nell'Area Immigrazione;
- i dati economico-finanziari relativi a L. 45/99 “lotta alla droga” rientrano nell'Area Dipendenze;
- i dati economico-finanziari relativi alla L. 328/00 art. 28 “povertà estrema, senza fissa dimora” rientrano nell'Area Emarginazione.

Parte terza

Gli utenti e gli operatori

1. GLI ASILI NIDO (AN)

L'Asilo Nido è un servizio diurno, pubblico o privato che si rivolge a bambini di età compresa tra 3 e 36 mesi, con finalità educative e sociali garantite da personale qualificato. La capacità ricettiva delle strutture che ospitano gli Asili Nido può variare da un minimo di 11 a un massimo di 60 bambini.

1.1 Le strutture

Dai dati della rendicontazione ex Circolare 4 relativa al 2008 hanno usufruito del contributo previsto dal Fondo Sociale Regionale 11 Asili Nido, di cui 3 a Bresso, 4 a Cinisello Balsamo e 2 rispettivamente a Cormano e a Cusano Milanino (tab. 1.1).

Fatta eccezione per il *Raggio di sole* di Cinisello Balsamo, gestito dall'Azienda Multiservizi e Farmacie (AMF), tutti gli Asili Nido sono gestiti dai rispettivi Comuni. Ben 9 delle 11 strutture sono presenti dagli anni Settanta. Dei restanti due, il *Raggio di Sole* è nato nel 2004, mentre l'*Arcobaleno* è al suo secondo anno di funzionamento.

tab. 1.1 - Asili Nido rendicontati

Comune	Denominazione
Bresso	Asilo Nido Comunale <i>Il girotondo</i>
	Asilo Nido Comunale <i>L'aquilone</i>
	Asilo Nido Comunale <i>Arcobaleno</i>
Cinisello B.	Asilo Nido <i>Il girasole</i>
	Asilo Nido <i>La nave</i>
	Asilo Nido <i>La trottola</i>
	Asilo Nido <i>Raggio di sole</i>
Cormano	Asilo Nido <i>Giro..girotondo</i>
	Asilo Nido <i>Il Bruco verde</i>
Cusano M.	Asilo Nido <i>Anna Frank</i>
	Asilo Nido <i>Candido Ghezzi</i>

Fonte: Ufficio di Piano Distretto Sociale Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab.1.2 – Tipo di gestione e stato del servizio

Asilo Nido	Ente gestore	Natura giuridica dell'ente gestore	Modalità di gestione	Inizio funzionamento
Br – Il girotondo	Comune	Ente pubblico	Diretta	1972
Br – L'aquilone	Comune	Ente pubblico	Diretta	1978
Br – Arcobaleno	Comune	Ente pubblico	Diretta	2007
CB – Il girasole	Comune	Ente pubblico	Diretta	1972
CB – La nave	Comune	Ente pubblico	Diretta	1979
CB – La trottola	Comune	Ente pubblico	Diretta	1978
CB – Raggio di sole	AMF	Azienda Speciale	Diretta	2004
Cor – Giro..girotondo	Comune	Ente pubblico	Diretta	1973
Cor – Il Bruco Verde	Comune	Ente pubblico	Diretta	1978
CM – Anna Frank	Comune	Ente pubblico	Diretta	1976
CM – Candido Ghezzi	Comune	Ente pubblico	Diretta	1976

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

La **capienza strutturale** degli 11 Asili Nido (cioè la ricettività potenziale della struttura) è compresa tra i 30 posti dell'*Arcobaleno* e i 60 del *Girotondo*, dell'*Aquilone*, de *La nave* e de *La trottola*. La **capienza gestionale** (cioè il numero di bambini assistibili in rapporto alla dotazione di personale) varia tra i 36 dell'*Arcobaleno* e i 74 de *Il girotondo*, de *L'aquilone* e de *La nave* (tab. 1.3). L'*Arcobaleno*, l'Asilo Nido di più recente istituzione a Bresso, è anche quest'anno quello con la minore capienza sia strutturale sia gestionale, rispettivamente di 30 e 36 posti. Complessivamente, con riferimento alla capacità gestionale, Bresso dispone di 184 posti; Cinisello Balsamo di 241; Cormano di 108 e Cusano Milanino di 98.

Rispetto all'anno 2007, a Bresso i posti disponibili sono 4 in più; mentre non ci sono variazioni a Cinisello Balsamo, a Cormano e a Cusano Milanino.

tab.1.3 – Capienza

Asilo Nido	Capienza strutturale	Capienza gestionale
Br – Il girotondo	60	74
Br – L'aquilone	60	74
Br – Arcobaleno	30	36
Bresso	150	184
CB – Il girasole	43	52
CB – La nave	60	74
CB – La trottola	60	71
CB – Raggio di sole	44	44
Cinisello B.	207	241
Cor – Giro...girotondo	55	54
Cor – Il Bruco verde	55	54
Cormano	110	108
CM – Anna Frank	40	46
CM – Candido Ghezzi	50	52
Cusano M.	90	98
Distretto	557	631

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

I giorni annui di apertura sono in media 214, cioè 7 in più del 2007. Non si rilevano significative differenze tra i differenti Asili Nido: si va dai 210 de *L'arcobaleno* e de *Il girasole* ai 218 de *Il girotondo* e *L'aquilone*. Quest'ultimo si è allineato allo standard distrettuale aumentando i propri giorni di apertura dai 188 del 2007 ai 218 attuali. L'incremento medio annuo distrettuale è stato dunque di 1,8 giorni: nel periodo che va dal 2006 al 2008. Ogni anno tutti gli asili hanno infatti aperto da 1 a 2 giorni in più rispetto all'anno precedente (tab. 1.4).

tab.1.4 – Giorni di apertura (trend 2006-2008)

Asilo Nido	Giorni di apertura 2006	Giorni di apertura 2007	Giorni di apertura 2008	Variazione media triennio 2006-2008
Br – Il girotondo	214	213	218	2
Br – L'aquilone	214	213	218	2
Br – Arcobaleno	-	188	218	-
CB – Il girasole	208	207	210	1
CB – La nave	208	207	210	1
CB – La trottola	208	207	210	1
CB – Raggio di sole	208	209	212	2
Cor – “Giro...giro tondo”	212	212	215	1,5
Cor – Il bruco verde	212	213	215	1,5
CM – Anna Frank	209	205	213	2
CM – Candido Ghezzi	209	205	213	2
Media Distrettuale	210,20	207,18	213,82	1,8

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

1.2 Gli utenti

I bambini iscritti nel 2008 agli Asili Nido del Distretto sono 960, di cui 6 non residenti nel Comune sede della struttura (tab. 1.5). Complessivamente gli iscritti²⁰ sono 57 in più dell'anno precedente. Più precisamente, 32 in più a Bresso; 30 in più a Cinisello Balsamo; 6 in meno a Cormano e infine nessuna variazione a Cusano Milanino. In media gli iscritti nel distretto sono aumentati di 42 unità ogni anno. Più specificamente 26 in più a Cinisello, 12 a Bresso e 3 a Cormano; a Cusano Milanino il numero degli iscritti non è mai variato.

tab.1.5 – Numero di bambini iscritti per Comune di residenza (trend 2006-2008)

Asilo Nido	Bambini iscritti									Variaz. media
	Residenti nel Comune sede dell'Asilo Nido			Non residenti nel Comune sede dell'Asilo Nido			Totale			
	2006	2007	2008	2006	2007	2008	2006	2007	2008	
Br – Il girotondo	119	101	115	-	1	3	119	102	118	-0,5
Br – L'aquilone	105	111	111	-	1	1	105	112	112	3,5
Br – Arcobaleno	-	31	47	-	-	-		31	47	23,5
Bresso	224	243	273	-	2	4	224	245	277	26,5
CB – Il girasole	91	81	86	-	-	-	91	81	86	-2,5
CB – La nave	112	116	123	-	-	-	112	116	123	5,5
CB – La trottola	122	123	117	-	-	-	122	123	117	-2,5
CB – Raggio di sole	52	52	76	-	-	-	52	52	76	12
Cinisello B.	377	372	402	-	-	-	377	372	402	12,5
Cor – Giro...girotondo	90	94	95	1	-	-	91	94	95	2
Cor – Il bruco verde	86	94	88	-	-	-	86	94	88	1
Cormano	176	188	183	1	-	-	177	188	183	3
CM – Anna Frank	45	43	46	1	3		46	46	46	-
CM – Candido Ghezzi	50	50	50	2	2	2	52	52	52	-
Cusano M.	95	93	96	3	5	2	98	98	98	-
Distretto	872	896	954	4	7	6	876	903	960	42

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

La tabella 1.6 ci dice che complessivamente la capienza gestionale degli Asili Nido che nel Distretto usufruiscono dei finanziamenti regionali ex Circolare 4 è pari al 16,5% dei potenziali utenti, cioè i bambini residenti di età compresa tra 0 e 2 anni.

²⁰ Numero totale dei bambini iscritti nel corso dell'anno.

Si discostano in modo rilevante dal dato distrettuale Bresso e Cinisello Balsamo, nei quali la capienza gestionale ogni 100 residenti tra 0 e 2 anni è rispettivamente molto al di sopra e molto al di sotto di tale valore. Più precisamente a Bresso è di circa 26 bambini ogni 100 residenti fino a 36 mesi e a Cinisello Balsamo è di circa 12 bambini ogni 100.

tab. 1.6 – Rapporto tra capacità gestionale ogni 100 residenti tra 0 e 2 anni per Comune (%)

Comune	Capienza gestionale ogni 100 bambini residenti con 0-2 anni
Bresso	26,0
Cinisello B.	12,0
Cormano	16,9
Cusano M.	20,7
Distretto	16,5

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Se ci soffermiamo invece sul numero di bambini frequentanti, rilevabile dai registri delle presenze, notiamo come nell'anno 2008 frequentano gli Asili Nido del Distretto in media 468,1 bambini, dei quali 435,8 con un anno e più e 32,4 con meno di un anno, pari rispettivamente al 93,1% e al 6,9% dei frequentanti. Rispetto all'anno precedente la media dei frequentanti è cresciuta di circa 6 unità. Va comunque ricordato che nel 2007 ha iniziato la sua attività l'asilo *Arcobaleno*. L'Asilo Nido *Raggio di sole* è quello nel quale la quota di bambini frequentanti più piccoli è maggiore, pari al 22,6% (tabb. 1.7 e 1.8). L'Asilo Nido *Candido* di Cusano Milanino è, invece, quello in cui la presenza di bambini più piccoli è più bassa: solo l'1,6%. L'*Arcobaleno* di Bresso e *La trottola* di Cinisello Balsamo non hanno iscritti con meno di un anno.

La presenza di bambini disabili è di 1-2 bambini per struttura, fatta eccezione per *L'arcobaleno* di Bresso, *La Trottola* di Cinisello Balsamo, l'*Asilo Nido di Via Somalia* di Cormanico e l'*Anna Frank* di Cusano Milanino, nei quali non risulta iscritto alcun bambino disabile. I bambini disabili frequentanti gli Asili Nido del Distretto sono in media 7,8, come nell'anno precedente.

tab.1.7 – Numero di iscritti e frequentanti per classe di età

Asilo Nido	Bambini iscritti (media 2008)			Bambini frequentanti (media 2008)			Bambini disabili inseriti (media)
	Meno di un anno	Un anno e più	Totale	Meno di un anno	Un anno e più	Totale	
Br – Il girotondo	5,8	56,6	62,4	3,5	43,2	46,7	0,9
Br – L'aquilone	4,7	62,4	67,1	3,8	49,3	53,1	0,9
Br – Arcobaleno	-	27,3	27,3	-	21,3	21,3	-
CB – Il girasole	2,6	48,9	51,5	2,2	36,8	39,0	1,6
CB – La nave	5,1	66,4	71,5	4,5	48,5	53,0	1,0
CB – La trottola	-	67,3	67,3	-	50,0	50,0	-
CB – Raggio di sole	11,9	39,7	51,6	8,9	30,5	39,4	0,4
Cor – Giro...girotondo	3,3	53,5	56,7	2,9	44,0	46,9	1,6
Cor – Il bruco verde	2,6	55,1	57,7	2,0	45,1	47,1	1,4
CM – Anna Frank	0,6	41,6	42,1	4,0	31,0	35,0	-
CM – Candido Ghezzi	1,0	47,9	48,9	0,6	36,0	36,6	-
Totale	37,6	566,5	604,0	32,4	435,8	468,1	7,8

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab.1.8 – Bambini frequentanti per classi di età (% sul totale dei frequentanti)

Asilo Nido	Frequentanti 2007		Frequentanti 2008	
	% con meno di un anno	% con un anno e più	% con meno di un anno	% con un anno e più
Br – Il girotondo	5,3	94,7	7,5	92,5
Br – L'aquilone	4,3	95,7	7,2	92,8
Br – Arcobaleno	-	100,0	-	100,0
Bresso	3,2	96,8	7,4	92,6
CB – Il girasole	27,3	72,7	5,6	94,4
CB – La nave	25,2	74,8	8,6	91,4
CB – La trottola	-	100,0	-	100,0
CB – Raggio di sole	10,3	89,8	22,6	77,4
Cinisello B.	15,7	84,3	9,2	90,8
Cor – Giro...girotondo	6,4	93,6	6,2	93,8
Cor – Il bruco verde	5,7	94,3	4,2	95,8
Cormano	6,0	94,0	5,2	94,8
CM – Anna Frank	2,4	97,6	11,4	88,6
CM – Candido Ghezzi	3,0	97,0	1,6	98,4
Cusano M.	2,7	97,3	6,4	93,6
Distretto	8,9	91,1	6,9	93,1

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Il bambini in lista d'attesa nell'intero Distretto sono 247, ben 153 in meno rispetto all'anno precedente e con una decremento medio annuale di -115,5 unità nel triennio 2006-2008 (tabb. 1.9 e 1.10). Nella tab. 1.10 nella quale sono sintetizzati alcuni dati relativi al triennio 2006-2008 si evidenzia il trend in diminuzione dei bambini in lista d'attesa nei diversi Comuni: a Bresso si è passati, rispetto all'anno precedente da 9 bambini a soli 4, con una diminuzione media annua di 29 unità, a fronte di una saldo 2007 rispetto al 2006 di -51 bambini; e a Cinisello Balsamo si è passati da 284 a 144 (diminuzione media 2006-08 di 83,5 unità); a Cusano Milanino la lista di attesa è addirittura vuota. Solo a Cormano i bambini in lista d'attesa sono aumentati, passando da 80 a 99 bambini.

tab.1.9 – Bambini in lista di attesa

Asilo Nido	2007	2008	Media
Br – Il girotondo	9	4	6,5
Br – L'aquilone	-	-	-
Br – Arcobaleno	-	-	-
Bresso	9	4	6,5
CB – Il girasole	109	51	80,0
CB – La nave	89	37	63,0
CB – La trottola	86	32	59,0
CB – Raggio di sole	-	24	24,0
Cinisello B.	284	144	214,0
Cor – Giro... girotondo	28	32	30,0
Cor – Il bruco verde	52	67	59,5
Cormano	80	99	89,5
CM – Anna Frank	27	-	13,5
CM – Candido Ghezzi	-	-	-
Cusano M.	27	-	13,5
Distretto	400	247	323,5

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Di seguito riportiamo in sintesi i dati relativi agli utenti degli Asili Nido, per ciascun Comune e per il Distretto, riferiti agli ultimi tre anni (tab. 1.10).

tab.1.10 – Gli utenti degli Asili Nido nei Comuni e nel Distretto (trend 2006-2008)

	2006	2007	2008	Variazione media
Bresso				
Iscritti	224	245	277	26,5
Frequentanti in media	104,5	115,4	121,2	8,35
Disabili	fino a 2	fino a 2	fino a 3	-
Capienza gestionale/residenti 0-2 anni	20,5%	25,8%	26,0%	2,8%
Bambini in lista d'attesa	62	9	4	-29
Cinisello B.				
Iscritti	377	372	402	12,5
Frequentanti in media	180	184,7	181,04	0,52
Disabili	da 0 a 3	da 1 a 2	fino a 6	-
Capienza gestionale/residenti 0-2 anni	12,8%	11,7%	12,0%	-0,4%
Bambini in lista d'attesa	311	284	144	-83,5
Cormano				
Iscritti	177	188	183	3
Frequentanti in media	90,1	93,10%	94,09	2
Disabili	da 2 a 4	da 1 a 3	fino a 8	-
Capienza gestionale/residenti 0-2 anni	17,3%	17,2%	16,9%	-0,2%
Bambini in lista d'attesa	81	80	99	9
Cusano M.				
Iscritti	98	98	98	-
Frequentanti in media	70,1	69,2	71,6	-1,2
Disabili	-	-	-	-
Capienza gestionale/residenti 0-2 anni	21,4%	21,9%	20,7%	-0,3%
Bambini in lista d'attesa	12	27	0	-6
Distretto				
Iscritti	876	903	960	42
Frequentanti in media	444,5	462,4	468,01	9,77
Disabili	fino a 9	fino a 7	fino a 8	-
Capienza gestionale/residenti 0-2 anni	16,0%	16,4%	16,5%	-0,3%
Bambini in lista d'attesa	478	400	247	-115,5

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

1.3 Gli operatori

Procediamo ora la nostra analisi considerando il personale impiegato negli Asili Nido (tab. 1.11). Per quanto concerne i coordinatori/responsabili 4 su 7, di cui 2 a Cinisello Balsamo e 2 a Cormano, sono impiegati a tempo pieno. A Cusano Milanino invece entrambi i coordinatori/responsabili sono

assunti part-time. Infine, negli Asili Nido di Bresso non sono presenti tali figure professionali. Relativamente all'impegno orario annuo e rispetto ai dati relativi al 2007, si nota una flessione nei Comuni di Cinisello Balsamo (-183 ore) e Cusano (-20 ore), mentre c'è stato un aumento a Cormano (+46 ore).

Per i responsabili/coordinatori impegnati a tempo pieno o part-time nelle strutture di Cinisello Balsamo le ore annue oscillano tra le 910 e le 920 ore²¹, mentre per i coordinatori/responsabili degli Asili Nido di Cormano, tutti impiegati a tempo pieno, l'impegno orario annuo va da 1.367 a 1.471 ore. Dedicano infine 488 ore annue ciascuno i due coordinatori/responsabili impegnati a tempo parziale negli Asili Nido di Cusano Milanino.

tab.1.11 – Coordinatori/responsabili (confronto 2008 su 2007)

Asilo Nido	anno 2007				anno 2008			
	Tempo pieno	Part time	Totale	Ore annue	Tempo pieno	Part time	Totale	Ore annue
Br – Il girotondo	-	-	-	-	-	-	-	-
Br – L'aquilone	-	-	-	-	-	-	-	-
Br – Arcobaleno	-	-	-	-	-	-	-	-
Bresso	-	-	-	-	-	-	-	-
CB – Il girasole	1	-	1	910	-	-	-	-
CB – La nave	1	-	1	917	-	-	-	-
CB – La trottola ²²	-	-	-	911	-	-	-	801
CB – Raggio di sole	-	1	1	920	-	1	1	1.075
Cinisello B.	2	1	3	3.658	2	1	3	3.475
Cor - Giro...girotondo	1	-	1	1.386	1	-	1	1.471
Cor – Il bruco verde	1	-	1	1.406	1	-	1	1.367
Cormano	2	-	2	2.792	2	-	2	2.838
CM Anna Frank	-	1	1	498	-	1	1	488
CM - Candido Ghezzi	-	1	1	498	-	1	1	488
Cusano M.	-	2	2	996	-	2	2	976
Distretto	4	3	7	7.446	4	3	7	7.289

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Relativamente agli educatori, il loro numero a livello distrettuale è di 138, 33 in meno dell'anno precedente (tab. 1.13). Tale diminuzione riguarda soprattutto gli impiegati part-time, rispettivamente 48 nel 2007 e 21 nel 2008. Cambiamenti sono anche intervenuti a livello dei singoli Comuni. La flessione maggiore si è avuta a Cinisello Balsamo dove gli educatori nel 2007 erano complessivamente 87 (di cui 57 a tempo pieno e 30 part-time) e nel 2008 sono diventati 54 (45 a tempo pieno e 9 part time) per un decremento totale di 33 unità. A Bresso lavorano 32 educatori a tempo pieno e 6 part-time, complessivamente 4 in meno dell'anno precedente. A Cormano gli

²¹ Gli Asili Nido *La Nave* e *La Trottola* condividono il coordinatore, che è impegnato a metà tempo su ciascun nido.

²² Le ore annue espresse sul Nido *La trottola* sono riferite all'unità a tempo pieno del Nido *Il girasole*.

educatori sono rimasti 27, ma due sono passati al tempo pieno. È in controtendenza Cusano Milanino, dove gli educatori – tutti a tempo pieno – sono passati da 15 a 19.

tab.1.12 – Educatrici/educatori (confronto 2008 su 2007)

Asilo Nido	2007				2008			
	Tempo pieno	Part time	Totale	Ore annue	Tempo pieno	Part time	Totale	Ore annue
Br – Il girotondo	12	4	16	16.840,1	13	2	15	19.402,0
Br – L'aquilone	15	4	19	19.031,4	14	3	17	20.795,0
Br – Arcobaleno	5	2	7	4.485,0	5	1	6	7.261,0
Bresso	32	10	42	40.356,5	32	6	38	47.458,0
CB – Il girasole	11	10	21	15.414,0	10	2	12	13.475,0
CB – La nave	20	10	30	22.647,0	13	2	15	18.579,0
CB – La trottola	17	8	25	20.321,0	13	3	16	16.381,0
CB – Raggio di sole	9	2	11	18.530,0	9	2	11	18.650,0
Cinisello B.	57	30	87	76.912,0	45	9	54	67.085,0
Cor – Giro...girotondo	10	4	14	16.678,0	11	3	14	16.340,0
Cor – Il bruco verde	9	4	13	14.490,0	10	3	13	16.456,0
Cormano	19	8	27	31.168,0	21	6	27	32.796,0
CM – Anna Frank	7	-	7	8.008,0	10		10	7.169,0
CM – Candido Ghezzi	8	-	8	8.550,0	9		9	9.003,0
Cusano M.	15	-	15	16.558,0	19	-	19	16.172,0
Distretto	123	48	171	164.994,5	117	21	138	16.3511

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Al contrario di quanto rilevato per il 2007²³, il numero di educatori ogni 10 bambini è abbastanza uniforme in ogni struttura; è compreso infatti tra 2,4 e 3 (tab. 1.13). Notevoli differenze si riscontrano invece per quanto riguarda il numero di ore dedicate dagli educatori ai bambini.

L'Asilo Nido nel quale complessivamente gli educatori dedicano il maggior numero di ore annue ogni 10 bambini frequentanti è il *Raggio di sole* di Cinisello (4.733,5 ore) seguito da *Il girotondo* di Bresso (4.154,6 ore). Le ore complessivamente dedicate dagli educatori dei due Asili Nido di Cusano Milanino sono decisamente inferiori: 2.317,1 e 2.479,3 ore. Se invece consideriamo le ore dedicate da un operatore ogni 10 bambini, si passa dalle 204,8 ore nell'Asilo Nido *Anna Frank* di Cusano alle 618,6 nell'Asilo Nido *Arcobaleno* di Bresso.

²³ Vedi tab. 1.13 del Rapporto precedente

tab.1.13 - Numero educatrici/educatori e numero ore annue dedicate ogni dieci bambini frequentanti²⁴

Asilo Nido	Educatori/educatrici ogni 10 bambini frequentanti	Ore annue dedicate dagli educatori/educatrici	Ore annue per educatore/educatrice ogni 10 bambini frequentanti
Br – Il girotondo	3,0	4.154,6	296,8
Br – L'aquilone	2,9	3.916,2	252,7
Br – Arcobaleno	2,6	3.402,5	618,6
CB – Il girasole	2,8	3.455,1	314,1
CB – La nave	2,6	3.505,5	250,4
CB – La trottola	2,9	3.276,2	227,5
CB – Raggio di sole	2,5	4.733,5	473,4
Cor – Giro...girotondo	2,7	3.484,0	278,7
Cor – Il bruco verde	2,4	3.493,8	303,8
CM – Anna Frank	2,9	2.048,3	204,8
CM – Candido Ghezzi	2,5	2.459,8	273,3

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Relativamente al personale di servizio, si registra una leggera flessione nel numero di addetti a livello di Distretto (tab. 1.14) rispetto all'anno precedente. Si passa infatti da 63 a 61, con un lieve aumento dei part-time.

La tabella che segue riporta il personale che, con diverse mansioni e con un diverso impegno, è impiegato negli Asili Nido del Distretto (tab. 1.15)²⁵.

²⁴ Per il numero dei bambini frequentanti è stata utilizzata la media annua; inoltre agli educatori assunti part time è stato attribuito il valore 0,5.

²⁵ I dati relativi al personale addetto ai servizi del Nido *La Nave* sono significativamente diversi da quelli dell'anno precedente poiché è intervenuto un cambiamento nella gestione che nel 2008 fa capo ad una ditta esterna.

tab.1.14 - Addetti ai servizi(confronto 2008 su 2007)

Asilo Nido	2007				2008			
	Tempo pieno	Part time	Totale	Ore annue	Tempo pieno	Part time	Totale	Ore annue
Br – Il girotondo	6	-	6	8.037,4	7	1	8	10.481,0
Br – L'aquilone	6	-	6	8.279,1	7	-	7	9.992,0
Br – Arcobaleno	2	2	4	1.425,0	3	3	6	3.760,0
Bresso	14	2	16	17.741,6	17	4	21	24.233,0
CB – Il girasole	5	2	7	8.482,0	5	1	6	9.661,0
CB – La nave	8	1	9	9.070,0	-	6	6	4.243,0
CB – La trottola	9	1	10	8.661,0	6	1	7	9.781,0
CB – Raggio di sole	-	3	3	3.453,0	-	3	3	3.338,0
Cinisello B.	22	7	29	29.666,0	11	11	22	27.023,0
Cor – Giro...girotondo	4	1	5	5.960,0	5	-	5	7.112,0
Cor – Il bruco verde	4	-	4	5.915,0	4	-	4	5.609,0
Cormano	8	1	9	11.875,0	9	-	9	12.721,0
CM – Anna Frank	4	-	4	5.627,0	4	-	4	5.832,0
CM – Candido Ghezzi	5	-	5	7.087,0	5	-	5	7.266,0
Cusano M.	9	-	9	12.714,0	9	-	9	13.098,0
Distretto	53	10	63	71.996,6	46	15	61	77.075,0

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab.1.15 – Personale nel complesso (confronto 2008 su 2007)

Asilo Nido	2007				2008			
	Tempo pieno	Part time	Totale	Ore annue	Tempo pieno	Part time	Totale	Ore annue
Il girotondo	18	4	22	24.877,5	20	3	23	29.883,0
L'aquilone	21	4	25	27.310,5	21	3	24	30.787,0
Arcobaleno	7	4	11	5.910,0	8	4	12	11.021,0
Bresso	46	12	58	58.098,1	49	10	59	71.691,0
Il girasole	17	12	29	24.806,0	16	3	19	23.937,0
La nave	29	11	40	32.634,0	14	8	22	23.620,0
La trottole	27	9	36	29.893,0	19	4	23	26.963,0
Raggio di sole	9	6	15	22.903,0	9	6	15	23.063,0
Cinisello B.	82	38	120	110.236,0	58	21	79	97.583,0
Giro...girotondo	15	5	20	24.024,0	17	3	20	24.923,0
Il bruco verde	14	4	18	21.811,0	15	3	18	23.432,0
Cormano	29	9	38	45.835,0	32	6	38	48.355,0
Anna Frank	11	1	12	14.133,00	14	1	15	13.489,0
Candido Ghezzi	13	1	14	16.135,0	14	1	15	16.757,0
Cusano M.	24	2	26	30.268,0	28	2	30	30.246,0
Distretto	181	61	242	244.437,1	167	39	206	247.875,0

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

2. I CENTRI PRIMA INFANZIA

Nel 2008, come già nel 2007, viene rendicontato un solo Centro per la Prima Infanzia, cioè un servizio con finalità socio-educative simili a quelle degli Asili Nido, ma che funziona per non più di 4 ore continuative al giorno con un massimo di 30 bambini fino a 36 mesi, che possono essere ospitati da soli o insieme ai genitori/adulti di riferimento.

La struttura, denominata *Spazio gioco*, è collocata a Cinisello Balsamo ed è gestita dal Comune. Il servizio, erogato mediamente per 4 ore giornaliere, è stato aperto per 210 giorni nell'anno 2008, rispetto ai 205 del 2007. È autorizzato ad ospitare 47²⁶ bambini e nel 2008 è stato frequentato giornalmente in media da 35, come nel 2007. Al suo interno sono presenti 13 addetti con competenze socio-educative e 4 addetti ai servizi. Rispetto al 2007 sono diminuiti sia gli educatori sia gli addetti ai servizi, rispettivamente di 1 e di 2 unità (tab. 2.1).

tab 2.1 – Centro prima infanzia “Spazio Gioco” (confronto 2008 su 2007)

Anno	Ente Gestore	Gestione	Posti autorizzati	Utenti al giorno (media)	Ore di apertura giornaliera (media)	Giorni di apertura all'anno	Personale socio-educativo	Ore annue personale socio-educativo	Addetti ai servizi	Ore annue addetti ai servizi
2007	Comune Cinisello B.	diretta	47	35	4	205	14	9.673	6	4.882
2008	Comune Cinisello B.	diretta	47	35	4	210	13	9340	4	6.178

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

²⁶ Il numero di posti autorizzati è superiore a 30 in quanto all'epoca dell'apertura del Centro Prima Infanzia *Spazio gioco* di Cinisello Balsamo la normativa non prevedeva il limite di 30 posti. Dall'anno scolastico 2009-2010, in seguito a lavori di ristrutturazione, il Servizio si dovrà adeguare alla normativa attualmente in vigore.

3. I CENTRI RICREATIVI DIURNI PER MINORI (C.R.D.)

3.1 Le strutture

Nel 2008 hanno usufruito del contributo previsto dal Fondo Sociale Regionale 17 Centri Ricreativi Diurni, cioè servizi che svolgono attività ricreative e di socializzazione rivolte ai minori nel periodo estivo, coincidente con la chiusura delle scuole (tab. 3.1).

A Cinisello Balsamo sono attivi 12 centri, a Bresso e a Cusano Milanino 2, infine a Cormano solo uno. Il numero dei C.R.D. è aumentato di 2 unità rispetto all'anno precedente; inoltre, per alcuni è cambiata la sede.

tab. 3.1 – Centri Ricreativi Diurni

Comune	Denominazione
Bresso	Scuola dell'infanzia statale Cino del Duca
	Scuola primaria statale E. Romani
Cinisello B.	Scuola primaria Manzoni
	Scuola dell'Infanzia Papa Giovanni XXIII 1 ^a
	Scuola dell'infanzia Marconi
	Scuola dell'Infanzia Sempione
	Scuola secondaria 1° grado Garibaldi
	Scuola primaria Buscaglia
	Scuola primaria C. Villa
	Scuola dell'infanzia Giolitti
	Oratorio San Luigi
	Oratorio S. Eusebio
	Oratorio S. Domenico Savio
	Oratorio San Marco
Cormano	Centro ricreativo estivo diurno c/o scuola elementare
Cusano M.	Scuola dell'infanzia Bigatti
	Scuola primaria Giovanni XXIII

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Quattro C.R.D. hanno sede presso 4 oratori di Cinisello Balsamo; tre di questi sono gestiti dalle rispettive parrocchie, mentre il C.R.D. presso l'*Oratorio San Luigi* è anch'esso, come tutti gli altri, gestito dal Comune mediante appalto o convenzione (tab. 3.2).

tab. 3.2 Gestione dei C.R.D.

Denominazione	Gestione pubblica	
	Ente gestore	Tipologia di gestione
Br – Cino del Duca	Comune	Convenzione/appalto
Br – E. Romani		Convenzione/appalto
CB – Manzoni	Comune	Convenzione/appalto
CB – Papa Giovanni XXIII 1^		Convenzione/appalto
CB – Marconi		Convenzione/appalto
CB – Sempione		Convenzione/appalto
CB – Garibaldi		Convenzione/appalto
CB – Buscaglia		Convenzione/appalto
CB – C. Villa		Convenzione/appalto
CB – Giolitti		Convenzione/appalto
CB – Oratorio San Luigi		Convenzione/appalto
CB – Oratorio S. Eusebio	Parrocchia	Senza convenzione
CB – Oratorio S. Domenico Savio		Senza convenzione
CB – Oratorio San Marco		Senza convenzione
Cor – Centro ricreativo diurno	Comune	Convenzione/appalto
CM – Bigatti	Comune	Convenzione/appalto
CM – Giovanni XXIII		Convenzione/appalto

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Dei 17 C.R.D. solo l'*Oratorio S. Eusebio* è in possesso dell'autorizzazione al funzionamento definitiva (tab. 3.3). Tutti gli altri sono in possesso di autorizzazione provvisoria per l'anno successivo (2009) e solo i C.R.D. *Oratorio San Marco* e *Oratorio San Domenico* di Cinisello Balsamo hanno presentato domanda per l'autorizzazione definitiva.

tab. 3.3 – Autorizzazione al funzionamento

Denominazione	In possesso dell'autorizzazione al funzionamento definitiva	Dichiarazione 2008	
		È in possesso dell'autorizzazione per l'anno 2009 (provvisoria)	Ha presentato domanda di autorizzazione CPE
Br – Cino del Duca	No	Sì	-
Br – E. Romani	No	Sì	-
CB – Manzoni	No	Sì	-
CB – Papa Giovanni XXIII 1^	No	Sì	-
CB – Marconi	No	Sì	-
CB – Sempione	No	Sì	-
CB – Garibaldi	No	Sì	-
CB – Buscaglia	No	Sì	-
CB – C. Villa	No	Sì	-
CB – Giolitti	No	Sì	-
CB – Oratorio San Luigi	No	Sì	-
CB – Oratorio S. Eusebio	Sì	Sì	-
CB – Oratorio S. Domenico Savio	No	Sì	Sì
CB – Oratorio San Marco	No	Sì	Sì
Cor – Centro ricreativo diurno	No	Sì	-
CM – Bigatti	No	Sì	-
CM – Giovanni XXIII	No	Sì	-

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Il periodo di apertura dei Centri varia da struttura a struttura (tab. 3.4). Si va dalla sola settimana dell'*Oratorio San Luigi* a Cinisello, alle 10 settimane del *Centro ricreativo diurno* a Cormano e del *Giovanni XXIII* a Cusano Milanino. Tutti i centri sono aperti 5 giorni alla settimana per una media di 10 ore al giorno, senza rilevanti differenze tra i diversi C.R.D.: si va da un minimo di 9,5 ore a un massimo di 10,5.

tab. 3.4 – Settimane, giorni ed ore di apertura

Denominazione	Settimane di funzionamento	Giorni di apertura alla settimana	Ore di apertura giornaliere
Br – Cino del Duca	5	5	10,15
Br – E. Romani	8	5	10,15
CB – Manzoni	7	5	10,0
CB – Papa Giovanni XXIII 1^	3	5	10,0
CB – Marconi	4	5	10,0
CB – Sempione	4	5	10,0
CB – Garibaldi	7	5	10,0
CB – Buscaglia	7	5	10,0
CB – C. Villa	3	5	10,0
CB – Giolitti	5	5	10,0
CB – Oratorio San Luigi	1	5	10,0
CB – Oratorio San Domenico Savio	6	5	10,5
CB – Oratorio San Marco	4	5	9,5
CB – Oratorio Sant'Eusebio	6	5	9,5
Cor – Centro ricreativo diurno	10	5	10,5
CM – Bigatti	6	5	10,5
CM – Giovanni XXIII	10	5	10,5
Media	5,6	5,0	10,1

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

3.2 Gli utenti

Nell'estate 2008 hanno frequentato i C.R.D. 2.677 bambini e adolescenti (di cui 136 residenti in altri Comuni), 100 in più rispetto al 2007, anno in cui, invece, erano diminuiti di 27 unità rispetto al precedente (tab. 3.5). Entrando maggiormente nel dettaglio, gli utenti sono aumentati di 23 unità a Bresso; di 22 unità a Cinisello Balsamo, con un'inversione di tendenza rispetto all'estate prima; di 27 unità a Cormano infine a Cusano Milanino l'aumento è stato di 28 unità. Analizzando la variazione media del triennio 2006-2008 si può quindi concludere che i bambini frequentanti i C.R.D. del Distretto sono aumentati di 108,5 unità mediamente l'anno, 41 a Bresso, 39 a Cormano, 25,5 a Cusano; mentre a Cinisello ogni anno sono diminuiti in media di 17 unità (tab. 3.6).

tab. 3.5 – Utenti per Comune di residenza

Denominazione	Utenti residenti nel Comune del C.R.D.	Utenti da altri Comuni	Totale	% utenti residenti in altri Comuni
Br – Cino del Duca	123	12	135	9,8
Br – E. Romani	333	17	350	5,1
Bresso	456	29	485	6,0
CB – Manzoni	216	-	216	-
CB – Papa Giovanni XXIII 1^	12	-	12	-
CB – Marconi	101	-	101	-
CB – Sempione	86	-	86	-
CB – Garibaldi	41	-	41	-
CB – Buscaglia	172	-	172	-
CB – C. Villa	23	-	23	-
CB – Giolitti	87	-	87	-
CB – Oratorio San Luigi	7	-	7	-
CB – Oratorio San Domenico Savio	345	22	367	6,4
CB – Oratorio San Marco	344	6	350	1,7
CB – Oratorio Sant'Eusebio	264	4	268	1,5
Cinisello B.	1.698	32	1.730	1,8
Cor – Centro ricreativo diurno	219	23	242	10,5
Cormano	219	23	242	9,5
CM – Bigatti	75	20	95	26,7
CM – Giovanni XXIII	93	32	125	34,4
Cusano M.	168	52	220	23,6
Distretto	2.541	136	2.677	5,1

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab.3.6 – Utenti per Comune (trend 2006- 2008)

Denominazione	Totale utenti 2006	Totale utenti 2007	Totale utenti 2008	Variazione 2007 su 2006	Variazione 2008 su 2007	Variazione media
Bresso	403	462	485	59	23	41,0
Cinisello B.	1.764	1.708	1.730	-56	22	-17,0
Cormano	164	215	242	51	27	39,0
Cusano M.	169	192	220	23	28	25,5
Distretto	2.480	2577	2.677	97	120	108,5

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

L'analisi dell'utenza rispetto al genere non mostra rilevanti differenze tra i C.R.D, evidenziando un sostanziale equilibrio tra maschi e femmine. L'utenza femminile nei diversi C.R.D. è infatti compresa tra il 40% e il 50% circa (tab. 3.7). Le uniche eccezioni sono rappresentate dal *Garibaldi* di Cinisello Balsamo, dove le ragazze sono solo il 17,1% e dall'*Oratorio San Luigi*, sempre di Cinisello dove, al contrario, l'utenza femminile è pari al 71,4%. È però da precisare che in quest'ultimo gli utenti sono in tutto solo 7. A livello distrettuale le ragazze sono il 44,9%, degli utenti, solo 0,5 punti percentuali in più dell'anno precedente (44,4%), ma 2 punti percentuali in meno del 2006.

tab. 3.7 – Utenti per genere

Denominazione	Maschi	Femmine	Totale	% Femmine
Br – Cino del Duca	79	56	135	41,5
Br – E. Romani	204	146	350	41,7
Bresso	283	202	485	41,6
CB – Manzoni	115	101	216	46,8
CB – Papa Giovanni XXIII ^{1^}	6	6	12	50,0
CB – Marconi	58	43	101	42,6
CB – Sempione	42	44	86	51,2
CB – Garibaldi	34	7	41	17,1
CB – Buscaglia	94	79	173	45,7
CB – C. Villa	14	9	23	39,1
CB – Giolitti	49	38	87	43,7
CB – Oratorio San Luigi	2	5	7	71,4
CB – Oratorio San Domenico Savio	199	168	367	45,8
CB – Oratorio San Marco	168	182	350	52,0
CB – Oratorio Sant'Eusebio	136	132	268	49,3
Cinisello B.	917	814	1.731	47,0
Cor – Centro ricreativo diurno	145	97	242	40,1
Cormano	145	97	242	40,1
CM – Bigatti	55	40	95	42,1
CM – Giovanni XXIII	76	49	125	39,2
Cusano M.	131	89	220	40,5
Distretto	1.476	1.202	2.678	44,9

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Dall'analisi dell'utenza in base all'età (tab. 3.8) notiamo che:

- 7 C.R.D. si rivolgono solo ai bambini da 0 a 5 anni: il *Cino del Duca* a Bresso, il *Papa Giovanni XXIII*, il *Sempione*, il *Garibaldi*, il *Giolitti* e il *Marconi* a Cinisello Balsamo, il *Bigatti* a Cusano Milanino.
- 5 C.R.D. si rivolgono solo a bambini di età compresa tra 6 e 10 anni: il *Manzoni*, il *Buscaglia*, il *Villa* e l'*Oratorio San Luigi* di Cinisello e il *Giovanni XIII* di Cormano.
- 2 C.R.D. (l'*E. Romani* di Bresso e l'*oratorio San Domenico Savio* a Cinisello Balsamo) si rivolgono a bambini e adolescenti tra 6 e 14 anni (la fascia di età prevalente).
- Il C.R.D. di Cormano si rivolge trasversalmente alle tre diverse fasce di età tra 0 e 14 anni
- Infine solo i C.R.D. *Oratorio San Marco* e *Oratorio Sant'Eusebio* a Cinisello Balsamo si rivolgono anche agli adolescenti con più di 14 anni (tab. 3.8).

Nella tabella 3.8 si evidenzia come l'utenza in tutti i Comuni si concentri nella fascia di età 6-14 anni. Dai dati riportati notiamo infatti come, nell'estate del 2008, più del 50% degli utenti dei C.R.D. abbia un'età compresa tra 6 e 10 anni. Molto meno ampia è invece la quota degli utenti nelle altre classi di età. Si nota in particolare come mentre a Cinisello Balsamo gli utenti dei C.R.D. che si collocano nella classe di età 11-14 anni siano presenti solo negli oratori con una percentuale del 47,6% (ciò vale anche per il *San Luigi*, gestito per il Comune da una cooperativa), a Bresso tale percentuale è invece pari al 6,8%, a Cormano al 9,1% e infine a Cusano Milanino nessuno dei due C.R.D. si rivolge a preadolescenti e ad adolescenti di 11 anni o più.

Per quanto riguarda invece gli utenti più piccoli (0-5 anni) si passa dal 18,9% di Cormano al 43,2% di Cusano Milanino.

tab. 3.8 – Utenti per classe di età

Denominazione	0-5 anni	6-10 anni	11-14 anni	15 anni e più	Totale
Br – Cino del Duca	135	-	-	-	135
Br – E. Romani	-	317	33	-	350
Bresso	135	317	33	-	485
CB – Manzoni	-	216	-	-	216
CB – Papa Giovanni XXIII 1^	12	-	-	-	12
CB – Marconi	101	-	-	-	101
CB – Sempione	86	-	-	-	86
CB – Garibaldi	41	-	-	-	41
CB – Buscaglia		173	-	-	173
CB – C. Villa		23	-	-	23
CB – Giolitti	87	-	-	-	87
CB – Oratorio San Luigi	-	7	-	-	7
CB – Oratorio San Domenico Savio	-	176	191	-	367
CB – Oratorio San Marco	-	148	180	22	350
CB – Oratorio Sant'Eusebio	-	167	98	3	268
Cinisello B.	327	910	469	25	1.731
Cor – Centro ricreativo diurno	55	165	22	-	242
Cormano	55	165	22		242
CM – Bigatti	95	-	-	-	95
CM – Giovanni XXIII	-	125	-	-	125
Cusano M.	95	125	-	-	220
Distretto	612	1.517	524	25	2.678

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 3.9 – Utenti per classe di età e per Comune sede del C.R.D. (% entro Comune)

Comune	0-5 anni	06-10 anni	11-14 anni	0-14 anni	Totale
Bresso	27,8	65,4	6,8	-	100,0
Cinisello B.	18,9	52,6	27,1	1,4	100,0
Cormano	22,7	68,2	9,1	-	100,0
Cusano M.	43,2	56,8	-	-	100,0
Distretto	22,9	56,6	19,6	0,9	100,0

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Vediamo ora quanti bambini e adolescenti frequentano i C.R.D. sul totale della popolazione residente di età compresa tra 0 e 14 anni²⁷ (tab. 3.10). Dalla tabella 3.10 si rileva come a Bresso e a Cinisello Balsamo frequenta i C.R.D. rispettivamente il 14,8% e il 17,7% circa dei residenti fino a 14 anni, mentre a Cormano e Cusano Milanino tale quota è notevolmente inferiore, rispettivamente pari a 8,5 % e a 9,7%. Rispetto all'anno precedente tali percentuali sono leggermente aumentate.

Come già si è detto, gli utenti dei C.R.D. sono più numerosi tra i residenti di 6-10 anni. In particolare, a Bresso e Cinisello quasi il 30% dei residenti di quella età frequenta i C.R.D. Tale quota è più bassa a Cusano Milanino e Cormano dove 17 bambini circa su 100 con 6-10 anni frequentano i C.R.D. Viceversa Cusano Milanino è il Comune in cui maggiore è la percentuale di utenti fino a 5 anni (10,3%). Notiamo invece come siano numerosi i frequentanti dei C.R.D. con 11-14 anni a Cinisello Balsamo (19%).

tab. 3.10 – Rapporto tra utenti e bambini residenti per classi di età (%)

Comune	% di utenti sul totale dei bambini residenti entro classe di età			
	0-5 anni	6-10 anni	11-14 anni	0-14 anni
Bresso	9,5	29,4	4,2	14,8
Cinisello B.	8,1	27,7	19,0	17,7
Cormano	4,3	17,7	3,4	8,5
Cusano M.	10,3	16,6	-	9,7
Distretto	8,0	25,1	11,7	14,7

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Esiguo invece è il numero degli utenti disabili (tab. 3.11). Complessivamente nel Distretto, nel 2008, frequentano i C.R.D. 40 bambini/adolescenti disabili. Più precisamente sono 5 bambini/e con meno di 5 anni; 25 con un'età compresa tra 5 e 10 anni, 7 di età compresa tra 11 e 14 e infine solo 3 adolescenti con 15 anni o più.

²⁷ Abbiamo tralasciato gli utenti con 15 anni e più poiché sono solo 73 in tutto il Distretto.

tab. 3.11 – Utenti disabili per classe di età

Denominazione	0-5 anni	06-10 anni	11-14 anni	15 anni e più	Totale	% sul totale degli utenti
Br – Cino del Duca	3	-	-	-	3	2,2
Br – E. Romani	-	3	1	-	4	1,1
Bresso	3	3	1	-	7	1,4
CB – Manzoni	-	5	-	-	5	2,3
CB – Papa Giovanni XXIII 1^	-	-	-	-	-	-
CB – Marconi	1	-	-	-	1	1,0
CB – Sempione	-	-	-	-	-	-
CB – Garibaldi	-	1	-	-	1	2,4
CB – Buscaglia	-	6	-	-	6	3,5
CB – C. Villa	-	-	-	-	-	-
CB – Giolitti	-	-	-	-	-	-
CB – Oratorio San Luigi	-	-	-	-	-	-
CB – Oratorio San Domenico Savio	-	-	3	-	3	0,8
CB – Oratorio San Marco	-	-	-	-	-	-
CB – Oratorio Sant'Eusebio	-	2	1	3	6	2,2
Cinisello B.	1	14	4	3	22	1,3
Cor – Centro ricreativo diurno	-	6	2	-	8	3,3
Cormano	-	6	2	-	8	3,3
CM – Bigatti	1	-	-	-	1	1,1
CM – Giovanni XXIII	-	2	-	-	2	1,6
Cusano M.	1	2	-	-	3	1,4
Distretto	5	25	7	3	40	1,5

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

3.3 Gli operatori

Nel 2008, nei C.R.D. del Distretto vi sono – tra coordinatori/responsabili, educatori/animatori e addetti ai servizi – 367 operatori, di cui 184 volontari, attivi nei tre oratori di Cinisello Balsamo (tab. 3.12). Rispetto all'anno precedente questi oratori segnalano 97 volontari in meno, ma – come già osservato nel precedente rapporto – si può immaginare che l'elevato numero di personale impiegato negli oratori sia dovuto al fatto che i volontari prestino servizio con orario part time e per periodi più limitati, e si può anche perciò presumere un ricambio molto frequente e una quantificazione degli stessi non troppo rigorosa. Il numero dei 184 operatori non volontari è lo stesso rilevato nel 2007.

tab. 3.12 – Numero di operatori

Denominazione	Numero operatori		
	Volontari	Non volontari	Totale
Br – Cino del Duca	-	16	16
Br – E. Romani	-	23	23
CB – Manzoni	-	12	12
CB – Papa Giovanni XXIII 1^	-	3	3
CB – Marconi	-	9	9
CB – Sempione	-	8	8
CB – Garibaldi	-	7	7
CB Buscaglia	-	13	13
CB – C. Villa	-	3	3
CB – Giolitti	-	11	11
CB – Oratorio San Luigi	-	2	2
CB – Oratorio San Domenico Savio	126	15	141
CB – Oratorio San Marco	29	5	34
CB – Oratorio Sant'Eusebio	28	15	43
Cor – Centro ricreativo diurno	-	24	24
CM – Bigatti	-	8	8
CM – Giovanni XXIII	-	10	10
Totale	183	184	367

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Tra il personale non volontario 155 operatori sono impiegati come educatori/animatori e 29 come addetti ai servizi (tab. 3.13). Dei 183 volontari 123 sono educatori/animatori e 60 addetti ai servizi (tab. 3.14).

tab. 3.13 – Personale non volontario

Denominazione	Personale socio-educativo		Personale complementare	
	Numero	Ore	Numero	Ore
Br – Cino del Duca	14	2.480	2	176
Br – E. Romani	20	5.217	3	299
CB – Manzoni	10	2.800	2	700
CB – Papa Giovanni XXIII 1^	2	300	1	150
CB – Marconi	8	1.400	1	200
CB – Sempione	6	1.200	2	400
CB – Garibaldi	5	1.400	2	700
CB – Buscaglia	11	3.150	2	700
CB – C. Villa	2	300	1	150
CB – Giolitti	9	2.250	2	500
CB – Oratorio San Luigi	1	50	1	50
CB – Oratorio San Domenico Savio	15	780	-	-
CB – Oratorio San Marco	5	792	-	-
CB – Oratorio Sant'Eusebio	10	1.028	5	120
Cor – Centro ricreativo diurno	19	3.889	5	999
CM – Bigatti	8	1.499	-	-
CM – Giovanni XXIII	10	3.002	-	-
Totale	155	31.537	29	5.144

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 3.14 - Il personale volontario

Denominazione	Educatori/ animatori	Animatori 15- 18 anni	Addetti ai servizi	Totale
CB – Oratorio San Domenico Savio	10	76	40	126
CB – Parrocchia San Marco	17	-	12	29
CB – Oratorio Sant'Eusebio	20	-	8	28
Totale	47	76	60	183

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Nei C.R.D. frequentati da utenti disabili sono sempre presenti educatori di sostegno. Complessivamente sono impegnati 26 educatori per 40 utenti disabili (tab. 3.15). Rispetto all'anno precedente gli educatori di sostegno sono diminuiti di 5 unità, mentre tra il 2006 e il 2007 erano aumentati da 21 a 31. Conseguentemente anche il rapporto utenti disabili/educatori di sostegno è aumentato, passando da 1,2 a 1,5; resta comunque inferiore all'1,9 registrato nel 2006.

tab. 3.15 – Gli educatori per il sostegno disabili

Denominazione	Numero educatori di sostegno	Ore annue	Numero utenti disabili	Numero di utenti disabili per operatore
Br – Cino del Duca	3	550	3	1,0
Br – E. Romani	4	1.200	4	1,0
CB – Manzoni	2	560	5	2,5
CB – Papa Giovanni XXIII 1^	-	-	-	-
CB – Marconi	1	175	1	1,0
CB – Sempione				
CB – Garibaldi	1	280	1	1,0
CB – Buscaglia	2	573	6	3,0
CB – C. Villa	-	-	-	-
CB – Giolitti	-	-	-	-
CB – Oratorio San Luigi	-	-	-	-
CB – Oratorio San Domenico Savio	4	240	3	0,8
CB – Parrocchia Sacra Famiglia	-	-	-	-
CB – Oratorio Sant'Eusebio	3	100	6	2,0
Cor – Centro ricreativo diurno	3	765	8	2,7
CM – Bigatti	1	211	1	1,0
CM – Giovanni XXIII	2	526	2	1,0
Totale	26	5.180	40	1,5

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

4. I CENTRI DI AGGREGAZIONE GIOVANILE (C.A.G.)

4.1 Le strutture

I Centri di Aggregazione Giovanile offrono ai giovani e agli adolescenti opportunità di socializzazione e ricreative. Nel 2008, come negli anni precedenti, usufruiscono del contributo regionale ex Circolare 4 tre C.A.G., tutti con sede a Cinisello Balsamo.

Il centro *Icaro* è gestito dal Comune, il *Gipsi* da un'associazione di volontariato, l'*1, 2, 3... molti* da un ente religioso, la parrocchia Sant'Eusebio (tab. 4.1).

tab. 4.1 – I Centri di Aggregazione Giovanile

Denominazione	Sede	Ente gestore	Tipo di gestione
Icaro	Cinisello B.	Comune	Diretta
Gipsi	Cinisello B.	Associazione di volontariato	Diretta
1,2,3 ... molti	Cinisello B.	Ente Religioso	Diretta

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Tutti e tre i C.A.G. aprono in orario pomeridiano, l'*Icaro* prevede anche aperture serali, ma non mattutine come avveniva l'anno precedente.

Il centro *Icaro*, rivolge all'utenza 1.170 delle 1.620 ore complessive di funzionamento; il *Gipsi* 990 delle 1.125 ore totali di funzionamento; infine l'*1, 2, 3... molti* dedica all'utenza 600 ore su 680 (tab. 4.2).

tab. 4.2 – Giorni e orari di funzionamento

Denominazione	Orario apertura	Totale ore annue funzionamento	Totale ore annue programmazione e altro	Totale ore annue con utenza
Icaro	Pomeriggio, Sera	1.620	450	1.170
Gipsi	Pomeriggio	1.125	135	990
1,2,3 ... molti	Pomeriggio	680	80	600
Totale		3.425	665	2.760

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

4.2 Gli utenti

Complessivamente i tre C.A.G. ospitano bambini, adolescenti e giovani a partire da 6 anni di età. Più specificamente, il C.A.G. *1,2, 3... molti* si rivolge soprattutto a bambini tra i 6 e i 10 anni, ma ospita anche, al contrario del 2007, preadolescenti fino a 14 anni, mentre l'*Icaro* e il *Gipsi* accolgono preadolescenti, adolescenti e giovani a partire dagli 11 anni (tab. 4.3).

Frequentano i C.A.G. abitualmente 208 utenti: 47 con un'età compresa tra 6 e 10 anni; 72 tra 11 e 14 anni; 75 tra 15 e 18 anni e 14 con più di 18 anni. Ad essi si devono aggiungere 82 utenti occasionali. Rispetto all'anno precedente gli utenti abituali sono aumentati, passando da 181 a 208, e lo stesso vale per gli occasionali passati da 65 a 82, con un'inversione rispetto al trend 2006-07. Tale incremento è da ricondurre soprattutto alla crescita nel numero degli utenti abituali tra i piccoli, frequentanti *1,2,3...molti*, e in particolare tra le bambine che sono quasi raddoppiate (29

anziché 15). L'inversione di tendenza però riguarda anche gli utenti occasionali ed è anch'essa legata all' *1,2,3...molti* dove, rispetto ad un brusco calo tra il 2006 e il 2007 (-70%), nel 2008 si può osservare un aumento di 15 utenti occasionali che raddoppiano rispetto all'anno precedente. Nonostante questo, nel triennio 2006-2008, l'andamento degli utenti occasionali dell' *1,2,3...molti* presenta un bilancio negativo diminuendo di 10 unità l'anno in media; il saldo degli utenti abituali è invece molto positivo: +22 unità l'anno. È plausibile quindi concludere che in questo periodo gli utenti occasionali dell' *1,2,3...molti* siano diventati frequentatori abituali. Al *Gipsi* gli utenti aumentano di 4,5 unità l'anno tra gli occasionali e di 5,5 tra gli abituali, dell' *Icaro* di 5 unità in entrambe le categorie (tab. 4.4).

Tra gli utenti abituali più piccoli (6-10 anni) sono fortemente prevalenti le bambine, 29 contro 18 maschietti, un netto cambiamento rispetto alla situazione del 2007, in cui la proporzione era del 50% esatto. Nelle altre fasce di età prevalgono i maschi, anche se in maniera meno netta dell'anno precedente. La situazione fra i frequentatori del *Gipsi* pare infatti essersi riequilibrata: da una percentuale di utenza femminile del 23% del 2007 si passa addirittura al 52% nella fascia di età 11-18 anni (tab. 4.3); mentre permane, enfatizzandosi, la disparità tra la presenza maschile e quella femminile all' *Icaro*. In particolare nella fascia di utenza tra i 15 e i 18enni le ragazze sono 18 contro 37 maschi.

La percentuale di presenze femminili nei frequentatori dei tre CAG è complessivamente notevolmente aumentata nell'ultimo anno di riferimento, passando dal 38% del 2007 al 44% del 2008.

tab. 4.3 – Gli utenti

Denominazione	Utenti abituali								Utenti occasionali
	6-10 anni		11-14 anni		15-18 anni		18 anni e più	Totale	
	M	F	M	F	M	F			
Icaro	-	-	20	15	37	18	14	104	40
Gipsi	-	-	11	15	11	9	-	46	12
1,2,3 ... molti	18	29	11	-	-	-	-	58	30
Totale	18	29	42	30	48	27	14	208	82
	47		72		75		14	208	82

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 4.4 – Gli utenti (trend 2006-2008)

Denominazione	Utenti abituali			Utenti occasionali			Variazione media utenti abituali	Variazione media utenti occasionali
	2006	2007	2008	2006	2007	2008		
Icaro	94	105	104	30	45	40	5,0	5,0
Gipsi	35	46	46	3	5	12	5,5	4,5
1,2,3 ... molti	14	30	58	50	15	30	22,0	-10,0
Totale	147	181	208	83	65	82	30,5	-0,5

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

4.3 Gli operatori

Nei C.A.G. sono impegnati 35 operatori con diverse mansioni (tab. 4.5). Più specificamente, 3 responsabili, 32 educatori/animatori, di cui 13 con qualifica e 19 senza qualifica, e un addetto ai

servizi. Su 35 figure professionali educative, 19 sono volontari; anche l'addetto ai servizi di 1,2,3...*molti* è un volontario.

Al C.A.G. *Icaro* lavorano 6 educatori (di cui nessuno volontario), tutti in possesso di qualifica specifica. Al *Gipsi* sono presenti 3 educatori con qualifica specifica e 6 senza, per un totale di 9 educatori, di cui 6 volontari. Infine all'1, 2, 3... *molti* sono impegnati 17 educatori (13 senza qualifica specifica e 4 con qualifica specifica), di cui 13 volontari.

L'*Icaro* è il C.A.G. nel quale il personale socio-educativo è impegnato per il maggior numero di ore: 4.407 ore per i 6 educatori e il responsabile, contro le 2.884 e le 3.380 degli altri due C.A.G.

Ma mentre per il *Gipsi* e l'1,2,3...*molti* le ore annuali sono aumentate, l'*Icaro* ha visto una riduzione del 28,4% del monte ore annuale totale rispetto al 2007.

tab. 4.5 – Il personale socio-educativo

Denominazione	Responsabile	Educatori/animatori		Totale	di cui volontari	Ore annuali	
		con qualifica specifica	senza qualifica specifica			Personale retribuito	Volontari
Icaro	1	6	-	7	-	4.407	-
Gipsi	1	3	6	10	6	1.820	1.560
1, 2, 3... molti	1	4	13	18	13	1.860	1.024
Totale	3	13	19	35	19	8.087	2.584

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 4.6 – Il personale addetto ai servizi

Denominazione	Numero			Ore annuali	
	Personale retribuito	Volontari	Totale	Personale retribuito	Volontari
Icaro	-	-	-	-	-
Gipsi	-	-	-	-	-
1, 2, 3... molti	-	1	1	-	60
Totale	-	1	1	-	60

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, **2010**

5. L'ASSISTENZA DOMICILIARE MINORI (A.D.M.)

5.1 Gli utenti

Anche nel 2008, come nell'anno precedente, il servizio di Assistenza Domiciliare Minori è gestito in tutti e 4 i Comuni mediante appalto o convenzione. Le famiglie utenti sono 77, di cui 62 con un figlio in carico al servizio, 12 con 2 figli in carico e 3 con 3 figli in carico (tab. 5.1). I bambini utenti complessivamente sono 95, tra i quali 61 maschi e 34 femmine (tab. 5.2). Delle 77 famiglie, 21 sono residenti a Bresso, 19 a Cinisello Balsamo, 27 a Cormano e 10 a Cusano Milanino.

Rispetto al 2007, nel Distretto le famiglie in carico all'A.D.M. sono 16 in più, mentre il numero di bambini/adolescenti è cresciuto di ben 24 unità. Il numero di bambini in carico al servizio è aumentato in tutti i Comuni: 11 in più a Cinisello Balsamo, 4 e 3 rispettivamente a Cormano e Cusano Milanino e uno solo a Bresso (tab. 5.3). Mediamente nel triennio considerato gli utenti sono cresciuti di 12 unità all'anno; a Cinisello e a Bresso, si sono avuti mediamente 6 e 4 nuovi casi in più annualmente, mentre a Cusano Milanino il numero di utenti è sostanzialmente rimasto stabile. Anche la percentuale di femmine sul totale, pari al 36%, appare cresciuta rispetto al 2006 quando era del 29%, ma è diminuita di due punti percentuali rispetto al 38% del 2007.

tab. 5.1 – Le famiglie utenti per Comune e numero di figli a carico del servizio

Comune	1 figlio	2 figli	3 figli	Totale	% entro Comune
Bresso	13	5	3	21	27,3
Cinisello B.	14	5	-	19	24,7
Cormano	27	-	-	27	35,1
Cusano M.	8	2	-	10	13,0
Distretto	62	12	3	77	100,0

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 5.2 – I minori utenti per Comune e per genere

Comune	Maschio	Femmina	Totale
Bresso	20	12	32
Cinisello B.	19	5	24
Cormano	16	11	27
Cusano M.	6	6	12
Distretto	61	34	95

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 5.3 – I minori utenti per Comune e per genere (confronto 2007 su 2006)

Comune	Utenti 2006			Utenti 2007			Utenti 2008			Variazione media utenti triennio 2006-2008
	M	F	Totale	M	F	Totale	M	F	Totale	
Bresso	15	9	24	19	10	29	20	12	32	4,0
Cinisello B.	8	4	12	7	4	11	19	5	24	6,0
Cormano	18	4	22	14	9	23	11	16	27	2,5
Cusano M.	9	4	13	4	4	8	6	6	12	-0,5
Distretto	50	21	71	44	27	71	61	34	95	12,0

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Dei 95 utenti, 33 hanno tra 11 e 14 anni; 30 tra 6 e 10 anni; 25 più di 14 anni e 6 meno di 6 anni (tab. 5.4). A Cinisello Balsamo la percentuale maggiore è tra i bambini tra 6 e 10 anni, mentre a Bresso e a Cormano è quella dei preadolescenti tra 11 e 14 anni. A Cusano Milanino è equamente distribuita tra bambini in fascia d'età 6-10 anni e adolescenti sopra i 14. Rispetto al 2007 è notevolmente cresciuta la percentuale degli over 14, passata a livello distrettuale dal 18,3% del 2007 al 26,3% del 2008; l'incremento percentuale maggiore per questa fascia di età si è avuto a Cormano, più 15% circa rispetto al 2007.

tab. 5.4 – I minori utenti per Comune e per classe d'età (valori assoluti e percentuali)

Comune	fino a 2 anni		3-5 anni		6-10 anni		11-14 anni		15 anni e più		Totale	
	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%
Bresso	-	-	4	12,9	8	25,8	12	35,5	8	25,8	32	100,0
Cinisello B.	-	-	-	-	11	45,8	9	37,5	4	16,7	24	100,0
Cormano	-	-	2	7,1	7	25,0	9	35,7	9	32,1	27	100,0
Cusano M.	-	8,3	-	-	4	33,3	3	25,0	4	33,3	12	100,0
Distretto	1	1,1	6	6,3	30	31,6	33	34,7	25	26,3	95	100,0

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Mediamente le famiglie sono in carico al servizio 2 giorni e mezzo circa la settimana; mentre la media di settimane all'anno varia da un minimo di 29,8 a Cormano ad un massimo di 47,3 a Cusano Milanino. In un anno gli utenti usufruiscono dell'A.D.M. per circa 164 ore in media, con un minimo di 90 a Cormano e un massimo di 282,9 a Bresso (tab. 5.5). Rispetto ai dati del 2007, si osserva un notevole incremento delle ore settimanali e annuali di presa in carico; in particolare a Bresso, dove quasi raddoppiano, e a Cusano Milanino. A Cinisello rimangono più o meno invariate mentre a Cormano sono diminuite.

tab. 5.5 – Durata della presa in carico per famiglia utente e per Comune

Comune	Media dei giorni alla settimana	Media delle settimane in un anno	Media delle ore in un anno
Bresso	3,0	34,2	282,9
Cinisello B.	1,9	32,3	131,4
Cormano	1,8	29,8	90,0
Cusano M.	3,2	47,3	178,5
Distretto	2,3	33,9	164,3

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

5.2 Gli operatori

Passando ora ad analizzare il personale operante nel 2008 nell'A.D.M. va innanzi tutto premesso che non disponiamo dei dati relativi a Bresso e Cusano. Dalla tabella 5.6 si osserva come siano impegnati nel servizio a Cinisello e a Cormano 16 educatori e nessun Assistente Socio Assistenziale.

tab. 5.6- Il personale operante

Comune	Educatori	A.S.A.	Totale
Bresso	NR	-	NR
Cinisello B.	7	-	7
Cormano	9	-	9
Cusano M.	NR	-	NR
Distretto	ND	-	ND

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Nella tabella 5.7 è stato calcolato il numero di utenti in carico per educatore. A Cinisello Balsamo gli utenti sono 2,7 per educatore, mentre a Cormano 3.

tab. 5.7 – Rapporto utenti/educatori per Comune

Comune	Utenti	Educatori	Rapporto utenti/educatori
Bresso	21	NR	ND
Cinisello B.	19	7	2,7
Cormano	27	9	3,0
Cusano M.	10	NR	ND
Distretto	77	ND	ND

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

In quest'ultimo Comune si dedica all'A.D.M. anche un Assistente Sociale (tab. 5.8), impegnato parzialmente in questo servizio per sole 3 ore settimanali.

tab. 5.8 - Ore settimanali dedicate dall'Assistente Sociale all'A.D.M.

Comune	Attività dedicata totalmente	Attività dedicata parzialmente
Bresso	NR	-
Cinisello B.	-	-
Cormano	-	3,0
Cusano M.	NR	-
Distretto	ND	3,0

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Dei 7 educatori di Cinisello, 5 hanno la laurea quinquennale per Assistente sociale, uno il diploma regionale per educatore professionale e un altro la laurea triennale di educatore. A Cormano 4 educatori hanno un diploma ad indirizzo socio-psico-pedagogico, 3 la laurea quinquennale per Assistente sociale e 2 un diploma (tab. 5.9).

tab. 5.9 – Il titolo di studio degli educatori

Comune	Diploma regionale per educatore professionale	Diploma superiore a indirizzo socio-psico-pedagogico	Diploma superiore ad altro indirizzo	Laurea quinquennale (Assistente Sociale)	laurea triennale classe 2 (educatore)	laurea triennale classe 18 (educatore)	Totale
Bresso	NR	NR	NR	NR	NR	NR	ND
Cinisello B.	1	-	-	5	-	1	7
Cormano	-	4	2	3	-		9
Cusano M.	NR	NR	NR	NR	NR	NR	ND
Distretto	ND	ND	ND	ND	ND	ND	ND
% entro titolo di studio	ND	ND	ND	ND	ND	ND	ND

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

A Cinisello Balsamo i 7 educatori presenti sono tutti dipendenti: 3 con un contratto a tempo indeterminato che prevede un impegno settimanale compreso tra le 30 e le 40 ore, e 4 con un contratto a tempo determinato. Di questi ultimi, 3 con un impegno fino 18 ore settimanali e uno tra le 18 e le 30. A Cormano i 9 educatori sono assunti a tempo determinato: 7 con un contratto fino a 18 ore settimanali e 2 tra le 18 e le 30 ore (tab. 5.10).

tab. 5.10 – Le tipologie contrattuali degli educatori

Comune	Rapporto professionale		Dipendente				Totale	% dipendenti
			Tempo indeterminato		Tempo determinato			
	fino 18 ore	18-30 ore	fino a 18 ore	30-40 ore	fino a 18 ore	18-30 ore		
Bresso	NR	NR	NR	NR	NR	NR	NR	ND
Cinisello B.	-	-	-	3	3	1	7	ND
Cormano	-	-	-	-	7	2	9	ND
Cusano M.	NR	NR	NR	NR	NR	NR	NR	ND
Distretto	ND	ND	ND	ND	ND	ND	ND	ND

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

A Cinisello Balsamo ogni educatore è impegnato settimanalmente nel servizio per 4,6 ore in media, a Cormano per 3,3. Non disponiamo del dato di Bresso e di Cusano Milanino.

Le ore che settimanalmente ogni educatore dedica a ciascuna famiglia utente a Bresso sono in media 5,5, a Cormano 3,1; a Cusano Milanino e Cinisello Balsamo 3,2 ore per una media distrettuale di 3,9 ore.

tab. 5.11 – Numero di ore settimanali impiegate per educatore

Comune	Numero educatori	Ore Settimanali	Media ore settimanali per educatore
Bresso	NR	34,2	-
Cinisello B.	7	32,3	4,6
Cormano	9	29,8	3,3
Cusano M.	NR	17,5	-
Distretto	ND	113,8	ND

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 5.12 – Ore di lavoro settimanali degli educatori: media per utente entro Comune

Comune	Media
Bresso	5,5
Cinisello B.	3,2
Cormano	3,1
Cusano M.	3,2
Distretto	3,9

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

6. GLI AFFIDI

Nel 2008 i bambini in affido familiare nel Distretto sono 38, di cui 12 a Bresso, 18 a Cinisello Balsamo, 4 a Cormano e 4 a Cusano Milanino (tab. 6.1). Nessuno ha meno di 3 anni e nessuno più di 19. Sono 13 i preadolescenti tra gli 11 e i 14 anni; 9 i 15-18enni, 9 i bambini tra 6 e 10 anni, infine 7 quelli con 3-5 anni. Due, residenti a Cinisello Balsamo, sono stranieri e uno, residente a Cormano, è disabile.

tab. 6.1 – Gli utenti per Comune

Comune	v.a.	%
Bresso	12	31,6
Cinisello B.	18	47,4
Cormano	4	10,5
Cusano M.	4	10,5
Distretto	38	100,0

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 6.2 – Gli utenti per classe d'età e Comune

Comune	0-2 anni	3-5 anni	6-10 anni	11-14 anni	15-18 anni	19 e più	Totale
Bresso	-	3	1	5	3	-	12
Cinisello B.	-	1	6	6	5	-	18
Cormano	-	1	1	1	1	-	4
Cusano M.	-	2	1	1	-	-	4
Distretto	-	7	9	13	9	-	38
% entro classe di età	-	18,4	23,7	34,2	23,7	-	100,0

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Per 28 dei 38 bambini/adolescenti affidati, l'affidamento familiare è stato deciso mediante decreto del Tribunale dei Minori. Nei restanti casi l'affido è stato così disposto: per 7 bambini consensualmente dal Giudice tutelare, per altri 3 sempre consensualmente, ma dall'ente locale. Inoltre, per nessuno era stato previsto l'affidamento a tempo parziale. Per 3 utenti, infine, due di Cinisello e uno di Cormano, l'affido è cessato nel corso del 2008. In tutti e tre i casi i ragazzi, ormai maggiorenni, hanno raggiunto l'autonomia.

tab. 6.3 – Tipologia degli affidi per Comune

Comune	Non consensuale con decreto TM	Consensuale con decreto GT	Consensuale disposto enti locali	Totale
Bresso	9	2	1	12
Cinisello B.	16	2	-	18
Cormano	-	2	2	4
Cusano M.	3	1	-	4
Distretto	28	7	3	38
% per tipologia	73,7	18,4	7,9	100,0

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Un raffronto con i dati relativi al 2007 ci dice che nel Distretto i minori in affido sono aumentati di solo 3 unità (tab. 6.4) con un aumento medio annuo di 4 unità dal 2006. In particolare, il loro numero è cresciuto a Bresso, dove si è passati da 3 a 12 minori affidati, con una variazione media di +4,5 l'anno e a Cinisello, dove è passato da 15 a 18 unità (variazione annuale +1,5). È invece diminuito di 2 unità a Cormano, confermando il trend del triennio pari a -2 affidati l'anno, mentre a Cusano Milanino la situazione è rimasta invariata in tutto il triennio: gli affidi nel 2006 erano 4 e sono rimasti tali fino al 2008.

tab. 6.4 – Tipologia degli affidi per Comune (trend 2006-2008)

Anno	Tipologia di affido	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.	Distretto
2006	Non consensuale con decreto TM	2	15	-	3	20
	Cons. con decreto	-	-	8	1	9
	Cons. disposto enti locali GT	1	-	1	-	2
	Totale	3	15	9	4	31
2007	Non consensuale con decreto TM	10	15	-	3	28
	Cons. con decreto	-	-	3	1	4
	Cons. disposto enti locali GT	1	-	3	-	4
	Totale	11	15	6	4	36
2008	Non consensuale con decreto TM	9	16	-	3	28
	Cons. con decreto	2	2	2	1	7
	Cons. disposto enti locali GT	1	-	3	-	4
	Totale	12	18	5	4	39
Variazione totale utenti nel triennio 2006-2008		4,5	1,5	-2	-	4

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Sono 16 i minori affidati a parenti entro il IV grado, mentre per 22 sono affidatarie altre famiglie (tab. 6.5). Solo a Cusano Milanino nessuno dei minori è affidato a parenti.

tab.6.5 – Gli affidatari per Comune

Comune	Parenti fino a IV grado	Altre famiglie	Totale
Bresso	7	5	12
Cinisello B.	7	11	18
Cormano	2	2	4
Cusano M.	-	4	4
Distretto	16	22	38
% entro tipologia di affido	42,1	57,9	100,0

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Nel Distretto 11 bambini/adolescenti, pari al 28,9% del totale, sono in affido da un tempo decisamente lungo: 5 anni o più; altri 3 da 3 a 5 anni; 15, sono in affido da un periodo che va da uno a 3 anni; 4 da 6 mesi a un anno e infine 5 da meno di 6 mesi (tab. 6.6). Per più di un terzo dei minori, quindi, l'affido dura da più di tre anni, mentre per più della metà di essi da più di uno.

Prima di essere affidati ad una famiglia, 23 minori (60,5%) erano collocati in strutture residenziali per minori, 11 vivevano con la famiglia d'origine, mentre 2 erano affidati ad altri e 2 vivevano con parenti fino al IV grado (tab. 6.7).

tab. 6.6 – Tempo trascorso in affidamento per Comune

Comune	Meno di 6 mesi	6-12 mesi	13-36 mesi	37 mesi-5 anni	Oltre 5 anni	Totale
Bresso	1	2	8	-	1	12
Cinisello B.	4	2	2	3	7	18
Cormano	-	-	2	-	2	4
Cusano M.	-	-	3	-	1	4
Distretto	5	4	15	3	11	38
% entro durata	13,2	10,5	39,5	7,9	28,9	100,0

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 6.7 – La collocazione precedente del minore per Comune

Comune	Famiglia di origine	Altri affidatari	Parenti fino al IV grado	Struttura residenziale per minori	Totale
Bresso	2	-	2	8	12
Cinisello B.	5	2	-	11	18
Cormano	4	-	-	-	4
Cusano M.	-	-	-	4	4
Distretto	11	2	2	23	38
% entro collocazione precedente	28,9	5,3	5,3	60,5	100,0

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

7. LE COMUNITÀ EDUCATIVE PER MINORI (C.E.M.)

7.1 Le strutture

Nel 2008, come nel 2007, hanno usufruito del contributo regionale due Comunità Educative per Minori (tab. 7.1): la *Casa dell'Accoglienza*, con sede a Cinisello Balsamo, gestita da un'associazione di volontariato e la comunità *Casa Futura* (ex D2), con sede a Cusano Milanino, gestita da una cooperativa sociale.

tab. 7.1 – Le Comunità alloggio per minori

Denominazione	Sede	Ente gestore
Casa dell'Accoglienza	Cinisello B.	Associazione di volontariato
Casa Futura (ex D2)	Cusano M.	Cooperativa sociale

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Le due comunità ospitano 20 persone, di cui 4 maschi e 16 femmine. Più specificamente, la *Casa dell'accoglienza* accoglie 2 maschi e 10 femmine, mentre *Casa Futura* 2 maschi e 6 femmine (tab. 7.2).

7.2 Gli utenti

Nonostante si tratti di comunità rivolte a soggetti di minore età, si rileva l'elevata presenza di adulti (tab. 7.3). Più precisamente, 6 nella *Casa dell'Accoglienza* e 4 in *Casa Futura*. Nella metà dei casi si tratta delle madri di minori ospitati, mentre nei restanti di donne sole. Dei 6 adulti che risiedono nella *Casa dell'Accoglienza*, le madri sono 3, mentre dei 4 adulti ospiti di *Casa Futura* le madri sono 2. Per quanto riguarda invece i minori, 4 hanno meno di 6 anni; 2 hanno tra 6 e 10 anni; 2 tra 11 e 13 anni e 2 tra 14 e 18 anni.

tab. 7.2 – Gli utenti per genere

Denominazione	Maschi	Femmine	Totale
Casa dell'Accoglienza	2	10	12
Casa Futura (ex D2)	2	6	8
Totale	4	16	20

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 7.3 – Gli utenti fino a 21 anni²⁸

Denominazione	0-5 anni	6-10 anni	11-13 anni	14-18 anni	19-21 anni	22 anni e più
Casa dell'Accoglienza	3	1	1	1	-	6
Casa Futura (ex D2)	1	1	1	1	-	4
Totale	4	2	2	2	-	10

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

²⁸ La Scheda regionale prevede la rendicontazione solo relativamente agli utenti con meno di 22 anni. Pertanto, non si dispone delle informazioni relative al genere e all'età per i soggetti di età superiore.

Nel triennio 2006-2008, gli utenti sono decisamente diminuiti: si è infatti passati da 61 a 38 tra il 2006 e il 2007 fino ad arrivare a 20 nel 2008, con un decremento annuo di 20,5 unità in media. Questo calo negli ultimi due anni è in gran parte dovuto al fatto che nel Distretto dal 2007 c'è una comunità in meno che ospitava ben 22 utenti e al fatto che tra il 2007 e il 2008 gli ospiti della Casa di Accoglienza si sono quasi dimezzati (tab. 7.4).

tab. 7.4 – Gli utenti (trend 2006-2008)

Denominazione	Totale utenti			Media utenti triennio 2006-2008	Variazione media triennio 2006-2008
	2006	2007	2008		
Casa dell'Accoglienza	29	28	12	23,0	-8,5
Casa Futura (ex D2)	10	10	8	9,3	-1,0
Comunità alloggio Madonna dei Poveri	22	-	-	22,0	11,0
Totale	61	38	20	39,7	-20,5

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

7.3 Gli operatori

Nel 2007, nelle due Comunità educative per minori sono stati impegnati 6 educatori, tutti con qualifica, di cui uno nella *Casa dell'Accoglienza* e 5 in *Casa Futura* (tab. 7.5). Nella comunità *Casa Futura* uno degli educatori svolge il servizio a titolo di volontariato. Complessivamente, l'educatore della *Casa dell'Accoglienza* ha prestato servizio per 1.824 ore, mentre i 5 educatori di *Casa Futura* per 7.443, di cui 7.262 retribuite.

tab. 7.5 – Gli educatori

Denominazione	Con qualifica	Non qualificati	Retribuiti		Volontari		Totale	
			Unità	Ore annue effettive	Unità	Ore annue effettive	Unità	Ore annue effettive
Casa dell'Accoglienza	1	-	1	1.824	-	-	1	1.824
Casa Futura (ex D2)	5	-	4	7.262	1	181	5	7.443
Totale	6	-	5	9.086	1	181	6	9.267

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Solo nella comunità *Casa dell'Accoglienza*, oltre agli educatori, opera altro personale socio-educativo volontario: si tratta di 3 volontari del servizio civile che hanno lavorato 1.810 ore (tab. 7.6).

tab. 7.6 – Altro personale socio-educativo volontario

Denominazione	A.S.A		Altro personale		Totale	
	Unità	Ore annue effettive	Unità	Ore annue effettive	Unità	Ore annue effettive
Casa dell'Accoglienza	-	-	3	1.810	3	1.810
Casa Futura (ex D2)	-	-	-	-	-	-
Totale	-	-	3	1.810	3	1.810

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Infine, per le mansioni di servizio, nella comunità *Casa dell'Accoglienza* operano 73 persone a titolo volontario per un totale di 26.580 ore; mentre nella *Comunità Casa Futura* prestano servizio 3 persone retribuite per un totale di 943 ore (tab. 7.7).

tab. 7.7 – Personale addetto ai servizi

Denominazione	Retribuito		Volontari		Totale	
	Unità	Ore annue effettive	Unità	Ore annue effettive	Unità	Ore annue effettive
Casa dell'Accoglienza	-	-	73	26.580	73	26.580
Casa Futura (ex D2)	3	943	-	-	3	943
Totale	3	943	73	26.580	76	27.523

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

In entrambe le comunità sono presenti 2 specialisti²⁹, di cui 2 volontari (nella *Casa dell'Accoglienza*) e 2 retribuiti (nella *Comunità Casa Futura*) (tab. 7.8).

tab. 7.8 – Altri specialisti

Denominazione	Retribuito		Volontari		Totale	
	Unità	Ore annue effettive	Unità	Ore annue effettive	Unità	Ore annue effettive
Casa dell'Accoglienza	-	-	2	120	2	120
Casa Futura (ex D2)	2	177	-	-	2	177
Totale	2	177	2	120	4	297

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

²⁹ Più precisamente si tratta di pediatri, neurologi, neuropsichiatri, psichiatri, fisiatri, medici generici, fisioterapisti, psicomotricisti, logopedisti, ortofonisti, ortottisti, terapisti della riabilitazione, infermieri, assistenti sanitari visitatori o altro.

8. IL SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE ANZIANI (S.A.D.)

8.1 - Gli utenti

Con riferimento al 2008, nel Distretto hanno usufruito del Servizio di Assistenza Domiciliare rivolto agli anziani 293 cittadini, dei quali 72 a Bresso, 138 a Cinisello Balsamo, 54 a Cormano e 29 a Cusano Milanino (tab. 8.1).

tab. 8.1 – Anziani in carico per Comune di residenza

Comune	Utenti	%
Bresso	72	24,6
Cinisello B.	138	47,1
Cormano	54	18,4
Cusano M.	29	9,9
Distretto	293	100,0

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Rispetto all'anno precedente gli utenti sono diminuiti di 8 unità. Più precisamente ci sono stati 8 utenti in meno a Cormano e 10 in meno a Cusano Milanino; viceversa ci sono stati 6 utenti in più a Bresso e 4 a Cinisello Balsamo. Nel triennio 2006-2008 gli utenti totali sono diminuiti di 16 unità: 8 in meno l'anno, mentre a livello comunale si registra una decremento di 9,5 e 5,5 utenti l'anno in media, rispettivamente a Cusano Milanino e Cormano e un aumento di 4 e 3 utenti l'anno in media, rispettivamente a Bresso e Cinisello Balsamo (tab. 8.2).

tab. 8.2 – Anziani in carico per Comune di residenza (confronto 2007 su 2006)

Comune	Utenti			Variazione media 2006-2008
	2006	2007	2008	
Bresso	64	66	72	4,0
Cinisello B.	132	134	138	3,0
Cormano	65	62	54	-5,5
Cusano M.	48	39	29	-9,5
Distretto	309	301	293	-8,0

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

In tutti i Comuni il servizio è gestito mediante appalto/convenzione per la totalità degli utenti, a differenza di quanto rilevato per il 2007 (tab. 8.3).

tab. 8.3 – Utenti per Comune di residenza e modalità di gestione

Comune	Diretta	Appalto/ convenzione	Totale
Bresso	-	72	72
Cinisello B.	-	138	138
Cormano	-	54	54
Cusano M.	-	29	29
Distretto	-	293	293

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Poco più della metà dei residenti nel Distretto che nel 2008 usufruiscono del S.A.D. anziani è invalida. In particolare, a Bresso più di 4 su 5, e a Cormano 2 su 3. Decisamente inferiore la quota di utenti invalidi a Cinisello Balsamo, poco più di un terzo. La percentuale di utenti invalidi di Cusano Milanino si è quasi dimezzata rispetto all'anno precedente, passando dall'82,1% del 2007 al 44,8% del 2008 (tab. 8.4).

tab. 8.4 – Utenti con invalidità riconosciuta per Comune di residenza (v.a., % entro Comune)

Comune	Con invalidità riconosciuta	% di utenti con invalidità riconosciuta
Bresso	60	83,3
Cinisello B.	51	37,0
Cormano	34	63,0
Cusano M.	13	44,8
Distretto	158	53,9

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Rispetto al tipo di convivenza, a livello di Distretto, si rileva come la metà degli utenti vive con altri familiari, più del 40% vive da solo e solamente il 6% circa vive con altre persone, non parenti (tab. 8.5).

L'utenza di Cusano Milanino si distingue da quella degli altri Comuni per il tipo di convivenza. In particolare decisamente più alto è il numero degli utenti che vivono con altri, diversi dai familiari: il 20,7% rispetto al 5,6 % e al 5,1% di Bresso e Cinisello Balsamo e all'assenza completa di anziani ricadenti in questa tipologia di convivenza residenti a Cormano. Altra particolarità riguarda Cinisello Balsamo, Comune in cui si registra una distribuzione degli utenti tra le tipologie di convivenza maggiormente conforme alla media distrettuale rispetto all'anno precedente. Nel 2007, infatti, Cinisello si discostava dagli altri Comuni per il numero di utenti del SAD che vivevano soli (il 14,2% rispetto ad una media degli altri Comuni del Distretto superiore al 56,5%) e per il numero di utenti che vivevano con altri, diversi dai familiari (il 23,1% rispetto ad una media degli altri Comuni dell'1,9%). Nel 2008 Cinisello si è allineato con gli altri Comuni.

tab. 8.5 – Utenti per tipo di convivenza (v.a., % entro Comune)

Comune	Solo		in famiglia		con altri		Totale	
	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%
Bresso	40	55,6	28	38,9	4	5,6	72	100,0
Cinisello B.	51	37,0	80	58,0	7	5,1	138	100,0
Cormano	24	44,4	30	55,6	-	-	54	100,0
Cusano M.	11	37,9	12	41,4	6	20,7	29	100,0
Distretto	126	43,0	150	51,2	17	5,8	293	100,0

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Tra gli utenti del S.A.D. anziani sono più numerose le donne, 203 su 293, che rappresentano il 69,4% dell'utenza complessiva (tab. 8.6). Al di sopra della media distrettuale è la presenza femminile a Cinisello Balsamo, dove raggiunge il 70,3%, mentre è al di sotto della media a Cormano, dove le donne sono il 66,7%.

tab. 8.6 – Gli utenti per genere (v.a., % entro Comune)

Comune	Maschi	Femmine	Totale	% Femmine
Bresso	22	50	72	69,4
Cinisello B.	41	97	138	70,3
Cormano	18	36	54	66,7
Cusano M.	9	20	29	69,0
Distretto	90	203	293	69,3

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Più della metà degli anziani che usufruiscono del S.A.D. ha 80 o più anni e un utente su 3 ne ha almeno 85 (tab. 8.7). Significativa è anche la quota di utenti tra 75 e 79 anni a Bresso e a Cinisello Balsamo, pari, rispettivamente, al 22,5% e al 22% circa. Nei Comuni di Bresso e di Cusano Milanino si rileva inoltre la presenza utenti con meno di 65 anni, più precisamente 4 nel primo Comune e 2 nel secondo.

tab. 8.7 – Gli utenti per classe di età (v.a. , % entro Comune)

Comune	fino 64 anni		65-69 anni		70-74 anni		75-79 anni		80-84 anni		85 anni e più		Totale	
	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%
Bresso	4	5,6	3	4,2	3	4,2	16	22,2	16	22,2	30	41,7	72	100,0
Cinisello B.	-	-	10	7,2	13	9,4	31	22,5	31	22,5	53	38,4	138	100,0
Cormano	-	-	2	3,7	8	14,8	7	13,0	17	31,5	20	37,0	54	100,0
Cusano M.	2	6,9	5	17,2	5	17,2	3	10,3	4	13,8	10	34,5	29	100,0
Distretto	6	2,0	20	6,8	29	9,9	57	19,5	68	23,2	113	38,6	293	100,0

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

L'analisi per genere e per classe di età dell'utenza mostra la prevalenza femminile pressoché in tutte le classi, prevalenza che va accentuandosi all'aumentare dell'età (tab. 8.7). In tutti i Comuni la presenza femminile è preponderante, variando da una proporzione di 2 a 1 a Cormano per arrivare a 2,4 donne ogni uomo a Cinisello Balsamo. Uno sguardo alla composizione dell'utenza per genere ed età a livello dei singoli Comuni rivela alcune differenze. Ad esempio come a Cinisello Balsamo tra i 65-69enni i maschi siano più numerosi gli uomini.

tab. 8.8 – Gli utenti per classe d'età e genere (v.a.)

Comune	Bresso		Cinisello B.		Cormano		Cusano M.		Totale	
	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M
fino a 64 anni	3	1	-	-	-	-	1	1	4	2
65-69	2	1	4	6	2	-	3	2	11	9
70-74 anni	2	1	10	3	3	5	4	1	19	10
75-79 anni	10	6	22	9	5	2	2	1	39	18
80-84 anni	10	6	23	8	11	6	3	1	47	21
85 anni e più	23	7	38	15	15	5	7	3	83	30
Distretto	50	22	97	41	36	18	20	9	203	90

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 8.9 - Gli utenti per classe d'età e genere (% entro Comune)

Comune	Bresso		Cinisello B.		Cormano		Cusano M.		Totale	
	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M
fino a 64 anni	4,2	1,4	-	-	-	-	3,4	3,4	1,4	0,7
65-69	2,8	1,4	2,9	4,3	3,7	-	10,3	6,9	3,8	3,1
70-74 anni	2,8	1,4	7,2	2,2	5,6	9,3	13,8	3,4	6,5	3,4
75-79 anni	13,9	8,3	15,9	6,5	9,3	3,7	6,9	3,4	13,3	6,1
80-84 anni	13,9	8,3	16,7	5,8	20,4	11,1	10,3	3,4	16,0	7,2
85 anni e più	31,9	9,7	27,5	10,9	27,8	9,3	24,1	10,3	28,3	10,2
Distretto	69,4	30,6	70,3	29,7	66,7	33,3	69,0	31,0	69,3	30,7

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Complessivamente nel Distretto usufruisce del Servizio di Assistenza Domiciliare anziani l'1% dei cittadini residenti con più di 64 anni (tab. 8.10). In particolare lo 0,5% degli anziani residenti con 65-79 anni e il 2,7% degli ultra 79enni. L'analisi a livello dei singoli Comuni ci permette di osservare come a Cormano gli ultra 80enni fruitori del S.A.D. rappresentino il 4% dei residenti della stessa età, mentre a Cusano l'1,2%.

tab. 8.10 – Rapporto utenti/popolazione residente³⁰ per classi di età

Comune	65-79 anni			80 anni e più			Totale		
	Utenti	Pop. Res. In media	Utenti ogni 100 residenti anziani	Utenti	Pop. Res. In media	Utenti ogni 100 residenti anziani	Utenti	Pop. Res. In media	Utenti ogni 100 residenti anziani
Bresso	26	5.201	0,5	46	1.332,5	3,5	72	6.534	1,1
Cinisello B.	54	11.537,5	0,5	84	3.211	2,6	138	14.748,5	0,9
Cormano	17	3.099,5	0,5	37	918	4,0	54	4.065,0	1,3
Cusano M.	15	3.499	0,4	14	1.172	1,2	29	4.671	0,6
Distretto	112	23.337	0,5	181	6.633,5	2,7	293	29.971	1,0

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Mediamente gli operatori dedicano a ciascun utente 3,2 giorni alla settimana (tab. 8.11). Inferiore al valore distrettuale è la media di giorni settimanali dedicati a ciascun utente dagli operatori di Cormano (1,9), mentre superiore è quella rilevata a Cinisello Balsamo (3,7).

tab. 8.11 – Tipo di presa in carico (giorni alla settimana in media per utente entro Comune)

Comune	Giorni alla settimana in media
Bresso	3,3
Cinisello B.	3,7
Cormano	1,9
Cusano M.	3,1
Distretto	3,2

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

³⁰ La popolazione anziana residente è stata calcolata come media della popolazione anziana residente il 1 gennaio e il 31 dicembre 2006.

I dati della tabella 8.12 ci permettono di affermare che il tempo dedicato agli utenti non è correlato all'età. Anche per quanto riguarda il rapporto tra impegno di giorni alla settimana degli operatori e genere degli utenti, dalla tabella 8.13 si evince come non vi sia una significativa differenza. Gli operatori dedicano agli utenti maschi 3,2 giorni la settimana a fronte dei 3,3 impegnati per le utenti (tab. 8.13).

tab. 8.12 – Durata della presa in carico (giorni alla settimana in media per utente entro classe di età)

Classi di età	Giorni alla settimana in media
fino a 64 anni	4,3
65-69	3,0
70-74 anni	3,4
75-79 anni	3,4
80-84 anni	3,1
85 anni e più	3,1

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 8.13 - Durata della presa in carico (giorni alla settimana in media per utente entro genere)

Sesso	Giorni alla settimana in media
Maschio	3,2
Femmina	3,3

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Mediamente gli utenti del Servizio di Assistenza Domiciliare anziani usufruiscono del servizio per circa 35 settimane all'anno, corrispondenti a 161,4 ore per ciascun utente (tab. 8.14). Si rilevano alcune differenze tra i Comuni. In particolare le settimane annue sono 48,8 a Cusano Milanino, ben 11 più della media, con 202 ore per ciascun utente (quasi il doppio del dato di Cormano. È da rilevare che l'anno precedente il dato di Cusano Milanino era ben al di sotto della media: gli operatori dedicavano ad ogni utente solo 26 settimane, a fronte di una media distrettuale di 35) e 104,3 ore totali, rispetto alle 160 a livello distrettuale.

tab. 8.14 – Tipo di presa in carico (settimane in media e monte ore annuo in media per utente entro Comune)

Comune	Settimane in media per utente	Monte ore annuo in media per utente
Bresso	35,7	165,3
Cinisello B.	32,4	168,6
Cormano	34,9	116,1
Cusano M.	48,8	202,0
Distretto	35,3	161,4

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Alcuni utenti del S.A.D. anziani a Cormano usufruiscono anche di altri servizi. Più precisamente, un utente si avvale del Buono socio-assistenziale erogato dal Comune e 5 del Buono socio-sanitario erogato dall'ASL.

tab. 8.15 – Altri servizi usufruiti dagli utenti del Comune di Cusano Milanino

Altri servizi	Utenti
Buono socio-assistenziale erogato dal Comune	1
Buono socio sanitario erogato dall'ASL	5
Totale	6

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

8.2 – Gli Operatori

Nel 2008 nel Distretto, sulla base dei dati ricevuti,³¹ sono impegnati nel Servizio di Assistenza Domiciliare anziani 70 A.S.A. (tab. 8.16). In media il rapporto tra utenti e operatori è di 4,2 (era 5,3 nel 2007). Si discosta da questo valore Cormano, dove tale rapporto sale a 9, e Cusano dove, viceversa, il rapporto scende a 2,4.

tab. 8.16 Il personale operante e rapporto utenti/operatore per Comune

Comune	Utenti	A.S.A.	Rapporto utenti/operatori
Bresso	72	13	5,5
Cinisello B.	138	39	3,5
Cormano	54	6	9,0
Cusano M.	29	12	2,4
Distretto	293	70	4,2

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Dei 70 operatori impegnati nel Servizio di Assistenza Domiciliare Anziani di cui possediamo le informazioni, 43 sono in possesso della qualifica biennale o triennale; 9 del diploma di scuola secondaria superiore e 6 del diploma di scuola dell'obbligo (tab. 8.17). A Bresso 8 operatori hanno la qualifica biennale/triennale e i restanti 5 il diploma di scuola secondaria superiore. A Cinisello Balsamo 35 la qualifica biennale/triennale e 4 il diploma di scuola secondaria superiore. A Cormano tutti i 6 operatori hanno solo la licenza media. I dati di Cusano Milanino non sono disponibili.

tab. 8.17 – Il titolo di studio del personale A.S.A. per Comune

Comune	Qualifica biennale/ triennale	Diploma scuola secondaria sup.	Scuola dell'obbligo	Totale
Bresso	8	5	-	13
Cinisello B.	35	4	-	39
Cormano	-	-	6	6
Cusano M.	NR	NR	NR	NR
Distretto	ND	ND	ND	ND

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Gli operatori per i quali cui disponiamo dei dati sono prevalentemente assunti con un contratto a tempo determinato o indeterminato che prevede un impegno diverso per numero di ore settimanali (tab. 8.18). Entrando nello specifico, a Bresso tutti gli operatori sono assunti con un contratto a

³¹ Cusano Milanino non ha indicato tutte le informazioni.

tempio indeterminato di 31-40 ore settimanali; a Cinisello Balsamo 16 operatori sono assunti con contratto a tempo determinato e 23 con contratto a tempo indeterminato; a Cormano i 6 operatori hanno un rapporto di tipo professionale; non disponiamo delle informazioni per Cusano.

tab. 8.18 – Le tipologie contrattuali del personale A.S.A. per Comune

Comune	Rapporto professionale		Dipendente						Totale
			Tempo determinato			Tempo indeterminato			
	Fino a 18 ore	18-30 ore	Fino a 18 ore	18-30 ore	31-40 ore	Fino a 18 ore	18-30 ore	31-40 ore	
Bresso	-	-	-	-	-	-	-	13	13
Cinisello B.	-	-	-	1	15	1	22	-	39
Cormano	1	5	-	-	-	-	-	-	6
Cusano M.	NR	NR	NR	NR	NR	NR	NR	NR	NR
Distretto	ND	ND	ND	ND	ND	ND	ND	ND	ND

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Ciascun operatore dedica in media a ciascun utente 4 ore e venti minuti alla settimana (tab. 8.19). L'impegno in termini di tempo non sembra essere correlato all'età. Dalla tabella 8.20 si rileva solo che sono state dedicate più ore settimanali agli utenti nella fascia di età 70-74 anni. L'impegno in termini di tempo è equidistribuito tra gli utenti maschi e femmine: ai primi gli operatori dedicano 4,4 ore alla settimana, contro le 4,3 ore dedicate alle donne (tab. 8.21). In relazione al tipo di convivenza, vengono dedicate più ore a chi è solo o vive con altri che non siano i familiari (tab. 8.21).

tab. 8.19 – Ore settimanali di lavoro degli A.S.A. (media per utente entro Comune)

Comune	Media ore settimanali per utente
Bresso	4,1
Cinisello B.	4,8
Cormano	3,4
Cusano M.	4,3
Distretto	4,3

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 8.20 - Ore settimanali di lavoro degli A.S.A. (media per utente entro classi di età)

Classi di età	Media ore settimanali per utente
fino a 64 anni	4,2
65-69 anni	5,0
70-74 anni	5,3
75-79 anni	4,5
80-84 anni	4,2
85 anni e più	4,0

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 8.21 - Ore settimanali di lavoro degli A.S.A. (media per utente entro genere)

Sesso	Media ore settimanali per utente
Maschio	4,4
Femmina	4,3
Totale	4,3

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 8.22 - Ore settimanali di lavoro degli A.S.A. (media per utente entro tipo di convivenza)

Ambito sociale	Media ore settimanali per utente
Solo	4,6
In famiglia	4,1
Con altri	4,6
Totale	4,3

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Le ore settimanali dedicate mediamente da ciascun Assistente Socio Assistenziale al Servizio di Assistenza Domiciliare anziani variano in modo rilevante da Comune a Comune (tab. 8.23). Si passa dalle 16,9 a Cinisello Balsamo alle 30,5 a Cormano.

Al Servizio di Assistenza Domiciliare in 2 dei 4 Comuni del Distretto (Bresso e Cormano) dedica un certo numero di ore anche l'Assistente Sociale (tab. 8.24). In particolare 36 ore a Bresso – di cui la metà dedicate al servizio in modo esclusivo – e 8 a Cormano, tutte dedicate solo parzialmente al servizio.

tab. 8.23 – Numero di ore settimanali impiegate per Assistente Socio Assistenziale

Comune	Numero A.S.A	Ore settimanali	rapporto ore/numero A.S.A.
Bresso	13	298	22,9
Cinisello B.	39	659	16,9
Cormano	6	183	30,5
Cusano M.	NR	124	ND
Distretto	ND	1264	ND

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 8.24 – Numero di ore settimanali impiegate dall'Assistente sociale

Comune	Ore dedicate esclusivamente al S.A.D.	Ore dedicate parzialmente al S.A.D.
Bresso	18	18
Cinisello B.	-	-
Cormano	-	8
Cusano M.	-	-
Distretto	18	26

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

9. IL SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE DISABILI (S.A.D.H.)

9.1 Gli utenti

Al Servizio di Assistenza Domiciliare rivolto alle persone disabili nel 2008 hanno avuto accesso 187 cittadini del Distretto (tab. 9.1), la maggior parte dei quali (110) residenti a Cinisello Balsamo. Nel triennio 2006-2008 il numero di utenti è cresciuto solo a Bresso (mediamente di 12 unità l'anno), mentre negli altri Comuni è leggermente diminuito (tab. 9.2).

tab. 9.1 – Gli utenti in carico

Comune	v.a.	% sul totale
Bresso	55	29,4
Cinisello B.	110	58,8
Cormano	13	7,0
Cusano M.	9	4,8
Distretto	187	100,0

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 9.2 – Gli utenti in carico (trend 2006-2008)

Comune	Utenti			Variazione media triennio 2006-2008
	2006	2007	2008	
Bresso	31	40	55	12,0
Cinisello B.	116	113	110	-3,0
Cormano	14	12	13	-0,5
Cusano M.	10	9	9	-0,5
Distretto	171	174	187	8,0

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Il S.A.D. per i disabili è gestito tramite appalto/convenzione in tutti i Comuni del Distretto, diversamente dall'anno precedente quando, a Cusano Milanino, era gestito direttamente dal Comune (tab. 9.3).

tab. 9.3 – La modalità di gestione (v.a., % entro Comune)

Comune	Diretta	Appalto/ convenzione	Totale
Bresso	-	55	55
Cinisello B.	-	110	110
Cormano	-	13	13
Cusano M.	-	9	9
Distretto	-	187	187

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Tra i disabili utenti del S.A.D.H. 19 (di cui 2 a Bresso, 12 a Cinisello Balsamo, 4 a Cormano e uno a Cusano Milanino) hanno problemi psichiatrici (tab. 9.4). Nel 2008 a Cinisello gli utenti con tali problemi sono quasi triplicati rispetto all'anno precedente.

Vediamo ora con chi vivono gli utenti. La quasi totalità (182) vive con i familiari; solo 5 (dei quali 2 a Cormano, e uno in ciascuno degli altri Comuni) vivono da soli; nessuno vive con persone diverse dai familiari (tab. 9.5).

tab. 9.4 – Gli utenti psichiatrici (v.a., % entro Comune)

Comune	Numero utenti	% sul totale degli utenti entro Comune
Bresso	2	3,6
Cinisello B.	12	10,9
Cormano	4	30,8
Cusano M.	1	11,1
Distretto	19	10,2

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 9.5 – La tipologia di convivenza (v.a., % entro Comune)

Comune	Solo		In famiglia		Con altri		Totale	
	N. utenti	% sul tot.utenti	N. utenti	% sul tot.utenti	N. utenti	% sul tot.utenti	N. utenti	% sul tot.utenti
Bresso	1	1,8	54	98,2	-	-	55	100,0
Cinisello B.	1	0,9	109	99,1	-	-	110	100,0
Cormano	2	15,4	11	78,6	-	-	13	100,0
Cusano M.	1	11,1	8	100,0	-	-	9	100,0
Distretto	5	2,7	182	97,3	-	-	187	100,0

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Solo il 19,3% degli utenti è minorenni (l'anno precedente erano poco meno della metà). Di questi, 12 risiedono a Bresso e 24 a Cinisello Balsamo (contro i 57 del 2007) (tab. 9.6). Quasi la totalità degli utenti minorenni ha meno di 6 anni (tab. 9.7). Il numero delle donne è leggermente inferiore: 85 utenti del S.A.D. disabili, pari al 43,9%, sono femmine (tab. 9.8). La percentuale di donne è simile in tutti i Comuni: si va dal 41,8% di Bresso al 46,2% di Cormano.

tab. 9.6 – Gli utenti minorenni e maggiorenni (v.a., % entro Comune)

Comune	Minorenni	Maggiorenni	Totale	% di minorenni
Bresso	12	43	55	21,8
Cinisello B.	24	86	110	21,8
Cormano	-	13	13	-
Cusano M.	-	9	9	-
Distretto	36	151	187	19,3

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 9.7 – Gli utenti minorenni per classi di età (v.a., % entro Comune)

Comune	0-2 anni		3-5 anni		6-10 anni		14-17 anni		18 anni e più		Totale	
	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%
Bresso	10	18,2	1	1,8	1	1,8	-	-	43	78,2	55	100,0
Cinisello B.	14	12,7	9	8,2	1	0,9	-	-	86	78,2	110	100,0
Cormano	-	-	-	-	-	-	-	-	13	100,0	13	100,0
Cusano M.	-	-	-	-	-	-	-	-	9	100,0	9	100,0
Distretto	24	12,8	10	5,3	2	1,1	-	-	151	80,7	187	100,0

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 9.8 – Gli utenti per genere (v.a., % entro Comune)

Comune	Maschio	Femmina	Totale	% femmine sul totale
Bresso	32	23	55	41,8
Cinisello B.	61	49	110	44,5
Cormano	7	6	13	46,2
Cusano M.	5	4	9	44,4
Distretto	105	82	187	43,9

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

In media gli utenti usufruiscono del servizio per 4 giorni circa alla settimana (tab. 9.9). A Cormano tale impegno è decisamente inferiore (1,9 giorni). Agli utenti minorenni si dedica in media mezza giornata in più circa alla settimana. Sono inoltre di più i giorni dedicati agli utenti che vivono in famiglia: 4,1 rispetto ai 2,6 di chi vive solo (tab. 9.11). Non si rilevano invece differenze nei giorni settimanali di presa in carico per gli utenti psichiatrici e non psichiatrici (tab. 9.12).

tab. 9.9 – Tipo di presa in carico per utente per Comune (giorni alla settimana in media)

Comune	Giorni alla settimana in media
Bresso	3,9
Cinisello B.	4,5
Cormano	1,9
Cusano M.	3,3
Distretto	4,1

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 9.10 - Tipo di presa in carico per età (giorni alla settimana in media per utente)

Età	Giorni alla settimana in media
minorenne	4,6
maggiorenne	4,0
Totale	4,1

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 9.11 - Tipo di presa in carico per tipo di convivenza (giorni alla settimana in media per utente)

Tipo di convivenza	Giorni alla settimana in media
Solo	2,6
In famiglia	4,1
Con altri	-
Totale	4,1

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 9.12 - Tipo di presa in carico per utente psichiatrico (giorni alla settimana in media)

	Giorni alla settimana in media
Utenti psichiatrici	3,8
Utenti non psichiatrici	4,1
Totale	4,1

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

A Cormano alcuni utenti del S.A.D. disabili usufruiscono anche di altri servizi. Più specificamente, uno del Servizio Pasti, 2 del Servizio di Formazione all'Autonomia, altri 2 frequentano il Centro Diurno Psichiatrico, uno il Centro Diurno Disabili e infine un altro è beneficiario del Buono socio-sanitario.

tab. 9.13 – Servizi complementari e altri servizi usufruiti dagli utenti

	Bresso	Cinisello B.	Cormano	Cusano M.
Servizi complementari				
Pasti	-	-	1	-
Altro	-	-	-	-
Altri Servizi				
Servizi di Formazione all'autonomia	-	-	2	-
Centro Diurno Psichiatrico	-	-	2	-
Centro Diurno Disabili	-	-	1	-
Buono socio sanitario	-	-	1	-

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

9.2 Gli operatori

Nel 2008, sulla base dei dati ricevuti³², nel Servizio Assistenza Domiciliare per disabili sono impegnati 68 operatori, dei quali 29 educatori e 39 Assistenti Socio Assistenziali (A.S.A.) a Cinisello Balsamo; 16 educatori e 5 A.S.A. a Bresso; 2 educatori e 3 A.S.A. a Cormano. A Cusano Milanino non operano educatori, mentre non ci sono pervenuti i dati riguardanti gli A.S.A. (tab. 9.14).

Non si rilevano ampie differenze tra i Comuni nel rapporto tra utenti e operatori (educatore o A.S.A.): a Cinisello Balsamo tale rapporto è pari a 1,6 (era 3 nel 2007), a Bresso è 1,7 e a Cormano 3,3 (tab. 9.15). Molto più rilevanti sono le differenze tra i Comuni nel rapporto utenti/A.S.A. e utenti/educatori. Si va dai 2,8 utenti per A.S.A. a Cinisello Balsamo ai 7,9 a Bresso, e dai 2,2 utenti per educatore a Bresso ai 6,5 di Cormano.

tab. 9.14 – Il personale operante per Comune

Comune	Educatori	A.S.A.	Totale
Bresso	25	7	32
Cinisello B.	29	39	68
Cormano	2	2	4
Cusano M.	-	NR	ND
Distretto	56	ND	ND

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 9.15 – Rapporto utenti/operatori per Comune

Comune	Utenti	Operatori	Utenti/operatori
Bresso	55	32	1,7
Cinisello B.	110	68	1,6
Cormano	13	4	3,3
Cusano M.	9	ND	ND
Distretto	187	ND	ND

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 9.16 – Rapporto utenti/A.S.A. per Comune

Comune	Utenti	A.S.A.	Utenti/A.S.A.
Bresso	55	7	7,9
Cinisello B.	110	39	2,8
Cormano	13	2	6,5
Cusano M.	9	NR	ND
Distretto	187	ND	ND

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

³² Cusano Milanino non ha indicato tutte le informazioni richieste relativamente agli A.S.A.

tab. 9.17 – Rapporto utenti/educatori per Comune

Comune	Utenti	Educatori	Utenti/Educatori
Bresso	55	25	2,2
Cinisello B.	110	29	3,8
Cormano	13	2	6,5
Cusano M.	9	-	-
Distretto	187	56	3,3

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Dei 48 A.S.A. impegnati nel S.A.D. per i disabili – e per i quali disponiamo delle informazioni – 42 hanno la qualifica biennale/triennale e 6 la licenza media (tab. 9.18).

Tra gli educatori, 41 sono in possesso della laurea biennale o triennale, 8 del diploma superiore ad indirizzo socio-psico-pedagogico, 5 del diploma superiore con un altro indirizzo e uno del diploma regionale per educatore professionale (tab. 9.19). Di un educatore di Cinisello Balsamo non è specificato il titolo di studio.

tab. 9.18 – Il titolo di studio del personale A.S.A. per Comune

Comune	Qualifica biennale/triennale	Diploma scuola secondaria sup.	Scuola dell'obbligo	Totale
Bresso	7	-	-	7
Cinisello B.	35	-	4	39
Cormano	-	-	2	2
Cusano M.	NR	NR	NR	NR
Distretto	ND	ND	ND	ND

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 9.19 – Il titolo di studio degli educatori per Comune

Comune	Diploma regionale per educatore professionale	Diploma superiore a indirizzo sociale, psicologico, pedagogico	Diploma superiore ad altro indirizzo	Laurea quadriennale/triennale
Bresso	-	-	-	25
Cinisello B.	1	8	4	15
Cormano	-	-	1	1
Cusano M.	-	-	-	-
Distretto	1	8	5	41

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Tra gli A.S.A., 45 hanno un contratto di lavoro dipendente a tempo indeterminato, con un impegno orario settimanale variabile da operatore a operatore, 2 hanno un rapporto di tipo professionale e uno ha un contratto di lavoro dipendente a tempo determinato (tab. 9.20).

Dei 56 educatori, 41 hanno un contratto di lavoro dipendente a tempo indeterminato, variabile per quanto riguarda l'impegno orario settimanale, 14 intrattengono un rapporto di tipo professionale e uno ha un contratto di lavoro dipendente a tempo determinato (tab. 9.21).

tab. 9.20 – Le tipologie contrattuali del personale A.S.A. per Comune

Comune	Rapporto professionale	Dipendente				Totale
		Tempo determinato	Tempo indeterminato			
	Fino a 18 ore	18-30 ore	Fino a 18 ore	18-30 ore	31-40 ore	
Bresso	-	-	7	-	-	7
Cinisello B.	-	1	1	22	15	39
Cormano	2	-	-	-	-	2
Cusano M.	NR	NR	NR	NR	NR	NR
Distretto	ND	ND	ND	ND	ND	ND

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 9.21 – Le tipologie contrattuali degli educatori per Comune

Comune	Rapporto professionale		Dipendente				Totale
			Tempo determinato	Tempo indeterminato			
	Fino a 18 ore	18-30 ore	Fino a 18 ore	Fino a 18 ore	18-30 ore	31-40 ore	
Bresso	10	2	-	5	6	2	25
Cinisello B.	-	-	1	9	13	6	29
Cormano	2	-	-	-	-	-	2
Cusano M.	-	-	-	-	-	-	-
Distretto	12	2	1	14	19	8	56

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

In media, le ore dedicate settimanalmente dagli A.S.A. a ciascun utente disabile del S.A.D. sono 4,9 (tab. 9.22). Alcune differenze sono riscontrabili tra i Comuni: si passa dalle 3,3 ore settimanali a Cormano e a Cusano alle 5,9 di Bresso.

Non sono rilevanti le differenze di impegno orario settimanale degli A.S.A. a seconda che gli utenti siano minorenni o maggiorenni (5 ore per i primi contro 4,8 per i secondi) o che soffrano di problemi psichiatrici (4,4 ore contro le 5 dedicate agli utenti non psichiatrici) (tabb. 9.23 e 9.24). Più consistente è invece la differenza in base al tipo di convivenza: 2,8 ore per chi vive in famiglia contro le 5 di chi è solo (tab. 9.25).

tab. 9.22 – Ore settimanali di lavoro degli A.S.A. per Comune (media per utente)

Comune	Media
Bresso	5,7
Cinisello Balsamo	4,9
Cormano	3,3
Cusano M.	3,3
Distretto	4,9

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 9.23 - Ore settimanali di lavoro degli A.S.A. (media per utente)

Età	Media
Minorenne	5,0
Maggiorenne	4,8
Totale	4,9

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 9.24 - Ore settimanali di lavoro degli A.S.A. (media per utente psichiatrico)

Psichiatrico	Media
Si	4,4
No	5,0
Totale	4,9

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 9.25 – Ore settimanali di lavoro degli A.S.A. per tipo di convivenza (media per utente)

Tipo di convivenza	Media
Solo	5,0
In famiglia	2,8
Con Altri	-
Totale	4,9

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Per quanto riguarda l'impegno orario settimanale degli educatori, mediamente essi dedicano 9,2 ore a ciascun utente. Notiamo tuttavia che tra i Comuni sussistono ampie differenze. Si va da un minimo di mezz'ora a Cormano ad un massimo di 11,4 ore a Bresso (tab. 9.26).

Il numero di ore dedicate dagli educatori agli utenti minorenni è maggiore di quello rivolto ai maggiorenni (11,5 ore contro 8,4); lo stesso vale per il tempo dedicato agli utenti non psichiatrici rispetto a quelli psichiatrici (9,4 ore contro 6,3) e per chi è in famiglia rispetto a chi non lo è, quasi il doppio per i primi (9,3 e 5 ore dedicate rispettivamente) (tabb. 9.27, 9.28 e 9.29).

tab. 9.26 – Ore settimanali di lavoro degli educatori per Comune (media per utente)

Comune	Media
Bresso	11,4
Cinisello B.	9,4
Cormano	0,5
Cusano M.	-
Distretto	9,2

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 9.27 – Ore settimanali di lavoro degli educatori per età (media per utente)

Età	Media
Minorenne	11,5
Maggiorenne	8,4
Totale	9,2

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 9.28 – Ore settimanali di lavoro degli educatori (media per utente psichiatrico)

Psichiatrico	Media
Si	6,6
No	9,4
Totale	9,2

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 9.29 – Ore settimanali di lavoro degli educatori per tipo di convivenza (media per utente)

Tipo di convivenza	Media
Solo	5,0
In famiglia	9,3
Con Altri	-
Totale	9,2

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Relativamente ai dati disponibili, mediamente ciascun A.S.A. è impegnato nel S.A.D. per i disabili 7,6 ore alla settimana, ma osservando il dato per Comune si rileva come esso vari in modo rilevante. A Cormano l'impegno orario settimanale per operatore è decisamente superiore, pari a 21,5 ore, mentre a Bresso e a Cinisello Balsamo tale impegno è pari rispettivamente a 8,4 e a 5,9 ore (tab. 9.30).

tab. 9.30 – Numero di ore settimanali impiegate per A.S.A.

Comune	Numero A.S.A	Ore settimanali	Rapporto ore/numero A.S.A.
Bresso	7	59	8,4
Cinisello B.	39	232	5,9
Cormano	2	43	21,5
Cusano M.	NR	30	ND
Distretto	ND	364	ND

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Differenze si rilevano anche nell'impegno orario settimanale per educatore: si passa dalle sole 3 ore settimanali degli educatori di Cormano alle 22,7 ore degli educatori di Cinisello Balsamo (tab. 9.31).

tab. 9.31 – Numero di ore settimanali impiegate per educatore

Comune	Numero educatore	ore settimanali	Rapporto ore/numero educatori
Bresso	25	517	20,7
Cinisello B.	29	658	22,7
Cormano	2	6	3,0
Cusano M.	-	-	-
Distretto	56	1181	21,1

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

10. IL SERVIZIO DI FORMAZIONE ALL'AUTONOMIA (S.F.A.)

Il Servizio di Formazione all'Autonomia si rivolge a persone con disabilità non grave ed è finalizzato a supportare e sviluppare abilità utili ad accrescere consapevolezza, autodeterminazione, autostima e maggiore autonomia in ambito familiare, sociale e professionale. Propone percorsi socio-educativi e formativi personalizzati in collaborazione con la famiglia.

Nel 2008 ha usufruito del finanziamento regionale un solo Servizio di Formazione all'Autonomia contro i tre del 2007. Tale servizio è denominato *Arcipelago* e ha sede a Cinisello Balsamo (tab. 10.1). Il servizio *Francesco Mariani*, che era attivo nel 2007, è ora un C.S.E. ed ha anche cambiato denominazione.

Frequentano l'*Arcipelago* 32 utenti, mentre una persona è in lista d'attesa. Rispetto all'anno precedente il numero di utenti dell'*Arcipelago* non è variato, mentre è ovviamente diminuito il numero complessivo degli utenti (-26) determinato dall'assenza delle altre due unità di offerta (tabb. 10.2 e 10.3).

tab. 10.1 – I Servizi di Formazione all'Autonomia

Denominazione	Comune	Ente gestore
Arcipelago	Cinisello B.	Cooperativa sociale

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 10.2 – Gli utenti

Denominazione	Utenti in carico	Persone in lista
Arcipelago	32	1

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 10.3 – Gli utenti (trend 2006-2008)

Denominazione	Utenti in carico			Persone in lista di attesa		
	2006	2007	2008	2006	2007	2008
Arcipelago	32	32	32	-	2	1
Il Torpedone	-	8	-	-	-	-
Francesco Mariani	18	18	-	-	-	-
Quattro stagioni	8	-	-	-	-	-
Totale	58	58	32	-	2	1

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Nell'*Arcipelago* sono impegnati complessivamente 13 operatori retribuiti: 11 educatori/animatori e un altro addetto (tab. 10.4). La struttura può contare anche sull'impegno di 15 volontari, dei quali uno è il responsabile del servizio (tab. 10.5).

tab. 10.4 – Il personale retribuito

Denominazione	Tecnici laureati		Educatori/ animatori		Personale sanitario		Altro personale		Totale	
	Unità	Ore annue	Unità	Ore annue	Unità	Ore annue	Unità	Ore annue	Unità	Ore annue
Arcipelago	1	1.350	11	10.128	-	-	1	1.350	13	12.828

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 10.5 – Il personale non retribuito

Denominazione	Responsabile		Volontari		Obiettori		Totale	
	Unità	Ore annue	Unità	Ore annue	Unità	Ore annue	Unità	Ore annue
Arcipelago	1	1350	14	7.500	-	-	15	8.850

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

11. LE COMUNITÀ ALLOGGIO PER DISABILI (C.A.H.)

Le Comunità Alloggio per Disabili sono strutture residenziali finalizzate ad accogliere in modo continuativo persone con disabilità che non rientrano tra quelle per le quali si ricorre al sistema socio-sanitario.

Nel 2008 nel territorio del Distretto è presente una sola Comunità Alloggio per Disabili che ha usufruito del finanziamento regionale, la comunità *Tina Lesma*, con sede a Bresso e gestita da una cooperativa sociale. Gli ospiti della comunità nel 2008 sono 10, di cui 2 con invalidità inferiore al 100% e 8 invalidi al 100%. Di questi ultimi 5 beneficiano dell'indennità di accompagnamento (tab. 12.1).

Rispetto all'anno precedente la comunità ospita lo stesso numero di utenti, con le stesse caratteristiche, il che fa supporre che si tratti delle stesse persone (tab. 12.2).

tab. 11.1 – Gli utenti

Tipo di utente	Numero
Con invalidità inferiore al 100%	2
Con invalidità del 100%	3
Con invalidità del 100% + indennità di accompagnamento	5
Totale utenti	10

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 11.2 – Gli utenti (trend 2006-2008)

Tipo di utente	Numero di utenti			Media utenti nel triennio 2006-2008
	2006	2007	2008	
Con invalidità inferiore al 100%	2	2	2	2,0
Con invalidità del 100%	2	3	3	2,7
Con invalidità del 100% + indennità accompagnamento	5	5	5	5,0
Totale utenti	9	10	10	9,7

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Nella comunità lavorano 8 operatori: un responsabile, 3 educatori e 4 altri addetti (tab. 12.3).

tab. 11.3 – Il personale

Personale	Retribuito		Non retribuito	
	Numero	Ore annue	Numero	Ore annue
Responsabile	1	1.224	-	-
Personale educativo	3	7.224	-	-
Altro personale	4	4.048	-	-
Volontari	-	-	-	-
Totale	8	12.496	-	-

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

12. I CENTRI SOCIO EDUCATIVI (C.S.E.)

Per Centro Socio Educativo si intende un servizio diurno per disabili la cui fragilità non sia ricompresa tra quelle per le quali si ricorre al sistema socio-sanitario. Il servizio è finalizzato al raggiungimento dell'autonomia personale, a migliorare la socializzazione e a favorire il mantenimento del livello culturale e propedeutico all'inserimento nel mercato del lavoro.

Nel 2008 nel territorio del Distretto è presente un solo Centro Socio Educativo che ha usufruito del finanziamento regionale, il centro *Francesco Mariani* (in precedenza S.F.A), con sede a Bresso e gestito da una cooperativa sociale (tab. 12.1).

Il *Francesco Mariani* è aperto 5 giorni alla settimana, dalle 9.00 alle 16.00, per un totale di 220 giorni di apertura l'anno (tab 12.2).

tab. 12.1 – Centro Socio Educativo

Denominazione	Comune	Ente gestore
Francesco Mariani	Bresso	Cooperativa sociale

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 12. 2 - Giorni e orari di funzionamento

Denominazione	Orario apertura	Giorni di funzionamento settimanale	Giorni di funzionamento all'anno
Francesco Mariani	9,00-16,15	5	220

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Frequentano il centro 20 utenti: 3 per metà giornata e 17 full-time. Nel 2008 ci sono stati 3 nuovi ingressi e una dimissione (tab 12.3). Poco più della metà degli utenti del centro ha un'età compresa tra i 18 e i 29 anni, 6 hanno tra 30 e 49 anni, 2 tra 50 e 64 anni e solo un utente ne ha meno di 17. La maggior parte sono uomini, con un rapporto maschi/femmine di 3 a 2. Per quanto riguarda le disabilità di cui sono portatori, 5 hanno una disabilità motoria, fisica o intellettiva, 2 di tipo sensoriale, mentre 6 sono affetti da disabilità plurima. I restanti 7 sono in carico al C.S.E per altre fragilità (tab. 12.4).

Dei 20 utenti in carico, 12 vivono in famiglia, mentre altri 8 sono ospitati in comunità-alloggio (tab. 12.5).

tab. 12 .3 – Utenza

Denominazione	Frequenza tempo pieno	Frequenza part time	Totale utenti	Nuovi ingressi nell'anno 2008	Dimissioni effettuate nell'anno 2008
Francesco Mariani	17	3	20	3	1

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 12. 4 - Caratteristica dell'utenza

Denominazione	Tipo di disabilità					Genere		Età				
	motoria/fisica/intellettuale	sensoriale	plurima	Altro	Totale	M	F	Meno di 18 anni	18-29 anni	30-49 anni	50-64 anni	Più di 65 anni
Francesco Mariani	5	2	6	7	20	12	8	1	11	6	2	-

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

tab. 12.5 - Residenzialità dell'utenza

Denominazione	Famiglia	Comunità alloggio	Altra residenzialità
Francesco Mariani	12	8	-

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

Lavorano al *Francesco Mariani* 8 operatori: un responsabile, impiegato per 1.344 ore annue, e 7 tra educatori professionali e personale educativo. Più specificamente: 5 educatori, impiegati per un totale di ore annue di 6.194, e 2 figure educative, impiegate 2.280 ore all'anno (Tab 12.6).

tab. 12.6- Personale educativo

Figura professionale	Numero	Ore annue
Responsabile	1	1.344
Personale educativo	2	2.280
Educatori professionali	5	6.194
Totale	8	9.818

Fonte: Ufficio di Piano del Distretto di Cinisello Balsamo, 2008 – Elaborazioni: Centro Studi ALSPES, 2010

NOTA METODOLOGICA

Nella terza parte del rapporto sono state analizzate dal punto di vista dell'utenza e degli operatori le attività ex Circolare 4 (L.R. 1/2006) relative all'anno 2008.

Reperimento dati

I dati sono stati acquisiti dalle Schede per la rendicontazione richieste dalle Regioni ai Comuni, che ci sono state fornite dall'Ufficio di Piano.

La trasmissione dei dati è stata semplice, ma in alcuni casi si è reso necessario un confronto con le Amministrazioni comunali per verificare alcune incongruenze, per colmare alcune lacune nella compilazione delle schede e per appurare che la mancata compilazione di alcune schede non fosse dovuta a problemi nella trasmissione dei dati, ma alla reale assenza di quel servizio.

Sono stati esaminati i seguenti servizi: Asilo Nido (AN); Centro Prima Infanzia (PRINF); Centro Ricreativo Diurno per Minori (C.R.D.); Centro di Aggregazione Giovanile (C.A.G.); Assistenza Domiciliare Minori (A.D.M.); Affidi; Comunità Educativa per Minori (C.E.M.); Servizio di Assistenza Domiciliare anziani (S.A.D.); Servizio di Assistenza Domiciliare disabili (S.A.D.H.); Servizio di Formazione all'Autonomia (S.F.A.); Comunità Alloggio per Disabili (C.A.H.); Comunità Alloggio per Disabili (C.A.H.); Centri Socio Educativi (C.S.E.).

Analisi dei dati

I dati rilevati dalle schede per la rendicontazione regionale sono stati organizzati in database appositamente costruiti al fine di renderli omogenei, confrontabili e adatti alle esigenze dell'analisi.

In particolare:

- per gli Asili Nido è stato costruito un database per struttura-utenti e operatori;
- per i Centri Ricreativi Diurni per Minori è stato costruito un database per struttura;
- per il Servizio di Assistenza Domiciliare anziani (S.A.D.) sono stati costruiti due database, uno per utenti e uno per operatori;
- per il Servizio di Assistenza Domiciliare disabili (S.A.D.H.) sono stati costruiti due database, uno per utenti e uno per operatori;
- per i restanti servizi, a causa della minore complessità, i dati sono stati ricavati direttamente dalle schede di rendicontazione regionale.

Per l'analisi di ciascun servizio si è seguita la medesima impostazione. In particolare, l'utenza è stata analizzata per:

- sesso;
- età;
- tipo di servizio fruito.

Le risorse umane sono state analizzate per:

- numero di operatori;
- qualifica e mansioni;
- numero e qualifica professionale;
- tipo di servizio.